

Уголовно- исполнительное право

УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ

Ответственный редактор — доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации
А. С. Михлин

2-е издание, переработанное и дополненное

Рекомендовано УМО

*по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов высших учебных заведе-
ний, обучающихся по направлению подготовки 021100 (030501)
«Юриспруденция», по специальностям 021100 (030501) «Юрис-
пруденция», 030505 (023100) «Правоохранительная деятель-
ность», 030500 (521400) «Юриспруденция (бакалавр)»*

МОСКВА • «ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ» • 2008

УДК 34
ББК 67.409я73
391

Рецензенты:

Селиверстов В. И., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ;

Ткачевский Ю. М., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ

Авторский коллектив:

Зубарев С. М., кандидат юридических наук, доцент, руководитель авторского коллектива — гл. 1—8, 12—15 (совместное с Толкаченко А. А.), 22;

Михлин А. С., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ — предисловие, гл. 9, 10, § 1 гл. 12, гл. 18—21;

Толкаченко А. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — § 4 гл. 9, гл. 11, 12—15 (совместно с Зубаревым С. М.), 16, 17

Алфавитно-предметный указатель составлен доктором юридических наук, доцентом **В. А. Казаковой**

Уголовно-исполнительное право : учебник для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. А. С. Михлин. — М.: Высшее образование, 2008. — 422 с. — (Основы наук).

ISBN 978-5-9692-0351-8

Предлагаемый учебник написан в соответствии с программой курса «Уголовно-исполнительное право» для юридических вузов. Он отражает все основные темы учебного плана и учитывает основополагающие изменения законодательства, а также действующие международные акты, касающиеся исполнения уголовных наказаний.

В Общей части учебника освещаются основополагающие вопросы уголовно-исполнительного права — понятие, цели, задачи, история развития, система источников, правовое положение лиц, отбывающих уголовные наказания, статус учреждений и органов, исполняющих наказание, их персонала, общие принципы исполнения наказаний и др.

В Особенной части рассматриваются вопросы исполнения всех видов уголовных наказаний (в том числе новых для российского законодательства: обязательные работы, ограничение свободы, арест), а также постпенитенциарного контроля и международного сотрудничества.

Издание снабжено алфавитно-предметным указателем, позволяющим легко находить по ключевому понятию соответствующие статьи Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

Для студентов вузов, обучающихся по специальностям 021100 (030501) «Юриспруденция», 030505 (023100) «Правоохранительная деятельность», 030500 (521400) «Юриспруденция (бакалавр)», а также для аспирантов и преподавателей юридических вузов. Учебник может служить пособием для сотрудников уголовно-исполнительной системы.

УДК 34
ББК 67.409я73

© Зубарев С.М., Михлин А.С.,
Толкаченко А.А., 2008

ISBN 978-5-9692-0351-8

© ООО «Высшее образование», 2008

Оглавление

Принятые сокращения.....	8
Предисловие.....	10

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Понятие уголовно-исполнительного права и его место в системе российского права.....	13
1.1. Понятие, содержание и основные тенденции уголовно-исполнительной политики на современном этапе.....	13
1.2. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права, его связь с иными отраслями российского права.....	24
1.3. Наука уголовно-исполнительного права.....	27
1.4. Предмет и система курса.....	31
<i>Литература</i>	32
Глава 2. Источники (формы) уголовно-исполнительного права Российской Федерации.....	33
2.1. Система источников уголовно-исполнительного права и их характеристика.....	33
2.2. Нормы уголовно-исполнительного права и уголовно-исполнительные правоотношения.....	44
<i>Литература</i>	50
Глава 3. История развития уголовно-исполнительного законодательства.....	51
3.1. Предпосылки и начальный этап формирования уголовно-исполнительного законодательства.....	51
3.2. Развитие уголовно-исполнительного законодательства на современном этапе.....	60
<i>Литература</i>	65
Глава 4. Понятие, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства.....	66
4.1. Понятие и содержание уголовно-исполнительного законодательства.....	66
4.2. Принципы уголовно-исполнительного законодательства.....	69
4.3. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства.....	75
4.4. Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени.....	78
<i>Литература</i>	82
Глава 5. Правовое положение лиц, отбывающих уголовные наказания.....	83
5.1. Понятие правового положения (статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания. Виды и структура правового статуса осужденных.....	83

5.2. Содержание обязанностей и прав осужденных.....	93
<i>Литература</i>	98
Глава 6. Учреждения и органы государства, исполняющие уголовные наказания.....	99
6.1. Классификация уголовных наказаний и система органов и учреждений, их исполняющих.....	99
6.2. Уголовно-исполнительная система Российской Федерации и ее персонал.....	104
<i>Литература</i>	110
Глава 7. Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания	111
7.1. Понятие и виды контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Международный контроль.....	111
7.2. Государственный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.....	116
7.3. Общественный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.....	132
<i>Литература</i>	136
Глава 8. Понятие и сущность исполнения уголовного наказания и исправительного воздействия на осужденных	137
8.1. Понятие и сущность исполнения уголовного наказания.....	137
8.2. Понятие исправления осужденных и его основные средства.....	143
<i>Литература</i>	150
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Глава 9. Порядок и условия исполнения наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного.....	152
9.1. Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа.....	153
9.2. Порядок и условия исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.....	158
9.3. Порядок и условия исполнения лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.....	166
<i>Литература</i>	169
Глава 10. Правовое регулирование исполнения наказаний, связанных с обязательным привлечением осужденного к труду.....	170
10.1. Обязательные работы.....	170

10.2. Исполнение наказания в виде исправительных работ	173
10.2.1. Сущность наказания в виде исправительных работ	173
10.2.2. Организация исполнения наказания в виде исправительных работ	175
10.2.3. Воспитательная работа с осужденными. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания и злостное уклонение от их отбывания	180
10.3. Ограничение свободы	181
<i>Литература</i>	186
Глава 11. Исполнение уголовных наказаний в отношении военнослужащих	187
11.1. Общая характеристика наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим	187
11.2. Правовое регулирование исполнения наказания в виде ограничения по военной службе	190
11.3. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части	196
11.4. Исполнение уголовного наказания в виде ареста в отношении военнослужащих	211
<i>Литература</i>	215
Глава 12. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения	216
12.1. Классификация осужденных к лишению свободы	216
12.2. Понятие режима в исправительных учреждениях и его сущность	224
12.3. Содержание режима в исправительных учреждениях	231
12.4. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях	237
<i>Литература</i>	242
Глава 13. Правовое регулирование труда, профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы	243
13.1. Принципы и основные формы организации труда осужденных к лишению свободы	243
13.2. Условия труда осужденных к лишению свободы и его оплата	251
13.3. Профессиональное образование и профессиональная подготовка в исправительных учреждениях	257
<i>Литература</i>	261
Глава 14. Правовое регулирование воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы	262
14.1. Воспитательная работа в местах лишения свободы	262
14.2. Общее образование осужденных к лишению свободы	270

14.3. Участие общественности в деятельности учреждения и органов, исполняющих наказания.....	273
14.4. Меры поощрения и взыскания, порядок их применения к осужденным к лишению свободы.....	280
<i>Литература</i>	289
Глава 15. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных в исправительных учреждениях. Материальная ответственность осужденных к лишению свободы.....	290
15.1. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных в исправительных учреждениях.....	290
15.2. Материальная ответственность осужденных к лишению свободы.....	296
<i>Литература</i>	301
Глава 16. Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов.....	302
<i>Литература</i>	319
Глава 17. Правовое регулирование содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.....	320
17.1. Места содержания под стражей и их отличие от мест лишения свободы.....	320
17.2. Режим в местах содержания под стражей.....	327
<i>Литература</i>	333
Глава 18. Исполнение пожизненного лишения свободы.....	334
18.1. Пожизненное лишение свободы как самостоятельный вид уголовного наказания.....	334
18.2. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы.....	338
<i>Литература</i>	341
Глава 19. Порядок и условия исполнения наказания в виде смертной казни.....	342
19.1. Смертная казнь в истории Российского государства..	342
19.2. Смертная казнь в действующем законодательстве России.....	345
19.3. Порядок исполнения наказания в виде смертной казни.....	348
<i>Литература</i>	351
Глава 20. Правовое регулирование освобождения от отбывания наказания.....	352
20.1. Виды освобождения от отбывания наказания.....	352
20.2. Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания.....	364

20.3. Порядок освобождения осужденных.....	367
20.4. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания.....	372
<i>Литература</i>	374
Глава 21. Социальная адаптация лиц, освобожденных от наказания. Наблюдение и надзор за ними.....	375
21.1. Социальная адаптация лиц, освобожденных от наказания, и меры по ее обеспечению.....	375
21.2. Наблюдение за лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания.....	377
21.3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	378
21.4. Контроль за поведением условно осужденных.....	383
<i>Литература</i>	384
Глава 22. Международное сотрудничество в сфере исполнения уголовных наказаний.....	385
22.1. Понятие и основные направления международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний.....	385
22.2. Общие тенденции исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах.....	395
<i>Литература</i>	407
Алфавитно-предметный указатель.....	408

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 22.12.1993

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ

Закон об учреждениях, исполняющих уголовные наказания — Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»

Закон о содержании под стражей — Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

ИТК РСФСР (1924 г., 1933 г., 1970 г.) - Исполнительно-трудовой кодекс РСФСР (1924 г., 1933 г., 1970 г.). ИТК РСФСР 1970 г. утратил силу с 01.07.1997

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ

2. Органы власти

ГУИН — Главное управление исполнения наказаний

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

МВД СССР — Министерство внутренних дел СССР

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации

Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минобразования России — Министерство образования Российской Федерации

Минобрнауки России — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

гл. — глава (-ы)

ЕПКТ — единые помещения камерного типа

ИУ — исправительное учреждение

МРОТ — минимальный размер оплаты труда

ООН — Организация Объединенных Наций

ПКТ — помещение камерного типа

п. — пункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СИЗО — следственный изолятор

СНГ — Содружество Независимых Государств

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

табл. — таблица

УИС — уголовно-исполнительная система

утв. — утвержденный (-ая)

ч. — часть (-и)

ШИЗО — штрафной изолятор

Предисловие

Прошло более десяти лет с момента введения в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. За это время, и особенно в последние годы, значительная часть статей кодекса была изменена. Существенные изменения внесены в Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Уголовно-исполнительная система была передана в ведение Министерства юстиции РФ, а затем реорганизована в Федеральную службу исполнения наказаний. Принят ряд постановлений Конституционного Суда РФ, касающихся вопросов деятельности уголовно-исполнительной системы.

Существенно расширены права осужденных. Сократилась их численность. Условия содержания в следственных изоляторах приблизились к установленным нормативам, что позволило ввести в рамки закона содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Внесены кардинальные изменения в правовую регламентацию некоторых институтов наказания (например, порядка назначения наказания в виде исправительных работ, исполнения наказания в виде обязательных работ, штрафа, процедуры рассмотрения ходатайств о помиловании).

Все это приводит к необходимости периодического внесения изменений в учебники, устаревшие в связи с изменением законодательства. Открылся ряд новых юридических вузов, в учебный план которых внесено уголовно-исполнительное право, однако, не являющееся профилирующим предметом. Для студентов этих институтов нет необходимости детального изучения теории уголовно-исполнительного права. Для них предпочтительно концентрированное изложение основных положений уголовно-исполнительного законодательства и важнейших институтов теории этой отрасли права.

Учебник написан в соответствии с программой курса уголовно-исполнительного права для юридических вузов. Он отражает все основные темы учебного плана и учитывает все изменения законодательства по состоянию на 1 июля 2007 г., а также действующие международные акты, касающиеся исполнения уголовных наказаний.

Авторский коллектив надеется, что учебник будет полезен для студентов, изучающих курс уголовно-исполнительного права, а также для граждан, интересующихся порядком и условиями отбывания уголовных наказаний в нашей стране.

*Доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки России А. С. Михлин*

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1

ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

1.1. Понятие, содержание и основные тенденции уголовно-исполнительной политики на современном этапе

Кардинальные преобразования во всех сферах государственной и общественной жизни, проводимые сегодня в России, нивелируются и сдерживаются активным противодействием криминалитета, количественным и качественным ростом преступных посягательств. В этой связи совершенствование политики в сфере борьбы с преступностью становится одной из самых насущных проблем как государства, так и общества в целом.

Политика в сфере борьбы с преступностью — это целенаправленная деятельность государства по определению целей, принципов, задач и направлений противодействия преступности и адекватных способов, средств и форм их осуществления. Внутреннее содержание указанной политики складывается из различных ее направлений (элементов), таких как уголовно-правовая, уголовно-процессуальная (судебная), уголовно-исполнительная и криминологическая (относящаяся к сфере предупреждения преступности) политика.

Такое структурное разделение единой по своим целям и принципам политики в сфере борьбы с преступностью обусловлено спецификой решаемых в рамках каждого направления задач, используемых методов, средств и форм предупреждения, пресечения преступлений, реализации уголовной ответственности. Правовую основу уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, уголовно-исполнительной политики составляют соответствующие отрасли права и законодательства.

Несмотря на определенную самостоятельность, все структурные элементы в сфере борьбы с преступностью тесно взаимосвязаны между собой, дополняют и взаимодействуют друг с другом¹. Наиболее явно прослеживается взаимосвязь уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики. Уголовное право и уголовное законодательство как основные формы осуществления уголовно-правовой политики занимают ведущее место во всем комплексе правовых мер воздействия на преступность. Нормы УК РФ определяют содержание уголовной ответственности и ее основание, преступность и наказуемость общественно опасных деяний, цели, систему и виды наказаний, их характеристику, порядок и условия назначения и освобождения от уголовного наказания. Тем самым устанавливаются ориентиры развития уголовно-исполнительной политики, права и законодательства.

Уголовно-исполнительная политика — это деятельность государства по определению целей уголовного наказания, государственно-правового механизма их реализации, организации процесса исполнения уголовных наказаний и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Цели и принципы политики в сфере исполнения уголовных наказаний определяются Конституцией РФ. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью нашего государства предопределяет в качестве целей уголовно-исполнительной политики не только защиту граждан от преступных посягательств посредством исполнения уголовных наказаний, но и обеспечение прав, свобод и законных интересов самих осужденных. Соответственно формирование и реализация политики в сфере исполнения уголовных наказаний осуществляется на основе важнейших конституционных принципов законности, равенства граждан перед законом, гуманизма, демократизма, соблюдения прав, свобод и законных интересов личности.

¹ В последние годы в научной литературе получил распространение термин «карательная политика». Под карательной политикой предлагается понимать «ту часть политики в области борьбы с преступностью, которая осуществляется средствами и мерами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства в связи с совершением преступления, привлечением к уголовной ответственности и наказанию и его исполнением». См., например: *Зубкова, В. И.* Уголовное наказание и его социальная роль: теория и практика. М., 2002. С. 145; *Зубков, А. И.* Карательная политика России на рубеже тысячелетий. М., 2000.

Конституционные основы уголовно-исполнительной политики обеспечивают формирование ее законодательной базы и развитие правоприменительной деятельности по достижению стоящих перед ней целей и задач.

Центральными *задачами* уголовно-исполнительной политики являются:

1) определение целей, принципов и общих положений исполнения всех видов уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия и применения средств исполнительного воздействия;

2) установление системы законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний;

3) обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных, законности и правопорядка в области исполнения уголовных наказаний;

4) определение системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, порядка и условий их функционирования, осуществления контроля за их деятельностью;

5) определение основных средств исправления и мер по социальной адаптации осужденных;

6) разработка мероприятий по совершенствованию деятельности и прогнозированию развития учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, с учетом изменений, происходящих в обществе и государстве.

Совокупность перечисленных задач и практические меры органов государства по их реализации определяют сущность современной уголовно-исполнительной политики.

Субъектами формирования и развития политики в сфере исполнения уголовных наказаний являются Президент РФ и Федеральное Собрание РФ, Минюст России. Как глава государства Президент определяет основные направления внутренней, в том числе и уголовно-исполнительной политики. Слова Президента России о том, что «нам крайне важна гуманизация уголовного законодательства и системы наказаний. Наша главная цель — добиться неотвратимости наказания, а не его чрезмерной суровости», произнесенные в ежегодном послании Федеральному Собранию страны 18 апреля 2002 г., определили стратегический курс развития политики в сфере исполнения наказаний на ближайшие годы.

Президентом РФ были приняты важные политические решения о реформировании УИС: изданы Указы

от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 28.07.1998 № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации». Новым шагом на пути реализации уголовно-исполнительной политики стало создание согласно Указу Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» ФСИН России с ее непосредственным подчинением Президенту России.

Федеральное Собрание РФ формирует политику в сфере исполнения уголовных наказаний посредством принятия прежде всего уголовных и уголовно-исполнительных законов. За период с июля 1997 г. по июнь 2007 г. изменения и дополнения в УИК РФ вносились 23 федеральными законами. Корректирование норм уголовно-исполнительного законодательства позволило гуманизировать условия отбывания наказания в виде лишения свободы, расширить права и законные интересы осужденных, уточнить механизм их защиты.

Минюст России в соответствии с Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» осуществляет выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также в сфере исполнения уголовных наказаний.

Основными субъектами реализации уголовно-исполнительной политики являются государственные органы, специально созданные для исполнения уголовных наказаний. Так, ФСИН России осуществляет эту деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы.

Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, реализуя уголовно-исполнительную политику, осуществляют свою деятельность во взаимодействии с различными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

На содержание уголовно-исполнительной политики, тенденции ее формирования, развития и реализации в современных условиях влияют следующие факторы: *система международных правовых актов в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями; социально-политический, правовой, экономический, уровень общей, нравственной, правовой культуры общества; состояние, структура и динамика преступности; состояние функционирования и тенденции развития УИС.*

Особое воздействие на формирование уголовно-исполнительной политики оказали международные правовые акты, которые подписало и ратифицировало наше государство. В 1989 г. СССР подписал Венские соглашения, на основе которых им были приняты обязательства привести гное законодательство и правоприменительную практику, и частности в сфере исполнения уголовных наказаний, в соответствие с международными соглашениями о защите прав человека. Наиболее важными здесь являются требования, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте о гражданских п политических правах (1966 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.). Эти документы, являясь согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ частью правовой системы Российской Федерации, имеют прямое действие и обязательны для исполнения всеми гражданами и официальными органами на всей территории страны.

Значимость сформулированных в международных актах принципов и общих положений исполнения наказания и обращения с осужденными для развития уголовно-исполнительной политики определяется тем, что их нормы не допускают каких-либо отступлений как в законодательстве, так и в деятельности государственных органов. Это прямо следует из ст. 30 Всеобщей декларации прав человека и ст. 5 Международного пакта о гражданских и политических правах. Даже исключительные обстоятельства

(война, чрезвычайное положение) не могут служить основанием для оправдания, например, тяжких, бесчеловечных или угрожающих достоинству человека видов обращения и наказания.

Реализация уголовно-исполнительной политики предполагает приведение законодательной основы и правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами, а также обязательствами, принятыми на себя Россией при вступлении в Совет Европы. Так, Федеральным законом от 20.03.2001 № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией конвенции о защите прав человека и основных свобод» были скорректированы положения ряда законодательных актов. В частности, в соответствие с требованиями Конвенции была приведена норма УИК РФ (ч. 2 ст. 91), которая закрепила право на тайну переписки осужденных к лишению свободы с отдельными государственными органами, защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях.

Процесс интеграции России в мировое сообщество, международные правовые акты предопределили происходящие в обществе кардинальные изменения. Государство и общество поощряют действия, которые отвечают соответствующим цивилизованным стандартам общественного поведения, и корректирует отклонения от этих стандартов. В связи с этим цели и задачи уголовно-исполнительной политики подчиняются потребностям и воле социума, его первосубъекта — народа.

Конституция РФ провозгласила приоритет гражданских прав и свобод, но реальное их осуществление, тем более в сфере исполнения уголовных наказаний, сталкивается с большими трудностями. От уровня обеспечения прав и законных интересов осужденных во многом зависят как судьбы отдельных людей, их жизнь, физическое и нравственное здоровье, так и общее состояние безопасности общества. Уголовно-исполнительная политика призвана не только обеспечивать права и законные интересы определенной группы граждан (осужденных), но и выполнить важную социальную задачу по охране жизни, здоровья и других прав всех членов общества. На содержание учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, общество

вынуждено затрачивать значительные материальные и финансовые средства, отвлекая их от других направлений социального развития, что также требует модернизации системы исполнения уголовных наказаний.

Формирование демократического правового государства все больше связывается с максимальным обеспечением прав и свобод человека, ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с возвышением авторитета закона и строгим его соблюдением всеми государственными органами, общественными организациями, коллективами и гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов. Конституция РФ не только закрепила права и свободы человека и гражданина, но и обязанность государства признавать, соблюдать и защищать эти права и свободы. Правовые гарантии защиты личности в строящемся правовом государстве касаются всех его граждан, в том числе и лиц, отбывающих уголовные наказания. Четкость поставленной в Конституции перед государством политической цели предопределила направления преобразований уголовно-исполнительной политики, законодательства и практики их реализации.

С трансформацией политики в области исполнения наказаний тесно связано создание ФСИН России. Сегодня уже очевидно, что смена ведомственной принадлежности не явилась формальным актом. Речь идет об изменении качественного состояния самой системы, она стала более открытой и демократичной, менее формализованной. Тем не менее современные тенденции социально-политического развития общества и государства все больше ориентируют учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, на решение задач прежде всего по гуманизации исполнения уголовных наказаний и социальной реабилитации осужденных со всеми вытекающими отсюда последствиями аксиологического (ценностного), правового, экономического, организационно-управленческого и психолого-педагогического характера.

Период значительных преобразований в России со всей остротой поставил вопрос о новой роли права, об обновлении и развитии законодательства. Верховенство закона как необходимый принцип правового государства означает не только признание за Конституцией РФ и иными законодательными актами высшей юридической силы, их способность устанавливать исходные, первичные нормы правового

го регулирования в обществе, но и безусловное подчинение всех членов общества и государства в целом действующему закону. Наиболее значимым для формирования новой уголовно-исполнительной политики стало принятие новых Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов России, которые определили стратегические пути совершенствования исполнения наказаний.

Наглядным примером влияния правового фактора на уголовно-исполнительную политику и практику ее реализации стали Федеральные законы от 08.12.2003 № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» и от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"». В результате внесения поправок в ст. 101 УК РФ и в ст. 66 УИК РФ было осуществлено общее смягчение политики по отношению к лицам, совершившим преступления небольшой тяжести, а также к несовершеннолетним и женщинам; сокращено применение уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества; улучшены условия отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы. Федеральным законом от 28.12.2004 № 177-ФЗ «О введении в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде обязательных работ» расширено применение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, что подтверждает общую тенденцию гуманизации уголовно-исполнительной политики.

Существенное влияние на состояние уголовно-исполнительной политики оказывает экономическое положение общества. Благоприятное в экономическом отношении государство может ставить более высокие цели, делать стратегию фундаментальной, а основные формы и методы ее реализации не зависящими от политических факторов. В 1998 г. в результате дефолта резко ухудшилось финансирование учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, что негативно отразилось на общем состоянии дел в УИС. Положение стало меняться в лучшую сторону с начала 2000-х гг., но и сегодня оно далеко от идеала. От-

сутствие должного ресурсного обеспечения не позволило своевременно ввести отложенные виды уголовных наказаний — ограничение свободы и арест. Поэтому в ближайшее время арест как вид уголовного наказания будет исключен из законодательства РФ, а юридическая природа ограничения свободы подвергнется серьезным изменениям.

На развитие уголовно-исполнительной политики заметное воздействие оказывает уровень общей, нравственной и правовой культуры общества. Попытка модернизации, пришедшаяся на годы перестройки, а позже — и радикального преобразования всего российского общества привела к девальвации существовавшей ранее системы ценностных ориентаций личности. Этот период был сопряжен с такими явлениями в общественном сознании, как утрата системы нравственных ценностей, господствующей идеологии, психологической стабильности, криминализация культуры и ее ориентирование на потребности социальных низов. Воспевание денег как цели и смысла жизни людей ведет к коррупции верхов, разгулу преступности, правовому нигилизму в обществе. Происходит интенсивное проникновение криминальных элементов в верхние эшелоны власти, в том числе и в законодательные структуры, с целью лоббировать принятие угодных им нормативных актов. В связи с этим российское общество утрачивает критерии, которые составляли сущностную сторону справедливости. Чувство незащищенности и несправедливости вызывает ответную реакцию в обществе в форме социального, политического и психологического отчуждения, ведет к ожесточению в отношениях между людьми, формирует негативное отношение к государственным структурам. Все это неизбежно сказывается и на росте преступности в стране, и на ситуации в сфере исполнения уголовных наказаний.

Преступность продолжает оказывать мощное отрицательное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества, серьезно тормозит социально-экономические и политические преобразования России. Тенденции развития преступности в последние годы оказывают заметное воздействие на осуществление уголовно-исполнительной политики в целом. В результате роста количества преступлений увеличилось число арестованных в следственных изоляторах и осужденных, серьезно осложнилась деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. В местах лишения свободы в связи с ухудшени-

ем общей криминогенной обстановки в стране усилилась противоправная активность осужденных, выражающаяся в росте влияния «воров в законе» и авторитетов преступного мира, в дальнейшем развитии форм взаимной поддержки осужденных и их сообщников, находящихся на свободе, увеличении количества преступлений и правонарушений, совершаемых в исправительных учреждениях.

Как негативные, так и позитивные процессы, происходящие в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в свою очередь оказывают влияние на общее состояние уголовно-исполнительной политики. Воздействие этого фактора можно выяснить, проанализировав основные тенденции развития УИС в последние годы. В 1998 г. УИС вошла в Минюст России в качестве самостоятельной автономной системы с жесткой централизованной формой подчиненности и управления. На УИС был возложен ряд дополнительных функций, которые ранее ею не исполнялись вообще либо исполнялись частично (конвоирование, розыск и задержание бежавших преступников, медицинское обеспечение, исполнение наказаний без изоляции осужденного от общества и иных мер уголовно-правового воздействия и др.). Эти новые задачи диктовали необходимость продолжения и углубления реформы организационно-правовых основ деятельности УИС, ее структуры, аппаратов управления, которые нашли отражение в Концепции реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г. Магистральными направлениями реформирования УИС были признаны совершенствование: 1) организационно-структурного построения и повышения эффективности управления; 2) правовых основ деятельности УИС; 3) кадрового обеспечения УИС, социально-правовой защиты персонала; 4) обеспечения прав и законных интересов осужденных; 5) организации исполнения наказания в виде лишения свободы; 6) исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества и иных мер уголовно-правового воздействия.

Результаты функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в последние годы убедительно показали правильность выбранного стратегического курса реформ и его практического осуществления. Закономерным итогом стало создание в 2004 г. ФСИН России — федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функ-

ции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания. Новые рубежи деятельности УИС в рамках ФСИН России намечены в Федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007—2016 годы)», утв. постановлением Правительства РФ от 05.09.2006 № 540.

Успех преобразований в пенитенциарной сфере во многом зависит от уровня научной проработки проблем формирования, развития и реализации уголовно-исполнительной политики. В качестве перспективных научных исследований в этой сфере выделяются: концептуальные направления развития УИС, а также создание и обновление законодательной и иной нормативной правовой базы деятельности УИС. Для предварительной проверки предлагаемых новелл в тех или иных направлениях деятельности УИС и конкретных нормативных правовых актов необходимо широко практиковать проведение экспериментов, которые и должны быть положены в основу реформирования системы. Положительным примером является тесное сотрудничество федерального и территориальных органов УИС, ученых и специалистов, представителей общественности по апробации наказания в виде обязательных работ. Такой эксперимент проходил при активном содействии неправительственной организации «Международная тюремная реформа» (PRI) в девяти пилотных регионах страны в 2000—2003 гг. и оказал положительное влияние на повсеместное введение указанного вида наказания с января 2005 г. В настоящее время при поддержке Европейского союза проводится эксперимент по электронному мониторингу осужденных, который предусматривает контроль местонахождения осужденного при помощи технических средств — электронных браслетов. В этом эксперименте активно участвуют ведущие ученые и области уголовно-исполнительного права, сотрудники ФСИН России, правозащитники.

Таковы некоторые аспекты состояния и тенденции развития российской уголовно-исполнительной политики на современном этапе.

1.2. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права, его связь с иными отраслями российского права

Основными *формами реализации* уголовно-исполнительной политики являются: а) директивная, закреплённая в документах директивного характера; б) нормативно-правовая — выражение политики в уголовно-исполнительном законодательстве и иных нормативных правовых актах.

Нормативно-правовая форма реализации политики в сфере исполнения уголовных наказаний является преобладающей и охватывается понятием уголовно-исполнительного права.

Уголовно-исполнительное право является самостоятельной отраслью российского права, представляющей собой систему юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Самостоятельность данной отрасли права определяется наличием собственного предмета правового регулирования и соответствующего ему метода правового регулирования, а также обособленной системы норм.

Предметом уголовно-исполнительного права являются общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний, а также применения и иных мер уголовно-правового воздействия (например, условного осуждения). Предмет уголовно-исполнительного права составляют различные группы общественных отношений. Это в первую очередь общественные отношения, возникающие между учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания, и осуждёнными. Центральное место указанных взаимоотношений обусловлено тем, что с момента вступления приговора в законную силу и до момента отбытия уголовного наказания администрация учреждения, исполняющего наказание, и осуждённый находятся в непосредственном контакте, взаимодействуя друг с другом. При этом представитель администрации выступает как организатор жизнедеятельности, труда, отдыха, быта осуждённых, в чем проявляется его руководящая роль. Естественно, чтобы исключить в процессе исполнения наказания ущемления прав и свобод осуждённых, обеспечить их должное поведение, необходима жесткая правовая регламентация порядка

и условий отбывания уголовных наказаний, отношений между администрацией и осужденными.

В условиях построения демократического правового государства возрастает внимание государства и общества к сфере исполнения уголовных наказаний. В связи с этим в предмет уголовно-исполнительного права входят общественные отношения, складывающиеся между органами всех ветвей государственной власти и учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания, а также осужденными. Формирование институтов гражданского общества объективно стимулировало включение в предмет рассматриваемой отрасли права общественных отношений, возникающих между структурами общества и учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания, при осуществлении общественного контроля и оказании им содействия, а также осужденными.

Реализация значительного числа уголовных наказаний (обязательные и исправительные работы, лишение свободы) неразрывно связана с привлечением осужденных к общественно полезному труду. Поэтому предмет уголовно-исполнительного права охватывает и общественные отношения, возникающие между администрациями предприятий и организаций, где работают осужденные, и учреждением, исполняющим наказание, а также осужденными.

Специфика предмета этой отрасли права проявляется и в том, что в него входят общественные отношения, возникающие между учреждениями и органами, исполняющими наказания, и родственниками, близкими осужденных, а также иными гражданами по поводу исполнения (отбывания) уголовного наказания. Например, при посещении исправительных учреждений, предоставлении свиданий, приеме передач и др.

В связи с тем, что само уголовное наказание представляет собой наиболее жесткую форму государственного принуждения, главным *методом правового регулирования* в уголовно-исполнительном праве является *императивный*, предполагающий неравенство субъектов правоотношений. Он базируется на применении властных юридических предписаний, которые не допускают отступлений от четко установленного нормативным правовым актом правила поведения. Субъекты правоотношений вправе совершать только те действия, которые им разрешены. Основными средствами воздействия на общественные отношения здесь

являются запреты, обязанности, наказания и иные правовые ограничения. Вместе с тем это не исключает использования в процессе регулирования общественных отношений в сфере исполнения (отбывания) уголовных наказаний *диспозитивного* метода, основанного на дозволениях, равноправии сторон, позволяющего субъектам самостоятельно осуществлять выбор поведения. Так, осужденный и иные лица имеют возможность обратиться с суд с жалобой на действия администрации учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание.

Самостоятельность рассматриваемой отрасли права определяется и наличием системы норм, закрепленных в УИК РФ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах (подробнее см. гл. 2).

Уголовно-исполнительное право имеет тесную взаимосвязь с другими отраслями права и, в первую очередь, с уголовным и уголовно-процессуальным правом, поскольку все они объединены общей целью (борьба с преступностью), едиными принципами и методами правового регулирования. Их нормы с разных позиций регулируют общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу назначения, исполнения (отбывания) и освобождения от уголовного наказания. При этом уголовное право по отношению к уголовно-исполнительному является базовым, так как, имея родственные с ним институты, оно определяет их материальное содержание, а уголовно-исполнительное право — процедурное.

Признание осужденного субъектом права предопределило взаимодействие уголовно-исполнительного права практически со всеми другими отраслями системы российского права. Так, с конституционным правом оно связано в вопросах установления правового положения осужденных, с гражданским правом — в связи с осуществлением осужденными своих имущественных прав, с трудовым правом — регламентацией трудовой деятельности лиц, отбывающих уголовные наказания, с правом социального обеспечения — пенсионного обеспечения осужденных и др.

Уголовно-исполнительное право тесно взаимосвязано с административным правом. Нормы данной отрасли права регулируют управленческие отношения в сфере исполнения уголовных наказаний, связанные с функционированием учреждений и органов, исполняющих наказания, прохождением службы сотрудниками этих органов, осуществлением контроля за их деятельностью.

1.3. Наука уголовно-исполнительного права

Наука уголовно-исполнительного права базируется на основополагающих идеях и принципах различных общественных наук, в число которых входят философия, социология, право, педагогика, психология, экономика, управление и др. Методологические положения указанных наук могут проявляться как непосредственно (в виде категорий общего), так и опосредованно (в виде частного и единичного).

Наука уголовно-исполнительного права возникла как часть науки уголовного права и получила название «тюрьмоведение», или «пенитенциарная наука»¹. Труды великих ученых конца XIX — начала XX вв. Н. С. Таганцева (курс лекций «Русское уголовное право», 1902 г.), И. Я. Фойницкого («Учение о наказании в связи с тюрьмоведением», 1889 г.), С. В. Познышева («Очерки тюрьмоведения», 1913 г.) предопределили общие подходы к осмыслению теоретико-методологических проблем и наполнили реальным содержанием основные практические вопросы исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы. Основным направлением научных исследований было разработка теоретических основ тюремного заключения как основного вида уголовного наказания.

После октября 1917 г. коренные изменения в государственно-политическом устройстве и социально-экономической сфере вызвали необходимость реформы пенитенциарной системы. Новая власть восприняла прогрессивные идеи ученых-тюрьмоведов о классификации преступников, дифференциации и индивидуализации на ее основе исполнения наказания в виде лишения свободы, о возможности исправления осужденных посредством применения к ним средств воздействия и прежде всего общественно полезного труда. Советским руководством был провозглашен общий политический курс на замену тюрем исправительно-трудовыми учреждениями, главным средством исправления осужденных был выбран труд. С принятием в 1924 г. первого ИТК РСФСР формируется самостоятельная отрасль законодательства и права, что соответственно говорит о появлении новой правовой науки — науки исправительно-трудового права. В це-

¹ Термин «пенитенциарный» по своему этимологическому происхождению означает: роена (лат.) — наказание; роenitentarius (ср.-век. лат.) — раскаяние, покаянный, исправительный.

лях научно-методического обеспечения нормотворчества в сфере исполнения уголовных наказаний и деятельности исправительно-трудовой системы в 1925 г. создается Государственный институт по изучению преступности и преступника. Научные исследования различных аспектов исполнения уголовных наказаний активно вели Ю. Ю. Бехтерев, М. Н. Гернет, М. М. Исаев, Б. С. Утевский, Е. Г. Ширвиндт, В. Р. Якубсон и др.

Усиление карательной политики государства, массовые репрессии 1930—1950-х гг. негативно сказались на общем состоянии исправительно-трудового дела в стране. В эти годы были практически прекращены научные исследования в данной области, Государственный институт по изучению преступности и преступника был ликвидирован, многие ученые — репрессированы¹. Немногочисленные научные разработки исправительно-трудовых проблем велись в рамках науки уголовного права и носили самый общий характер. Так, по существу первым крупным исследованием, затрагивающим вопросы исполнения уголовного наказания, стала кандидатская диссертация А. Л. Ременсона «Наказание и его цели в советском уголовном праве» (1952 г.).

Исправительно-трудовая проблематика смогла стать самостоятельным предметом исследования только во второй половине 1950-х гг. С этого времени проведение различного рода конференций, семинаров, защита диссертаций по проблемам исполнения уголовных наказаний вошли в повседневную научную жизнь. Первыми докторами юридических наук в области исправительно-трудового права стали Н. А. Стручков, Н. А. Беляев и А. Л. Ременсон. Под их руководством сформировались научные школы в ведущих вузах страны (Высшая школа (позднее — Академия) МВД СССР, Ленинградский и Томский государственные университеты), через которые в 1960—1980-е гг. прошли сотни талантливых ученых.

В конце 1960 — начале 1970-х гг. наука исправительно-трудового права окончательно сложилась как самостоятельная отраслевая юридическая наука. Теоретические исследования общих проблем реализации уголовных наказаний и особенностей исполнения их отдельных видов, в частности лишения свободы, проводились во многих научных и учебных учреждениях. Признанными центрами науки

¹ Например, профессор Е. Г. Ширвиндт пробыл в местах лишения свободы более десяти лет.

исправительно-трудового права стали ВНИИ МВД СССР, в составе которого функционировала лаборатория по проблемам исполнения наказаний и исправления осужденных, и Академия МВД СССР, где была создана и успешно работала кафедра управления учреждениями и органами, исполняющими наказания. Ученые этих и других ведомственных учебных заведений внесли весомый вклад в создание теоретической базы для кодификации советского исправительно-трудового законодательства, в разработку законодательных и подзаконных актов в сфере исполнения уголовных наказаний. Активно разрабатывалась исправительно-трудовая проблематика также во ВНИИ Прокуратуры СССР, Московском, Ленинградском и Томском государственных университетах, Свердловском и Саратовском юридических институтах. Серьезный вклад в развитие науки исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права внесла Рязанская высшая школа МВД (ныне — Академия права и управления ФСИН России).

В последующие годы в рамках науки исправительно-трудового права исследовались проблемы генезиса, сущности, содержания и перспектив правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере исполнения уголовных наказаний, обобщалась правоприменительная практика, разрабатывались предложения по совершенствованию действующего исправительно-трудового законодательства. Фундаментальные положения науки исправительно-трудового права составили теоретическую основу для формирования смежных отраслей научных знаний: исправительно-трудовая психологии и педагогики, управления органами, исполняющими наказания, и др.

В 1960—1980-е гг. значительную роль в становлении и развитии науки исправительно-трудового права сыграли В. П. Артамонов, Ю. М. Антонян, З. А. Астемиров, Л. В. Багрий-Шахматов, Н. А. Беляев, А. И. Зубков, Л. Г. Крахмальник, М. П. Мелентьев, А. С. Михлин, А. Е. Наташев, И. С. Ной, Л. Л. Ременсон, И. А. Сперанский, Н. А. Стручков, М. П. Стурова, Ю. М. Ткачевский, Г. А. Туманов, В. А. Уткин, В. Л. Фефелов, В. Д. Филимонов, И. В. Шмаров и другие исследователи.

Значительные изменения претерпела наука исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права в первой половине 1990-х гг. Основными направлениями деятельности ученых в этой области стали научное обеспечение пра-

вой реформы в сфере исполнения уголовных наказаний, связанной с созданием уголовно-исполнительного законодательства и соответствующей отрасли права, а также разработка научно-методических рекомендаций по обеспечению стабильности и эффективности функционирования УИС в условиях масштабного кризиса. Эти серьезные задачи были успешно решены коллективами ученых Академии и ВНИИ, Рязанской и Уфимской высших школ МВД России, представителями других научных и учебных учреждений. Среди них: А. А. Аксенов, В. М. Анисимков, Вл. М. Анисимков, А. В. Бриллиантов, Ю. В. Голик, А. Я. Гришко, М. Г. Детков, В. С. Епанешников, С. И. Кузьмин, А. С. Михлин, С. М. Петров, П. Г. Пономарев, А. А. Рябинин, В. И. Селиверстов, А. Ф. Сизый, А. А. Толкаченко, В. А. Уткин, О.В. Филимонов, А. В. Шамис, И. В. Шмаров, В. Е. Южанин. Многие из них и сегодня продолжают плодотворно работать в науке уголовно-исполнительного права.

Современный этап развития науки уголовно-исполнительного права обусловлен потребностями научно-методического сопровождения процессов совершенствования уголовно-исполнительного законодательства и реформирования УИС. Поэтому предмет науки уголовно-исполнительного права шире соответствующей отрасли права. В него традиционно включают уголовно-исполнительную политику; историю развития отечественного уголовно-исполнительного законодательства и системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; содержание институтов, норм уголовно-исполнительного права и его источников; правовое регулирование исполнения различных видов уголовных наказаний; вопросы исправления и социальной адаптации осужденных; организацию управления и контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; опыт исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах; международные правовые акты об обращении с осужденными; практику исполнения уголовных наказаний и применения к осужденным средств исправления.

Реформирование УТС во многом было связано с ее перedayей в Минюст России, а затем и с образованием ФСИН России. К сожалению, переподчинение УИС отрицательно сказалось на организации научных исследований в области уголовно-исполнительного права. В частности, были лик-

видированы специализированные подразделения в Академии управления и ВНИИ МВД России, что, несомненно, нарушило целостность и согласованность осуществления широкомасштабных научных программ, привело к отходу некоторых квалифицированных научных кадров от разработки уголовно-исполнительной проблематики.

В настоящее время ведущее место в исследовании проблем исполнения уголовных наказаний отводится Научно-исследовательскому институту ФСИН России (г. Москва) и Академии права и управления ФСИН России (г. Рязань). Именно эти учреждения в первую очередь решают сложные задачи, стоящие перед современной наукой уголовно-исполнительного права. Среди этих задач: дальнейшая гуманизация уголовно-исполнительной политики, законодательства, системы исполнения уголовных наказаний; совершенствование правового регулирования исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества; обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных, в том числе и посредством развития государственного и общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; комплексное решение вопросов социальной адаптации лиц, отбывших уголовные наказания; повышение эффективности постпенитенциарного контроля. Помимо разработки теоретических проблем на науку уголовно-исполнительного права возлагается решение и ряда прикладных задач — в частности, по формированию и обоснованию основных направлений развития УИС, научно-методическому и правовому обеспечению исполнения уголовных наказаний, реализации международных стандартов обращения с правонарушителями и др.

1.4. Предмет и система курса

Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина традиционно подразделяется на Общую и Особенную части, что соответствует структуре УИК РФ.

В Общей части изучаются основные понятия и положения указанной отрасли права: понятие, предмет и метод правового регулирования; принципы отрасли и система источников; понятие, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, история его формирования, развития и

современное содержание; уголовно-исполнительные правоотношения; основные средства исправления осужденных; правовое положение лиц, отбывающих уголовное наказание; система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, виды, методы и формы контроля за их деятельностью.

В Особенной части раскрываются вопросы правового регулирования порядка и условий исполнения (отбывания) отдельных видов наказания, применения к различным категориям осужденных основных средств исправления, материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осужденных, условий и порядка освобождения от отбывания наказания, контроля за поведением условно осужденных, а также исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах и международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний.

Литература

- Босхолов, С. С.* Основы уголовной политики. М., 1999.
- Зубков, А. И.* Карательная политика России на рубеже тысячелетий. М., 2000.
- Зубков, А. И., Зубкова, В. И.* Проблемы реформирования уголовной (карательной) политики на современном этапе // Журнал Российского права. 2002. № 5.
- Стручков, Н. А.* Курс исправительно-трудового права. Проблемы Общей части. М., 1984.

Глава 2

ИСТОЧНИКИ (ФОРМЫ) УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Система источников уголовно-исполнительного права и их характеристика

В теоретической юриспруденции и отраслевой науке **понятие уголовно-исполнительного законодательства**, как правило, рассматривается в двух значениях.

Во-первых, *в широком смысле*, когда этим термином обозначается *система нормативных правовых актов*, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Во-вторых, *в узком смысле* под уголовно-исполнительным законодательством понимается совокупность законов, которые регламентируют общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний.

Понимание уголовно-исполнительного законодательства и в широком смысле во многом определяется сложившейся традицией правового регулирования исполнения уголовных наказаний, когда в советский период в нем доминировали ведомственные нормативные правовые акты. В настоящее время рассмотрение уголовно-исполнительного законодательства в широком смысле позволяет выделить все существующие формы (источники) уголовно-исполнительного права.

Необходимо отметить, что *источники (формы)* уголовно-исполнительного права представляют собой определенную систему: все ее элементы иерархично расположены и зако-

номерно связаны таким образом, что изменение одного из них ведет к определенным изменениям и преобразованиям других.

Источниками уголовно-исполнительного права в настоящее время являются: международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями; Конституция РФ; УИК РФ и другие уголовно-исполнительные законы (уголовно-исполнительное законодательство); нормативные правовые акты Президента РФ; нормативные правовые акты Правительства РФ; межведомственные нормативные правовые акты; ведомственные нормативные правовые акты; постановления и иные решения высших судебных инстанций по вопросам применения нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний¹.

Международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями занимают особое место в системе источников уголовно-исполнительного права. Во-первых, в указанных документах содержатся основные права человека и международные стандарты обращения с различными категориями осужденных, а в Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 17 Конституции РФ признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Во-вторых, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров, о чем указывает ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, являются частью правовой системы Российской Федерации и реально обеспечивают деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания (подробнее см. гл. 22).

Роль сформулированных в международных актах принципов и общих положений исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными определяется тем, что они носят межнациональный характер, апробированы временем и правоприменительной практикой во многих странах, устойчивы, не зависимы от политических и социально-экономических ситуаций, возникающих в конкретной стране, и потому являются достаточно четким ориентиром для развития уголовно-исполнительного законодательства и правоприменительной практики.

¹ См. подробнее: Зубарев, С. М. Правовое обеспечение реформы уголовно-исполнительной системы. М., 2004. С. 74—100.

Конституция России впервые закрепила приоритет прав и свобод и гражданина, а их признание, соблюдение и защиту — обязанностью государства (ст. 2). В силу ст. 18 Конституции РФ они являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием. Эти положения полностью распространяется и на лиц, отбывающих уголовные наказания. Поэтому с точки зрения источников уголовно-исполнительного права первостепенное значение имеют конституционные нормы, закрепляющие права и свободы осужденных как граждан России.

К личным (естественным) правам и свободам осужденных в соответствии со ст. 20—28 Конституции РФ относятся права: на жизнь; охрану достоинства личности; личную неприкосновенность; защиту своей чести и доброго имени; свободное определение и указание своей национальной принадлежности; пользование родным языком, свободный выбор языка общения, обучения и творчества; свободу совести и вероисповедания.

Политические права закреплены в ст. 29—33 Конституции РФ. Это права: на свободу мысли, слова и получения информации; на объединение; на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Социально-экономические права устанавливаются в ст. 34 — 44 Конституции РФ, к ним относятся права: на предпринимательскую деятельность; частную собственность, в том числе на землю; труд; отдых; защиту материнства, детства и семьи; социальное обеспечение; жилище; охрану здоровья и медицинскую помощь; благоприятную окружающую среду; образование; свободу творчества.

Уголовные наказания являются наиболее строгой формой реализации юридической ответственности, мерами государственного принуждения, которые заключаются в существенном лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Поэтому институт прав и свобод осужденных может рассматриваться только в совокупности с системой конституционных ограничений. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безо-

пасности государства. Исполнение уголовных наказаний связано с ограничением таких социальных ценностей и благ осужденного, как свобода передвижения, свобода общения, право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайна переписки, право на неприкосновенность жилища и др., а также особенностями реализации остальных прав и свобод. Изъятия и ограничения, специфика их осуществления в этом случае устанавливаются Конституцией РФ, уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 32 Конституции РФ не имеют права избирать и быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Для развития правового положения осужденных необходимы юридические гарантии, определенные в ст. 45—54 Конституции РФ, которые обеспечивают реализацию прав и свобод осужденных, — это судебная защита, международно-правовая защита, получение квалифицированной юридической помощи, запрет на повторное осуждение и придание обратной силы закону, отягчающему ответственность за совершенное преступление, право на пересмотр приговора, помилование или смягчение наказания, гарантии при отправлении правосудия по новому уголовному делу (презумпция невиновности, рассмотрение дела судом присяжных, освобождение от обязанности свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников), право на компенсацию причиненного ущерба вследствие злоупотребления властью и возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Конституция РФ устанавливает основные обязанности граждан, в том числе и осужденных, в частности платить законно установленные налоги (ст. 57) и сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

При определении системы источников уголовно-исполнительного права большое значение имеет конституционное положение (п. «о» ст. 71), согласно которому уголовно-исполнительное законодательство относится к исключительному ведению Российской Федерации. Это обусловлено как важностью регулируемых этим законодательством общественных отношений, их предназначением в деле обеспечения внутренней политики государства, так

и заинтересованностью всех субъектов федерации и самой федерации в принципиально едином правовом пространстве в сфере уголовной юстиции, в едином порядке исполнения уголовных наказаний на всей территории страны. Из смысла данной статьи следует, что принятие законодательных актов в сфере исполнения уголовных наказаний возлагается только на федеральные органы государственной власти, перечисленные в ст. 11 Конституции РФ, а именно на Президента РФ, Федеральное собрание (Государственную Думу и Совет Федерации) РФ, а реализация — на Правительство РФ, Министерство юстиции РФ и ФСИН России. Рассмотренные положения исключают возможность издания субъектами РФ законодательных актов по регулированию исполнения уголовных наказаний.

Уголовно-исполнительное законодательство, обладая высшей юридической силой, занимает ведущее место в системе источников уголовно-исполнительного права. Принятие закона дает толчок нормотворчеству, разработке различных подзаконных актов, предопределяет их связь и соотношение. (Понятие, содержание, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства будут подробно рассмотрены в гл. 4.)

Прямое действие федеральных законов, принятых по предметам ведения Российской Федерации, не исключает издания подзаконных актов Президентом и Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти. При этом, однако, данные акты не могут противоречить законам и отменять их. Характерной особенностью подзаконных нормативных актов является издание их на основе и во исполнение закона.

Нормативные правовые акты Президента РФ. Кардинальные изменения организационного порядка, новый этап формирования уголовно-исполнительного права следует отнести ко времени принятия Указов Президента от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 28.07.1998 № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации», согласно которым УИС МВД РФ с входящими в ее состав центральными и территориальными органами, учреждениями, предприятиями, организациями и имуществом, используемым ею в своей деятельности, с

1 сентября 1998 г. была передана в ведение Минюста России. Согласно Указу Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была образована ФСИН России, руководство которой осуществляет Президент России. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» определил основные задачи, функции и полномочия этого нового федерального органа исполнительной власти. Все перечисленные документы повлекли за собой принятие многочисленных нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний.

Важную роль не только в совершенствовании механизма реализации конституционных полномочий Президента РФ по осуществлению помилования, но и в обеспечении участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, имеет Указ Президента РФ от 28.12. 2001 № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». Этим Указом изменен порядок рассмотрения ходатайств осужденных и лиц, имеющих судимость, о помиловании. Вместо Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ в субъектах РФ были образованы региональные комиссии.

Нормативные правовые акты Правительства РФ. Выделяют две группы правительственных актов по вопросам исполнения уголовных наказаний. Одна из них включает постановления, направленные на обеспечение деятельности системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, ее нормальное функционирование на современном этапе. Другая группа состоит из нормативных актов, принятие которых делегировало Правительству России уголовно-исполнительное законодательство.

Нормативные правовые акты первой группы принимаются по текущим вопросам деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, когда требуется решение проблемы на правительственном уровне. Среди них необходимо выделить постановления Правительства РФ от 30.10.1998 № 1254 «Вопросы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации», от 05.04.1999 № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации конвои-

рования осужденных и лиц, заключенных под стражу». Кроме того, Правительство РФ постановлением от 05.09.2006 № 540 утвердило Федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007—2016 годы)».

Вторая группа нормативных правовых актов, приняты которых входит в компетенцию Правительства РФ, делегировано ему уголовно-исполнительным законодательством. Это обусловлено исполнением Правительством функций высшего органа исполнительной власти, в частности планирования, распределения и расходования средств федерального бюджета. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 08.01.1997 № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» Правительству было поручено подготовить и утвердить положения об уголовно-исполнительной инспекциях, о дисциплинарной воинской части, об арестных домах, об исправительных центрах. В настоящее время приняты Положение о дисциплинарной воинской части (утв. постановлением Правительства РФ от 04.06.1997 № 669) и Положение об уголовно-исполнительных инспекциях (утв. постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729).

На Правительство РФ возложена разработка документов, указанных в ст. 50, 99, 110, 142, 175, 181 УИК РФ, касающихся минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных, норм материально-технической базы воспитательной работы, вопросов оказания материальной помощи освобождаемым от наказания и др. Так, постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время» утверждены соответствующие нормы питания и материально-бытового обеспечения лиц, лишенных свободы. 6 февраля 2004 г. Правительство РФ для реализации ст. 175 УИК РФ приняло постановление № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», которым установлены Правила медицинского

освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, а также Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

Межведомственные нормативные правовые акты. Прямые ссылки на необходимость принятия нормативных правовых актов совместно несколькими органами федеральной исполнительной власти или одним из них, по согласованию с другим, содержатся в ст. 52, 101, 108, 112 УИК РФ. Субъектами реализации данных предписаний помимо Минюста России являются Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России и др. Совместные акты в соответствии с полномочиями, делегированными этим органам УИК РФ, конкретизируют его положения, определяют организационные мероприятия, детализируют выполнение его требований в области медико-санитарного обеспечения осужденных, их общеобразовательного и профессионально-технического обучения и т.д. В частности, изданы приказ Минюста России № 61, Минобрнауки России № 70 от 27.03.2006 «Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы»; приказ Минздравсоцразвития России № 640, Минюста России № 190 от 17.10.2005 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу»; приказ Минздрава России № 316, Минюста России № 185, Фонда социального страхования РФ № 180 от 14.07.2003 «Об утверждении "Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность"».

Ведомственные нормативные правовые акты. После принятия УИК РФ и других федеральных законов степень законодательной урегулированности отношений в сфере исполнения уголовных наказаний значительно возросла. Вместе с тем необходимость ведомственной нормативной регламентации в сфере исполнения уголовных наказаний остается. Это необходимо для того, чтобы, с одной стороны, разгрузить закон от деталей «технологического», процедурного порядка, с другой стороны, передача УИС в Минюст

России потребовала создания принципиально новой ведомственной нормативной базы.

Все ведомственные нормативные акты можно классифицировать по двум основаниям — по масштабу действия и специализации.

По масштабу действия их можно распределить на узковедомственные и надведомственные нормативные правовые акты.

Узковедомственные акты развивают и конкретизируют отдельные положения закона, связанные с функционированием УИС, порядком и условиями отбывания осужденными наказания и применения к ним мер исправительного воздействия. Большинство этих актов регламентируют соответствующие вопросы организационно-технического и процедурного характера. Например, приказ Минюста России от 23.06.2005 № 95 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний».

Надведомственные нормативные акты регулируют отношения ведомства и граждан. В области исполнения уголовных наказаний субъектами таких отношений являются не только администрация учреждений и осужденные, но и их родственники, близкие, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, представители общественности и другие лица, связанные с осужденным либо администрацией теми или иными законными отношениями. Пример таких документов — Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 03.11.2005 № 205. Эти Правила, во-первых, уточняют и конкретизируют положения уголовно-исполнительного законодательства, обеспечивая их единообразное применение в процессе функционирования отдельных исправительных учреждений; во-вторых, создают благоприятные возможности для реализации всех предусмотренных законом средств исправления осужденных; в-третьих, закрепляют и разъясняют не нашедшие отражения в уголовно-исполнительном законодательстве наиболее «обыденные» черты режима отбывания наказания в виде лишения свободы; в-четвертых, обеспечивают права и законные интересы осужденных, обозначая тот предельно допустимый уровень ограничений, которым они могут подвергаться в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы. В-пятых, они обязательны для персонала испра-

вительных учреждений, содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих эти учреждения.

По специализации ведомственные нормативные правовые акты подразделяются на два вида:

1) комплексные (универсальные) акты, регламентирующие общие вопросы исполнения (отбывания) уголовных наказаний. В частности, это приказ Минюста России от 12.04.2005 № 38 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества». Данная Инструкция, принятая на основании и во исполнение УИК РФ, определяет организацию деятельности уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, осуществлению контроля за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей до 14-летнего возраста, которым судом отсрочено отбывание наказания, а также по предупреждению преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях;

2) специализированные акты, регулирующие отдельные направления деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания: охрану, надзор, воспитательную работу и т.н., например, приказ Минюста России от 30.12.2005 № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний».

Постановления и иные решения высших судебных инстанций по вопросам применения нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний. В настоящее время в систему источников уголовно-исполнительного права необходимо включать решения Конституционного и Верховного Судов РФ по вопросам исполнения уголовных наказаний. Эти органы, согласно Конституции РФ и действующему законодательству, наделены правом осуществлять нормоконтроль, т.е. проверку соответствия Конституции РФ и федеральным законам нормативных правовых актов, в частности регулирующих деятельность учреждений и органов УИС. Признание нормативного правового акта или его отдельных норм не соответствующими конституционным или иным законодательным положениям влечет прекращение их действия. Так, согласно ч. 1 и 2 ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ

«О Конституционном Суде Российской Федерации» принимаемые постановления окончательны, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после провозглашения, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами. Например, Конституционный Суд РФ своим Постановлением от 26.12.2003 № 20-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений частей первой и второй статьи 118 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой Шенгелая З. Р.» признал не противоречащими Конституции РФ положения ч. 1 и п. «г» ч. 2 ст. 118 УИК РФ. По своему конституционно-правовому смыслу во взаимосвязи со ст. 89 УИК РФ указанные положения не предполагают, что установленные ими ограничения распространяются на свидания осужденных, находящихся в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа, с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, и тем самым не препятствуют получению ими квалифицированной юридической помощи.

Верховный Суд РФ в соответствии со ст. 27 ГПК РФ наделен правом рассмотрения в качестве суда первой инстанции гражданских дел об оспаривании нормативных правовых актов Президента и Правительства РФ, нормативных актов иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени (ст. 253 ГПК РФ). Так, Верховный Суд РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Х., пришел к выводу о том, что п. 83 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 03.11.2005 № 205, в части предоставления свиданий с адвокатами только в нерабочее для осужденных время, не соответствует положениям Конституции РФ и УИК РФ. Своим решением от 02.03.2006 № ГКПИ06-54 суд удовлетворил заявление Х., признав недействующим со дня вступления решения суда в законную силу п. 83 Правил в части слов «в нерабочее для осужденных время».

2.2. Нормы уголовно-исполнительного права и уголовно-исполнительные правоотношения

Норма уголовно-исполнительного права — исходный структурный элемент ее системы. Совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения в сфере исполнения наказаний, образует определенный институт уголовно-исполнительного права. Например, институт обязательных работ, институт поощрений и взысканий, применяемых к осужденным, лишенным свободы и др. Объединение норм и институтов образует систему уголовно-исполнительного права.

Нормы уголовно-исполнительного права являются особой разновидностью правовых норм. Как и другие, они обладают всеми общими признаками, характеризующими правовые нормы. Специфика норм уголовно-исполнительного права обусловлена прежде всего предметом регулирования — общественными отношениями, возникающими в сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. Нормы являются предписаниями общего характера, которые рассчитаны не на отдельное, разовое отношение, а на регламентирование подавляющего большинства отношений, возникающих в указанной сфере, не на каких-либо конкретных лиц, а на всех индивидуально неперсонифицированных лиц, подпадающих под условия их действия. Нормы определяют цели и принципы исполнения уголовных наказаний, устанавливают права, обязанности и стандарты поведения субъектов и участников отношений в этой сфере, регламентируют их деятельность.

В нормах уголовно-исполнительного права закрепляются цели, задачи, принципы как данной отрасли права в целом, так и ее отдельных институтов, формулируются определенные понятия. Эти нормы являются исходными, отправными, определяющими основы правового регулирования общественных отношений в области исполнения уголовных наказаний. Так, ст. 1 УИК РФ устанавливает цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, ст. 8 УИК РФ содержит его принципы.

Однако прежде всего норма уголовно-исполнительного права — это критерий правомерности поведения. Она представляет собой властное, общеобязательное предписание государства относительно возможного и должного, разрешаемого и запрещаемого поведения не только осужденных

и сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, но и лиц, их посещающих. Поэтому большое значение имеют такие качества нормы, как ее формальная определенность, конкретность закрепления в источнике уголовно-исполнительного права. Норма четко определяет правило поведения граждан, вовлеченных в указанные общественные отношения, а за отступления от требований нормативного предписания, как правило, следует применение соответствующих санкций. Например, осужденный к лишению свободы за невыполнение возложенной на него обязанности может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в соответствии со ст. 115 УИК РФ.

Таким образом, под **нормой уголовно-исполнительного права** понимается общеобязательное, формально определенное правило поведения субъектов и участников правоотношений (государственных и муниципальных органов, учреждений, общественных объединений, должностных лиц, осужденных и отдельных граждан), направленное на урегулирование общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний, а также применения и иных мер уголовно-правового воздействия.

Особенности, содержание и назначение нормы уголовно-исполнительного права связаны с ее структурой. В структуре нормы уголовно-исполнительного права выделяются гипотеза, диспозиция и санкция. Каждый из названных элементов имеет свое особое место и назначение, обладает определенной самостоятельностью, но только в логической взаимосвязи и в своем единстве эти три элемента образуют целостное правило поведения.

Гипотеза представляет собой юридический факт (событие, действие, состояние), при наличии которого уголовно-исполнительная норма должна действовать. Гипотеза может быть вынесена за пределы нормы и являться общей для многих норм (ст. 7, 16, 74 УИК РФ) или содержаться в самой норме (ст. 51, 85, 96, 97 УИК РФ).

Диспозиция содержит модель поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, определяет их права и обязанности. Диспозиция указывает на суть и содержание самого правила поведения при наличии предусмотренных гипотезой условий. Так, согласно ч. 2 ст. 23 УИК РФ общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов,

исполняющих наказания, только на основании и в порядке, предусмотренных законодательством РФ.

Санкция нормы уголовно-исполнительного права предусматривает определенные последствия для субъекта, реализующего диспозицию. Санкции могут быть как негативными (меры взыскания), так и позитивными (меры поощрения). Особенностью санкций норм уголовно-исполнительного права является то, что они, размещаясь в отдельных статьях (ст. 57, 71, 113, 115 УИК РФ), применяются за нарушения (или за добросовестное выполнение) правил поведения, установленных в различных статьях УИК РФ. Кроме того, санкции, установленные в УИК РФ, применяются только к одному субъекту — осужденному. Иные субъекты и участники правоотношений несут ответственность в соответствии с положениями других отраслей права (административного, трудового, гражданского, уголовного).

Нормы уголовно-исполнительного права можно подразделить на виды по различным основаниям. По *функциональной роли* нормы уголовно-исполнительного права классифицируются на *исходные нормы* (нормы-задачи (ст. 1 УИК РФ), нормы-принципы (ст. 8 УИК РФ), нормы-дефиниции (ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 82 УИК РФ)) и *нормы-правила поведения*, составляющие большую часть норм уголовно-исполнительного права.

С учетом функциональной роли норм уголовно-исполнительного права в правовом регулировании их подразделяют также на общие и специальные.

Под *общими* нормами понимают предписания, которые присущи Общей части уголовно-исполнительного права и распространяют свое действие на все или большую часть институтов этой отрасли. Например, ст. 6 УИК РФ определяет действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени, ст. 11 УИК РФ устанавливает основные обязанности осужденных, отбывающих все виды уголовных наказаний.

Специальные нормы размещаются в Особой части, относятся к отдельным институтам уголовно-исполнительного права и регулируют, как правило, исполнение определенного вида уголовных наказаний. Так, ч. 1 ст. 73 УИК РФ определяет, что осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены. Это предписание представляет собой не что иное, как один из принципов исполнения лишения свободы.

Нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права в зависимости от характера устанавливаемого правила поведения классифицируются на регулятивные, поощрительные и охранительные.

Регулятивные нормы устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных отношений. Они подразделяются на *обязывающие, уполномочивающие (управомочивающие) и запрещающие*.

Обязывающие нормы устанавливают требования к субъектам совершать определенные действия, предписывают им тот или иной вариант должного поведения (ст. 34, ч. 3 ст. 50, ч. 1 ст. 112 УИК РФ и др.). В качестве операторов волевого поведения субъектов в обязывающих диспозициях выступают слова: «обязан», «должен», «подлежит». Например, согласно ч. 1 ст. 31 УИК РФ осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

Уполномочивающие (управомочивающие) нормы предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных в них позитивных действий, определяют выбор варианта поведения в рамках, установленных законом (ст. 12, ч. 1 ст. 14, ч. 2 ст. 103 УИК РФ и др.). Операторами волевого поведения в управомочивающих диспозициях служат слова: «вправе», «имеет право», «может», «разрешается». Так, осужденные имеют право на личную безопасность (ч. 1 ст. 13 УИК РФ).

Запрещающие нормы, напротив, содержат запрет, устанавливают требования к субъектам воздержаться от определенных действий, которые законом признаются неправомерными (ч. 6 ст. 50, ч. 2 ст. 95, ч. 6 ст. 103 УИК РФ). В качестве операторов волевого поведения субъектов в запрещающих диспозициях выступают слова: «запрещается», «не разрешается», «не может», «не допускается». Например, в соответствии с ч. 3 ст. 40 УИК РФ в период отбывания исправительных работ «осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции».

Поощрительные нормы направлены на стимулирование одобряемого в законе поведения осужденных, заключающегося в добросовестном выполнении ими своих юридических и общественных обязанностей (ст. 57, ч. 1 ст. 71, ч. 2 ст. 78, ч. 5 ст. 104, ст. 113 УИК РФ и др.). Особенностью поощрительных норм в уголовно-исполнительном праве

является то, что правом их применения обладает только администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Охранительные нормы призваны обеспечивать защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) наказания, обеспечивают реализацию иных норм уголовно-исполнительного права (ст. 29, 38, 46, 102, 115 УИК РФ). Они в первую очередь устанавливают и регламентируют меры юридической ответственности, установленные за совершение противоправных деяний, а также иные меры принудительного характера. Так, ст. 85 УИК РФ предусматривает введение режима особых условий в исправительных учреждениях при возникновении чрезвычайных ситуаций и обстоятельств для защиты прав и свобод персонала и осужденных.

Значительная часть норм уголовно-исполнительного права относится к *бланкетным* (ч. 7 ст. 12, ч. 2 ст. 53, ч. 1 ст. 105 УИК РФ), которые отсылают правоприменителя к нормативным правовым актам других отраслей права, и *ссылочным*, отсылающим к другим статьям УИК РФ (ч. 8 ст. 74, ч. 3 ст. 87, ч. 1 ст. 107, ч. 3 ст. 113 УИК РФ).

По *правовой природе* нормы уголовно-исполнительного права подразделяются на материальные и процессуальные.

Материальные нормы закрепляют комплекс прав и обязанностей, а также ответственность субъектов и участников, регулируемых уголовно-исполнительным правом отношений (ст. 11, 12, 74, 115 УИК РФ).

Процессуальные нормы определяют общий порядок, процедуру реализации материальных норм (ст. 15, 78, 114, 117 УИК РФ).

Таким образом, нормы уголовно-исполнительного права регулируют общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, придавая им тем самым правовой характер.

В связи с тем, что при исполнении уголовных наказаний существенно ограничиваются права и свободы осужденных и иных лиц, вовлеченных в общественные отношения в этой области, право регулирует большинство из них. Эти правоотношения носят публичный характер, т.е. их устанавливает и охраняет государство. Они возникают со вступлением приговора в законную силу и продолжаются до момента отбытия осужденным уголовного наказания.

Уголовно-исполнительные правоотношения — урегулированные нормами уголовно-исполнительного права общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Традиционно в структуре уголовно-исполнительных правоотношений различают следующие элементы.

1. *Субъекты* правоотношений — физические и юридические лица — обладатели определенных субъективных прав и обязанностей, установленных нормами уголовно-исполнительного права. Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений, с одной стороны, являются учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, их должностные лица, с другой — осужденный. К участникам (в отличие от субъектов они обладают меньшим объемом прав и обязанностей и участвуют в уголовно-исполнительных правоотношениях, как правило, по конкретному поводу) относятся органы государственной власти и местного самоуправления, судьи, прокуроры, депутаты, представители общественных объединений, родственники осужденных и др. Круг субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений зависит от воли государства и устанавливается в уголовно-исполнительном законодательстве.

2. *Содержание* уголовно-исполнительных правоотношений образуют фактическое поведение субъектов и совокупность их субъективных прав и обязанностей. Эти права и обязанности принадлежат обоим субъектам. Большинство уголовно-исполнительных правоотношений по своей юридической природе таково, что каждый из их участников одновременно обладает правом и несет обязанности. Праву одной стороны корреспондирует (соответствует) обязанность другой, и наоборот. Если один субъект имеет какую-то обязанность, то другой имеет встречное обязанности право. Например, осужденный имеет право на личную безопасность, которое в свою очередь порождает обязанность должностного лица учреждения, исполняющего наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы, принять меры по обеспечению личной безопасности этого осужденного (ст. 13 УИК РФ). Права и корреспондирующие обязанности субъектов образуют взаимосвязанную систему и определяют содержание уголовно-исполнительных правоотношений.

3. *Объект* уголовно-исполнительных правоотношений — это то, на что направлены права и обязанности субъектов правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические связи. В качестве объектов конкретных уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать отдельные блага (например, свидания осужденных к лишению свободы, краткосрочные выезды за пределы исправительного учреждения и т.п.).

4. *Юридические факты* представляют собой конкретные жизненные обстоятельства (действия или события), в связи с которыми возникают, изменяются или прекращаются уголовно-исполнительные правоотношения. Действия — обстоятельства, связанные с волей субъектов правоотношений (правомерные или неправомерные поступки осужденного), события — обстоятельства, не связанные с волей субъекта (например, истечение срока наказания, назначенного судом). Среди юридических фактов выделяются также правовые состояния (отбывание уголовного наказания, нахождение осужденного в браке, в розыске и др.). Главным юридическим фактом, порождающим отношения в сфере исполнения (отбывания) уголовного наказания, является вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Уголовно-исполнительные отношения прекращаются по отбытию осужденным назначенного ему уголовного наказания.

Литература

Винокуров, В. А. Государственное поощрение в уголовном и уголовно-исполнительном праве // Современное право. 2005. № 3.

Зубарев, С. М. Правовое обеспечение реформы уголовно-исполнительной системы. М., 2004.

Курганов, С. И. О природе поощрительных норм уголовно-исполнительного права // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 5.

Михлин, А. С. Гуманизация уголовно-исполнительного законодательства в свете Конституции Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 5.

Сизый, А. Ф. Стимулирующие нормы уголовно-исполнительного права и их применение в процессе формирования правопослушного поведения осужденных. Чебоксары, 1998.

Глава 3

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

3.1. Предпосылки и начальный этап формирования уголовно-исполнительного законодательства

Изучаемая отрасль законодательства на протяжении многих лет имела различные названия. До середины 1920-х гг. она развивалась преимущественно в рамках уголовного и уголовно-процессуального закона, а также отдельных нормативных актов по организации исполнения лишения свободы и именовалась тюремным, или пенитенциарным, законодательством. С момента принятия в 1924 г. ИТК РСФСР данная отрасль законодательства обрела статус самостоятельной и название «исправительно-трудовое законодательство», которое оставалось неизменным до середины 1990-х гг. прошлого века. Свое наименование она получила от признанного приоритетным в советский период средства исправления осужденных — общественно полезного труда.

Особенностью данной отрасли законодательства являлось то, что ее нормы регулировали порядок и условия исполнения (отбывания) уголовных наказаний, связанных с применением мер исправительно-трудового воздействия. Нормами закона (ИТК РСФСР 1924 г., 1933 г., 1970 г.) традиционно регламентировалось только исполнение лишения свободы, ссылки, высылки, исправительных работ, а исполнение остальных видов уголовных наказаний до 1983 г. регулировалось ведомственными нормативными актами МВД СССР. Указами Президиумов Верховных Советов СССР и РСФСР от 15.03.1983 и 16.07.1984 были приняты соответственно общесоюзное и республиканское поло-

жения о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. В Положении о порядке и условиях исполнения в РСФСР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, регламентировалось исполнение: лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; штрафа; общественного порицания; конфискации имущества; лишения воинского или специального звания; увольнения от должности; возложения обязанности загладить причиненный вред.

Следовательно, в начале 1980-х гг. фактически сформировались две обособленные отрасли законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний: 1) исправительно-трудовое; 2) законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. Кроме того, исполнение исключительной меры наказания — смертной казни, регламентировалось ведомственными нормативными актами МВД СССР. Эти обстоятельства, а также вступление России в середине 1980-х гг. в эпоху кардинальных социально-политических и экономических преобразований потребовали проведения реформы законодательства об исполнении уголовных наказаний.

С 1980-х гг. силами ученых и практических работников МВД СССР, МВД РСФСР, РФ была проведена большая работа по созданию нового законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний¹. Основопологающими принципами здесь выступали: необходимость создания единого уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующего исполнение всех видов уголовного наказания, в том числе и смертной казни, а также иных мер уголовно-правового воздействия; наиболее полное его соответствие международным стандартам обращения с осужденными; последовательное осуществление гуманизации и демократизации порядка и условий отбывания наказаний.

Подготовленный в этот период проект Основ уголовно-исполнительного законодательства Союза ССР и союзных республик, хотя в силу объективных и субъективных причин не был принят, содержал значительное число норм и

¹ О разработке уголовно-исполнительного законодательства в 1980—1990-е гг. более подробно см.: Зубарев, С. М. Указ. соч. С. 35—52.

институтов, которые послужили основой для создания российского уголовно-исполнительного законодательства.

Проект Основ уголовно-исполнительного законодательства Союза ССР и союзных республик (Доктринальная модель), разработчиками которого были профессора А. С. Михлин, Н. А. Стручков, И. В. Шмаров, состоял из 6 разделов, 18 глав и 107 статей.

В первом разделе раскрывались задачи и принципы исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. Абсолютно новым здесь стало положение ч. 2 ст. 4 о том, что установленные уголовно-исполнительным законодательством порядок и условия исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия соединяются с проведением обязательных воспитательных мероприятий, дифференциацией и индивидуализацией мер воздействия на осужденных, участием в воспитательной работе с осужденными трудовых коллективов и общественности. При закреплении правового положения осужденных в проекте Основ впервые был заложен принцип «дозволено все, что не запрещено законом».

Во втором разделе Основ раскрывались особенности правового регулирования одного из самых суровых наказаний - лишения свободы на базе реализации идеи гуманизации условий отбывания наказания. Об этом свидетельствовало введение таких институтов, как отпуска с выездом за пределы мест лишения свободы и без выезда, снятие ограничений с переписки, увеличение числа свиданий, денежных сумм, разрешаемых к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Углубленную дифференциацию условий отбывания наказания предполагалось осуществить путем внедрения прогрессивной системы: первоначальные условия — содержание осужденных в помещениях строгой изоляции, затем перевод на улучшенные, а впоследствии — на облегченные условия содержания, где предусматривалась возможность передвижения без конвоя или сопровождения при производстве общественно-полезных работ. По решению администрации учреждения допускалась возможность «движения» и в обратную сторону.

Третий раздел Основ был посвящен регламентации исполнения новых видов наказаний: ареста и ограничения свободы. Отбывание наказания в виде ареста (сроком до трех месяцев) предусматривалось в условиях жесткого тю-

ремного режима. Правовое регулирование наказания в виде ограничения свободы должно было осуществляться по типу условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением к труду. Отбывание данного вида наказания предусматривалось в воспитательно-трудовых учреждениях органов внутренних дел.

В четвертом разделе регулировалось исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества или ограничением свободы.

Пятый раздел содержал нормы, регулирующие освобождение от отбывания наказания, порядок оказания помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания, осуществление общественного контроля и надзора за ними.

Шестой раздел регламентировал исполнение мер уголовно-правового воздействия: условного осуждения и отсрочки исполнения приговора.

Указанный проект стал базовым для подготовки Основ уголовно-исполнительного законодательства РСФСР (1990 г.). Возглавить рабочую группу было поручено профессору А.И. Зубкову. При этом ставились следующие задачи: изменить название данной отрасли законодательства, определив ее как уголовно-исполнительное, с тем чтобы сместить акцент с труда как основы исправления осужденных в сторону их социальной реабилитации; исключить явно выраженную идеологическую окраску, имевшую место в ИТК РСФСР; максимально учесть требования международных стандартов обращения с осужденными по вопросам гуманизации условий и порядка исполнения наказаний, социальной защищенности осужденных, более углубленной дифференциации мер воздействия на их поведение. Потребность именно в Основах возникла в связи с тем, что ряд субъектов, входящих в состав РСФСР, пожелали иметь собственное уголовно-исполнительное законодательство.

В декабре 1990 г. подготовленный проект Основ уголовно-исполнительного законодательства РСФСР был направлен в комитеты Верховного Совета РСФСР. Проект получил одобрение на заседании Комитета по законодательству, но было принято решение на его основе подготовить УИК РФ, а коллективу разработчиков из Томского государственного университета предлагалось подготовить альтернативный проект Кодекса.

Реализуя социальный заказ, авторы основного проекта исходили из принципиального положения о том, что дан-

ный Кодекс должен быть рассчитан на переходный период и отражать все особенности многоцветной палитры экономической, политической, государственно-правовой, национальной и общественной жизни. Данное обстоятельство имело решающее значение, так как авторский коллектив альтернативного проекта (под руководством профессора В.А. Уткина) исходил из противоположной посылки: как можно больше гуманизировать, демократизировать, максимально внедрить международные стандарты обращения с осужденными с тем, чтобы содержание Кодекса стало «работать» в будущем, а пока главное — означить все эти нововведения. Очевидно, что подобная позиция не учитывала как общей ситуации в стране, так и положения дел в УИС.

И январе 1992 г. проект Кодекса был представлен в Верховный Совет РФ, где рассматривался в пяти комитетах и комиссиях и получил в целом положительные отзывы. Представлен был и альтернативный проект. Комитет по законодательству принял решение об образовании депутатской комиссии с привлечением широкого круга ученых и специалистов по доработке проекта Кодекса с учетом альтернативного варианта. В марте 1992 г. доработанный проект УИК РФ был представлен в Верховный Совет РФ. В нем содержалось 8 разделов, 22 главы и 176 статей. В качестве основной задачи органов, исполняющих наказания, ставилось исправление осужденных в направлении их социальной адаптации, что соответствовало п. 3 ст.10 Международного пакта о гражданских и политических правах. В ст. 1 законопроекта было зафиксировано положение: «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации обеспечивает исполнение наказаний в целях исправления осужденных, предупреждения совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами». В ст. 8 законопроекта исправление понималось как «готовность и способность осужденного к законопослушному поведению на основе уважения к труду, правопорядку, личности и обществу». Тем самым авторский коллектив закрепил цель исправления в качестве неперемennого ориентира уголовно-исполнительного законодательства и всей деятельности УИС.

Особенная часть законопроекта содержала разделы и главы, регулирующие исполнение всех видов наказаний, предусмотренных УК РСФСР. По-новому решался вопрос об урегулировании исполнения наказания в виде ограничения свободы. Если в проекте Основ уголовно-

исполнительного законодательства 1990 г. его исполнение возлагалось на воспитательно-трудовые учреждения (разд. 6) или на спецкомендатуры (альтернативный проект Основ), то в проекте УИК РФ предлагалось осуществлять ограничение свободы в колониях-поселениях (гл. 7). Законопроект в качестве отлагательной нормы предусматривал исполнение такого специфического наказания, как арест. Нормы разд. 3, регулирующие исполнение данного наказания, предлагалось вводить по мере готовности материальной базы — создания арестных домов. Применительно к лишению свободы принципиально новым являлось положение о месте отбывания наказания (ст. 71) — в пределах республики, края, области, в которых осужденные проживали до ареста или были осуждены. В отличие от проекта Основ устанавливались обычные, строгие и облегченные условия содержания в одном учреждении (ст. 80).

В самостоятельные главы выделялось правовое регулирование особенностей исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин (гл. 16) и несовершеннолетних (гл. 17). Раздел 5 проекта закона содержал нормы, регулирующие исполнение наказаний в виде ограничения по службе, ареста и содержания в дисциплинарной части, применяемых к военнослужащим. Отдельным разделом устанавливались порядок и условия исполнения исключительного наказания — смертной казни. В проекте УИК РФ, также как и в проекте Основ уголовно-исполнительного законодательства 1990 г., был сохранен раздел о персонале учреждений и органов, исполняющих наказание.

В связи с тем что затягивалось принятие УК РФ, рассмотрение проекта УИК РФ откладывалось. Указанные законы должны были приниматься либо в пакете, либо друг за другом. Между тем складывающаяся в тот период критическая ситуация в исправительных учреждениях требовала принятия экстренных мер по стабилизации обстановки. В силу этого в отдельных регионах наметился отход от соблюдения отдельных норм исправительно-трудового закона и стали вводиться локальные нормы, направленные на улучшение условий содержания осужденных. Надо признать, что, несмотря на целесообразность, такое решение проблемы было неправомерным. Однако это привело к принятию решения внести изменения в действующий ИТК РСФСР, чтобы привести законодательство РФ в соответствие с общепризнанными международными нормами об условиях

содержания заключенных. Новации были реализованы в Законе РФ от 12.06.1992 № 2988-1 «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР». При этом все новеллы Закона были взяты из проекта УИК РФ.

Переход к рыночным отношениям потребовал изменения нормативной основы труда осужденных. Так, законодательно была закреплена возможность трудоустройства осужденных на предприятиях различных форм собственности, право на индивидуально-трудовую деятельность, устанавливался гарантированный минимум заработной платы осужденным, из нее исключалось удержание на возмещение расходов по содержанию ИТУ и др.

Важным этапом в создании уголовно-исполнительного законодательства стало принятие Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания. Этот Закон был разработан в соответствии с постановлением Верховного Совета РФ от 27.01.1993 № 4375-1 «Об особенностях управления предприятиями исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев МВД РФ». В постановлении Комитету по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью под руководством А. А. Аслаханова поручалось в двухмесячный срок подготовить проект закона РФ об исправительно-трудовых учреждениях и лечебно-трудовых профилакториях и представить его на рассмотрение Верховного Совета. Рабочую группу возглавил член Комитета, депутат А. В. Пехоткин, в ее состав вошли опытные практические работники и ученые А. И. Волков (Правовое управление МВД России), А. В. Леонов, Ю. Ю. Кузнецов, В. Д. Корниенко (ГУИН МВД России), В. С. Радкевич (ВНИИ МВД России) и др.

Первоначально перед разработчиками законопроекта была поставлена задача только адаптировать к рыночным условиям производственную деятельность ИТУ и ЛТП. Для ее решения в проект Закона были внесены предложения о переходе на бюджетное содержание исправительно-трудовых учреждений, о новых принципах и формах привлечения осужденных к труду, в частности о возможности их трудоустройства на предприятиях различных видов собственности или в форме предпринимательской деятельности, об ответственности работодателей за изоляцию осужденных, обеспечение безопасных условий труда и выплату

фиксированной заработной платы осужденным. Однако уже на первоначальном этапе разработчикам стало понятно, что реализовать эти предложения без четкого законодательного закрепления структурно-функционального построения достаточно автономной системы учреждений и органов, исполняющих лишение свободы, без определения правового статуса отдельных ее элементов, особенностей финансирования и имущественного положения учреждений нельзя. Поэтому соответствующие разделы были внесены в законопроект.

Понимая всю важность сохранения в кадровом составе УИС грамотных и квалифицированных сотрудников, членам рабочей группы — представителям МВД удалось убедить руководство Комитета по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью в необходимости внесения в законопроект социального блока, который регламентировал вопросы правового положения и социальной защиты персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.

Текст законопроекта «О пенитенциарной системе» был опубликован в № 6 журнала «Преступление и наказание» за 1993 г. и роздан для первоначального обсуждения в комитеты Верховного Совета РФ. 17 июня проект закона, правда, с другим названием, был принят в первом чтении, а уже 21 июля 1993 г. Верховный Совет РФ утвердил его окончательный вариант.

Значение Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, для формирования уголовно-исполнительного законодательства бесспорно. В нем нашли закрепление принципы, задачи и правовые основы деятельности УИС (гл. 1), ее организационная структура (гл. 2), регламентировались основы деятельности учреждений, исполняющих наказания (гл. 3). Впервые был установлен новый порядок финансирования УИС — отдельной строкой в федеральном бюджете (ст. 9). Также впервые осужденным было разрешено заниматься предпринимательской деятельностью путем создания обществ с ограниченной ответственностью (ст. 23). Закон регламентировал права и обязанности работников УИС (гл. 4), их правовую и социальную защиту (гл. 6).

Таким образом, многие нормы будущего УИК РФ прошли апробацию и проверку временем, доказав свою жизнеспособность. Действительно, нововведения в зако-

нодательстве сняли напряженность в отношениях между администрацией и осужденными, приблизили условия содержания в местах лишения свободы к международным стандартам, позволили перевести реформирование УИС в практическую плоскость.

В конце 1994 г. возобновилась работа над проектом УИК РФ, но разработчикам пришлось в нем многое менять, приводить в соответствие с вновь принятой Конституцией РФ. Существенно обновилось и уголовное законодательство вследствие отмены многих видов наказаний. Новую рабочую группу возглавили депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ В. И. Илюхин и В. Д. Филимонов. В ее состав вошли профессора А. И. Зубков, М. П. Мелентьев, А. С. Михлин, Ю. В. Голик, И. В. Шмаров, начальник юридического отдела ГУИН МВД РФ О. Б. Лысягин и др. В феврале 1995 г. доработанный проект УИК РФ был опубликован в «Юридическом вестнике». В его обсуждении приняли участие не только сотрудники правоохранительных органов, коллективы учебных и научных учреждений, но и общественные объединения, неправительственные организации и граждане России.

В мае 1995 г. председателем подкомитета Комитета Государственной Думы по безопасности В.Д. Филимоновым проект УИК РФ был представлен на рассмотрение Государственной Думе Федерального Собрания РФ в первом чтении. В течение года шла активная доработка проекта Кодекса. Достаточно отметить, что в адрес разработчиков поступило более 400 замечаний и предложений от 24 государственных структур, общественных организаций, а также от депутатов Федерального Собрания и граждан. Из 178 статей, закрепленных в проекте УИК РФ, претерпели изменения и дополнения 151 статья, или 84,8% — в том числе 20 статей из 23 Общей части, 131 статья из 155 Особенной части. Немало поправок, дополнений внесли в проект закона и представители правоохранительных органов, армии. В их числе МВД России — 48, или 12%, прокуратура — 9%, Минобороны России — 9,1%. В обсуждении и оценке проекта УИК РФ активно участвовали представители правозащитных организаций. Всего от различных неправительственных правозащитных организаций поступило 195 поправок. В основном они касались улучшения положения тех или иных категорий осужденных (например, лиц, отбывающих наказание за так называемые хозяйственные преступле-

ния), введения самоуправления осужденных и т.п. Все эти замечания и предложения авторским коллективом рассматривались и оценивались, многие из них были учтены.

В конце 1996 г. проект прошел второе чтение, а 18 декабря новый УИК РФ был принят Государственной Думой.

Принятие УИК РФ ознаменовало новый этап в развитии самостоятельной отрасли законодательства — уголовно-исполнительного. В нем нашли отражение международные стандарты обращения с осужденными, были закреплены новые тенденции развития системы исполнения уголовных наказаний, обусловленные изменениями в политической, экономической и общественной жизни России. В Кодексе были учтены и новые правовые реалии, связанные с развитием преступности в стране, с криминогенной обстановкой в целом.

3.2. Развитие уголовно-исполнительного законодательства на современном этапе

Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства продолжается и в настоящее время. С момента принятия УИК РФ и по июнь 2007 г. в него 23 раза вносились изменения и дополнения. Кодекс был дополнен ст. 77.1 и 77.2, в новой редакции изложены 11 статей, скорректировке подверглось 98 статей, восемь статей и приложение были исключены. На значительную гуманизацию исполнения уголовных наказаний направлены новации законодательных актов, принятых в последние годы.

Системные изменения в уголовно-исполнительное законодательство и практику его применения были внесены Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"». Этим Законом были изменены 53 статьи УИК РФ, пять его статей даны в новой редакции, восемь статей и Приложение 1 исключены.

Общей направленностью Закона на дальнейшую гуманизацию и демократизацию процесса исполнения уголовных наказаний пронизано большинство изменений норм Общей части УИК РФ. В первую очередь это касается рас-

ширения прав осужденных. Так, ч. 2 ст. 12, в которой содержится право осужденного на личную неприкосновенность, честь и достоинство, дополнена запретом на применение к осужденным жестоких или унижающих человеческое достоинство видов взысканий. Подобная редакция не только и большей мере соответствует формулировке ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, но и гарантирует, что теперь и дисциплинарные взыскания, налагаемые на осужденных, могут применяться только в строгом соответствии с Законом. В ст. 12 УИК РФ также введена ч. 6.1, закрепляющая право осужденных на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Тем самым на законодательном уровне урегулировано фактическое положение, которое сложилось в местах лишения свободы после создания полноценной психологической службы УИС. При этом предписание закона о том, что участие осужденных в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия, является важным условием соблюдения этого субъективного права в отношении конкретного осужденного.

Некоторые изменения внесены в ст. 14 УИК РФ, обеспечивающую свободу совести и свободу вероисповедания осужденных. Так, в связи с распространением экстремизма в России, в том числе и религиозной направленности, предлагается ограничить доступ представителей подобных организаций в исправительные учреждения и арестные дома, для чего в ч. 4 сделано указание об обязательной принадлежности священнослужителей к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных. Дополнение ст. 118 УИК РФ ч. 2 уточняет порядок реализации права на свободу совести и свободу вероисповедания для осужденных, содержащихся в одиночных камерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа исправительных учреждений. Теперь предусматривается посещение этой категории осужденных по их просьбе священнослужителями, принадлежащими к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Признание осужденных субъектом права позволяет им не только иметь субъективные права и юридические обязанности, но и способность независимо их осуществлять,

в том числе путем подачи предложений, заявлений, ходатайств и жалоб по всем интересующим их проблемам в любые инстанции. Поэтому законодатель изъясил из ч. 1 ст. 15 УИК РФ положения, предусматривающие возможность обращений осужденных только по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов.

Важные изменения внесены в нормы, регламентирующие порядок осуществления контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. В частности, на суды возлагается обязанность рассматривать жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не только в специальных случаях, предусмотренных законом, а по общим правилам в соответствии с законодательством РФ. Такой порядок предусмотрен гл. 25 ГПК РФ, регламентирующей производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

В последние годы в связи со становлением правового государства и гражданского общества происходит расширение круга субъектов контрольной деятельности в сфере исполнения уголовных наказаний. Это требует отчетливого и своевременного закрепления их контрольного статуса в уголовно-исполнительном законодательстве. Рассматриваемый Закон наделил правом беспрепятственного посещения учреждений и органов, исполняющих наказания, и, соответственно, контроля Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, а также членов общественных наблюдательных комиссий, для чего внесены соответствующие изменения в ст. 24 УИК РФ.

С учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 26.11.2002 № 16-П «По делу о проверке конституционности положений статей 77.1, 77.2, частей первой и десятой статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статьи 363 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина А.А. Кизимова» изменен порядок представления осужденного к условно-досрочному освобождению, установленный ст. 175 УИК РФ. Правом ходатайствовать перед судом об условно-досрочном освобождении наделяются непосредственно осужденный, отбывший установленный УК РФ минимальный срок, а также его адвокат (законный представитель).

Ряд норм Федерального закона направлен на совершенствование механизма реализации отдельных прав и законных интересов осужденных. Так, теперь даже в обстановке режима особых условий в исправительных учреждениях не может ограничиваться деятельность медико-санитарных служб, и тем самым осужденным гарантируется право на оказание медицинской помощи (ч. 2 ст. 85 УИК РФ). В ч. 4 ст. 89 УИК РФ конкретизирован порядок осуществления осужденными к лишению свободы права на получение юридической помощи. Для этого предусматривается предоставление свиданий с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения их числа продолжительностью до четырех часов. По заявлению осужденного свидания с адвокатом предоставляются наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания.

В ч. 2 ст. 91 УИК РФ внесены изменения, предоставляющие осужденному возможность бесцензурной переписки не только с судом, прокуратурой, вышестоящим органом УИС и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, но и с уполномоченным по правам человека в субъекте РФ, общественной наблюдательной комиссией, Европейским судом по правам человека.

Закон предоставил всем осужденным к лишению свободы более широкую возможность использования телефонной связи для общения с близкими (ст. 92 УИК РФ), установил минимальные стандарты обеспечения осужденных индивидуальными средствами гигиены (ст. 99 УИК РФ), обеспечил выдачу осужденному при освобождении паспорта (ст. 173 УИК РФ). Теперь в срок нахождения осужденных в обычных условиях (в строгих условиях) исправительных учреждений засчитывается время содержания осужденного под стражей в следственном изоляторе, если к нему применялась соответствующая мера пресечения и не применялось дисциплинарное взыскание в виде водворения в карцер (ст. 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ).

В Законе расширены права и заметно гуманизированы условия отбывания лишения свободы для отдельных категорий осужденных — в частности, в отношении осужденных женщин (ч. 1 ст. 98, ч. 4 ст. 100, ч. 7 ст. 117, ч. 3 ст. 121 УИК РФ), несовершеннолетних осужденных (ч. 9 ст. 74, ч. 3 ст. 141 УИК РФ).

В 2004 г. уголовно-исполнительное законодательство было уточнено в связи с проводимой в стране администра-

тивной реформой. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была создана ФСИН России. Закрепление правового статуса этого органа потребовало внесения соответствующих изменений в УИК РФ и особенно в Закон об учреждениях, исполняющих уголовные наказания.

С 1 января 2005 г. в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2004 № 177-ФЗ «О введении в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде обязательных работ» началось практическое исполнение уголовного наказания в виде обязательных работ.

На дальнейшее совершенствование правового регулирования исполнения исправительных и обязательных работ, содержания в дисциплинарной воинской части и лишения свободы были направлены поправки, внесенные в УИК РФ в 2005-2007 гг.

Кардинальное изменение принципов и форм привлечения к труду осужденных к лишению свободы предусматривает Федеральный закон от 06.06.2007 № 91-ФЗ «О внесении изменений в статьи 103 и 141 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"». Согласно данному Закону в исправительных учреждениях вместо предприятий будут созданы центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские. Основными задачами этих структурных подразделений выступают организация трудового воспитания осужденных путем привлечения их к общественно полезному оплачиваемому труду, создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в его результатах, восстановление и закрепление профессиональных и трудовых навыков осужденных, необходимых им для последующей скорейшей адаптации в обществе.

Таким образом, развитие уголовно-исполнительного законодательства прошло несколько этапов.

I. Разработка теоретических основ единого законодательства об исполнении уголовных наказаний и проектов Основ уголовно-исполнительного законодательства СССР и союзных республик (1970—1980-е гг.).

II. Формирование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации (начало 1990-х гг. — 1996 г.).

III. Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства на основе принципов гуманизации и демократизации (с 1997 г. по настоящее время).

Наиболее перспективным путем развития уголовно-исполнительного законодательства останется совершенствование формы УИК РФ как сводного закона прямого действия, содержащего конкретные правовые нормы и предусматривающего механизм реализации закрепленных в нем норм. В то же время необходимо ускорить принятие ряда законов, предусмотренных УИК РФ. Такие законодательные акты — об общественном контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, о помиловании, о социальной помощи лицам, освобождаемым от уголовного наказания, и другие должны дополнять и развивать отдельные положения УИК РФ, т.е. подлежащие дополнительному регулированию конкретные аспекты отношений в сфере исполнения уголовных наказаний.

Литература

Гернет, М. Н. История царской тюрьмы. В 5 т. М. 1961.

Детков, М. Г. Пенитенциарное право России начала XX века (1900—1917 гг. — дооктябрьский период) // Уголовно-исполнительное право России: Теория. Законодательство. Международные стандарты. Отечественная практика XX века : учебник. М., 2006.

Кузьмин, С. И. Исправительно-трудовое право России советского периода (1917—1990 гг.) // Уголовно-исполнительное право России: Теория. Законодательство. Международные стандарты. Отечественная практика XX века : учебник. М., 2006.

Глава 4

ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4.1. Понятие и содержание уголовно-исполнительного законодательства

Широкомасштабные преобразования в России потребовали возрастания роли права, обновления и развития системы законодательства. Верховенство закона как необходимый принцип правового государства из теоретико-правовой абстракции стал превращаться в реальную правовую основу социально-экономической и политической жизни страны. В последнее время законы занимают главное место в правовом регламентировании всех важнейших сфер жизни общества и государства, постепенно вытесняя подзаконные нормативные акты. В перспективе законодательные акты будут доминировать и в области исполнения уголовных наказаний. Такой подход получил официальное закрепление в УИК РФ, ч. 1 ст. 2 которого устанавливает: «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и других федеральных законов».

Следовательно, **уголовно-исполнительное законодательство** — это система законов, непосредственно регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Центральное место в системе уголовно-исполнительного законодательства занимает УИК РФ. В нем впервые в данной отрасли законодательства урегулировано исполнение

всех видов наказаний и иных мер, предусмотренных УК РФ. Кодекс как законодательный акт сводного характера охватывает всю важнейшую часть нормативного материала уголовно-исполнительного законодательства и на основе единых принципов достаточно детально, полно и непосредственно регулирует общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний. УИК РФ — это закон, рассчитанный на длительный период действия и излагающий в систематизированном виде конкретные правовые нормы, определяющие общие положения реализации наказания и регулирующие исполнение всех видов уголовных наказаний. По сути дела, для регламентации каждого их отдельного вида, закрепленного в Кодексе, мог бы быть издан отдельный закон. Связь между этими потенциальными законами в УИК РФ доведена до такой степени совершенства, что позволяет говорить о нем как о своеобразном отраслевом своде нормативных предписаний, пронизанных едиными подходами, обобщениями, принципами.

На сегодняшний день кроме УИК РФ в систему уголовно-исполнительных законов входят:

1) Закон об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, — определяет принципы, задачи и правовые основы деятельности УИС и ее организационную структуру, а также организационно-правовые основы деятельности учреждений, исполняющих наказания. Закон закрепляет права и обязанности персонала УИС, их правовую и социальную защиту;

2) Федеральный закон от 08.01.1997 № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» — содержит отлагательные нормы об исполнении наказаний в виде ограничения свободы и ареста;

3) Федеральный закон от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» — в дополнение к УИК РФ устанавливает порядок исполнения уголовного наказания в виде штрафа;

4) Федеральный закон от 28.12.2004 № 177-ФЗ «О введении в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде обязательных работ» обеспечил практическое исполнение с 1 января 2005 г. уголовного наказания в виде обязательных работ;

5) федеральные законодательные акты, принятие которых прямо предусмотрено УИК РФ, в том числе: об обще-

ственном контроле за обеспечением прав осужденных в учреждениях и органах, исполняющих наказания, и о содействии общественных объединений их деятельности; о социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и контроле за их поведением; о помиловании и др.

В настоящее время в Государственной Думе обсуждается проект федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности». Данный закон призван урегулировать общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействием общественных объединений их деятельности. Это, к сожалению, значительно сужает предмет Закона, распространяя его действие исключительно на учреждения, обеспечивающие изоляцию осужденных от общества, тогда как ч. 2 ст. 23 УИК РФ предусматривает осуществление общественного контроля за всеми учреждениями и органами, исполняющими наказания. Вне общественного контроля может остаться исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и институт условного осуждения.

Вышеперечисленные законодательные акты (с учетом внесенных в них изменений и дополнений) представляют собой собственно уголовно-исполнительное законодательство.

Особое положение в законодательстве, регламентирующем деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, занимает Закон о содержании под стражей. С одной стороны, этот Закон регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Тем самым его предмет отличен от предмета уголовно-исполнительного законодательства. С другой стороны, на администрацию СИЗО наряду с реализацией мер уголовно-процессуального принуждения возложены функции исправительных учреждений по исполнению лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО (ст. 16 УИК РФ), а также в отношении лиц, осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия

(ч. 1 ст. 74 УИК РФ). Указанные обстоятельства позволяют условно отнести рассматриваемый Закон к уголовно-исполнительному законодательству в узком смысле.

4.2. Принципы уголовно-исполнительного законодательства

Принципы уголовно-исполнительного законодательства — это руководящие правовые идеи, выражающие основные правовые взгляды государства на характер уголовно-исполнительного законодательства и регулирование общественных отношений при исполнении уголовных наказаний. Принципы уголовно-исполнительного законодательства впервые нормативно закреплены в ст. 8 УИК РФ, а применительно к отдельным аспектам исполнения (отбывания) уголовных наказаний они конкретизированы и детализированы в нормах Общей и Особенной частей УИК РФ. В совокупности эти принципы определяют принадлежность уголовно-исполнительного законодательства в системе российского законодательства в качестве самостоятельной отрасли и отражают его особенности. Следовательно, выделяют общеправовые и отраслевые принципы уголовно-исполнительного законодательства.

Общеправовые принципы — законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом. *Отраслевые принципы* — дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирование их правопослушного поведения, соединение наказания с исправительным воздействием.

Система принципов уголовно-исполнительного законодательства основывается на положениях Конституции РФ и международных правовых актов, определяющих права человека и правила обращения с осужденными.

Принцип законности закреплен во Всеобщей декларации прав человека (ст. 29), в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 2), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 11), в ряде норм Конституции РФ (ст. 4, 13, 15 и др.). Он выражается в обеспечении верховенства закона, его приоритета в отношении иных нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний. Верховенство закона при

исполнении уголовных наказаний означает признание за Конституцией РФ и иными федеральными законами высшей юридической силы. Иные нормативные правовые акты в этой сфере не могут противоречить законам, а призваны развивать и конкретизировать их положения. Верховенство закона означает безусловное подчинение всех осужденных, персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, иных государственных и общественных структур, отдельных граждан действующему уголовно-исполнительному законодательству. Особое значение имеет закрепление на законодательном уровне прав, свобод и законных интересов осужденных (ст. 12—15 УИК РФ), что создает гарантии их реализации в процессе исполнения всех видов уголовных наказаний.

Принцип гуманизма зафиксирован в ст. 5 Всеобщей декларации прав человека, ст. 7 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах подчеркивается, что «все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». Это связано с тем, что осужденный менее других граждан защищен от произвола государства в лице сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и имеет большую вероятность стать объектом пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения. Поэтому в отечественном законодательстве содержатся надежные гарантии прав личности в этой сфере. В частности, в ч. 2 ст. 12 УИК РФ гарантирует осужденным вежливое обращение со стороны персонала и неприменение к ним жестоких и унижающих человеческое достоинство видов обращения или взыскания.

В последние годы принят ряд законодательных актов, направленных на дальнейшую реализацию принципа гуманизма в сфере исполнения уголовных наказаний. Так, Федеральный закон от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"» существенно смягчил условия отбывания уголовных наказаний, конкретизировал механизм обеспечения прав, свобод и законных

интересов осужденных. Цели гуманного отношения к осужденным отражены в расширении гарантированных им прав: на оказание психологической помощи (ч. 2 ст. 12 УИК РФ); на подачу предложений, заявлений, ходатайств и жалоб по всем интересующим их проблемам в любые инстанции (ч. 1 ст. 15 УИК РФ); на рассмотрение жалоб осужденных на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, в судах без ограничений и в соответствии с действующим законодательством (ч. 2 ст. 20 УИК РФ); на личное ходатайство перед судом об условно-досрочном освобождении от наказания (ст. 175 УИК РФ) и др.

Принцип демократизма в первую очередь означает признание осужденного субъектом права. Во Всеобщей декларации прав человека (ст. 6), в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 16) закреплены положения о том, что «каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности». Важными свойствами правосубъектности являются ее признание и гарантированность государством, т.е. обеспечиваемая соответствующими государственными органами способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также способность независимо их осуществлять. Сегодня осужденные, являясь гражданами государства, обладают правами и свободами человека и гражданина, которые в соответствии со ст. 2 Конституции РФ представляют собой высшую ценность. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ определяется, что при исполнении наказания осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных является важной задачей государства и общества в целом. Поэтому принцип демократизма проявляется в открытости учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, для общества. В последнее время в связи со становлением демократического правового государства и гражданского общества происходит расширение круга субъектов контрольной деятельности за соблюдением прав, свобод и законных интересов осужденных. Этим правом наделены не только прокуроры и федеральные органы законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 19—22 УИК РФ), но и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам чело-

века в субъектах РФ, а также члены общественных наблюдательных комиссий (ст. 24 УИК РФ).

Актуальным направлением реализации принципа демократизма является более широкое участие общественности в работе учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и в исправлении осужденных. Как уже отмечалось, в настоящее время обсуждается проект федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности». Принятие аналогичного закона предусмотрено ст. 23 УИК РФ, он должен определить порядок осуществления общественного контроля за обеспечением прав осужденных в местах лишения свободы и механизм содействия общественных объединений деятельности исправительных учреждений.

Принцип равенства осужденных перед законом установлен во Всеобщей декларации прав человека (ст. 7), в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 26) и в Конституции РФ (ст. 19). Он означает равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Все осужденные, отбывающие определенный вид наказания или содержащиеся на одних условиях отбывания наказания в исправительном учреждении, независимо от расы, национальности, материального и социального положения, вероисповедания, обладают единым правовым статусом. Отличия в их правовом положении обусловлены только такими признаками, как пол, возраст, состояние здоровья, поведение осужденного в процессе отбывания наказания.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания пронизывает практически все нормы уголовно-исполнительного права и позволяет обеспечить реализацию целей уголовного наказания в отношении конкретного осужденного. Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания представляет собой единый, взаимообусловленный и взаимосвязанный процесс, который позволяет скорректировать исправительное воздействие в зависимости от групповых и индивидуальных признаков осужденных.

Дифференциация осужденных предполагает распределение их по группам в процессе отбывания наказания прежде всего по уголовно-правовым и уголовно-исполнительным основаниям. Она означает, что к различным категориям (группам) осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, формы вины, наличия рецидива преступлений, а главное — поведения во время отбывания наказания применяются правоограничения и средства исправления в различном объеме. Например, все осужденные к исправительным работам в обязательном порядке привлекаются к общественно-полезному труду в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Дифференциация осужденных к лишению свободы отражается в их классификации и распределении по видам исправительных учреждений (ст. 74, 78 УИК РФ), раздельном содержании (ст. 80 УИК РФ) и создании различных условий отбывания наказания для разных категорий осужденных (ст. 87, 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ).

Индивидуализация исполнения наказания предполагает помимо групповых признаков учет индивидуальных особенностей личности осужденного, его положительных и отрицательных качеств. На выявление социально-демографических и нравственно-психологических характеристик личности каждого осужденного и их использование в процессе исполнения наказания направлена деятельность всего персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и в первую очередь психологов и воспитательного аппарата. При этом воспитательное воздействие на каждого осужденного строится с учетом стимулирования и развития его позитивных качеств и нейтрализации негативных.

Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения развивает положения принципа дифференциации и индивидуализации наказания и ориентирует персонал учреждений и органов, исполняющих наказания, на осуществление комплексного, сбалансированного воздействия на каждого осужденного в процессе исполнения конкретного вида наказания. Этот принцип закрепляется в нормах Общей части (ч. 3 ст. 9, ч. 6 ст. 11), но в большей мере в статьях Особенной части УИК РФ. Рациональное применение мер принуждения предполагает при-

влечение осужденного к ответственности за неисполнение обязанностей или законных требований администрации, иные нарушения порядка и условий отбывания наказания с учетом характера проступка, обстоятельств его совершения, личности осужденного и его предыдущего поведения. На это направлены нормы, устанавливающие виды взысканий и иные меры принуждения, применяемые к осужденным (ст. 29, 32, 46, 58, 71, 102, 115, 136 УИК РФ и др.), а также основания, порядок и условия их применения (ст. 59, 117, 119, 138 УИК РФ и др.).

Рациональное применение средств исправления осуществляется в соответствии с предписаниями ч. 3 ст. 9 УИК РФ, в которой определено, что «средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения».

Стимулирование правопослушного поведения предполагает широкое использование различных моральных и правовых средств для корректирования поведения осужденного в процессе отбывания наказания. В уголовно-исполнительном праве особое место отводится правовым стимулам, так как их применение влечет для осужденного благоприятные юридические последствия. Формами проявления правовых стимулов осужденных в УИК РФ выступают субъективные права, законные интересы, льготы и поощрения. Они закреплены во многих нормах УИК РФ. Так, например, виды поощрений, применяемые к осужденным к конкретным видам наказания, указаны в ст. 57, 71, 113, 134 и др.

Принцип соединения наказания с исправительным воздействием означает, что исполнение любого вида уголовного наказания сочетается с широким комплексом средств исправления: установленным порядком исполнения и отбывания наказания (режимом), воспитательной работой, общественно полезным трудом, общеобразовательной и профессиональной подготовкой, общественным воздействием. Степень применения указанных средств при исполнении уголовных наказаний неодинакова, наиболее полно они регламентированы и используются в процессе исполнения лишения свободы на определенный срок и содержания в дисциплинарной воинской части, в меньшей степени — при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

4.3. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства

Цели уголовно-исполнительного законодательства определены в ч. 1 ст. 1 УИК РФ. Ими являются: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

В отличие от ранее действовавшего исправительно-трудового законодательства (ст. 1 ИТК РСФСР 1970 г.), которое практически дословно воспроизводило формулировки ст. 20 УК РСФСР, определяющей цели наказания, современные цели уголовно-исполнительного законодательства несколько отличаются от целей наказания, закрепленных в ч. 2 ст. 43 УК РФ. Отсутствие в ст. 1 УИК РФ в прямой постановке цели восстановления социальной справедливости объясняется тем, что указанная цель в большей мере достигается на стадии назначения уголовного наказания, когда в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного решается вопрос о выборе вида уголовного наказания, его срока или размера либо о применении гуманного акта (освобождения от уголовной ответственности или от наказания). Социальная справедливость выражается в том, что чем опаснее для личности, общества или государства преступление, тем более строгое наказание должно назначаться за его совершение. Строгость уголовного наказания определяется карательным потенциалом конкретного вида наказания, т.е. закрепленными в уголовном законе лишениями и ограничениями прав и свобод виновного лица. Но мало назначить справедливое уголовное наказание, необходимо обеспечить соответствующее ему карательное воздействие на осужденного в течение всего периода отбывания наказания. Поэтому цель восстановления социальной справедливости достигается и в процессе исполнения уголовного наказания. Для этого уголовно-исполнительное законодательство устанавливает такие порядок и условия исполнения (отбывания) конкретного вида уголовного наказания, которые, не превышая пределы лишений и ограничений, составляющих сущность этого наказания по УК РФ, наполняют их практическим содержанием и обеспечивают их реализацию.

Исправление осужденных закреплено в УК РФ и УИК РФ как цель уголовного наказания и уголовно-исполнительного законодательства. В доктрине уголовного права преоблада-

ет мнение о том, что цель исправления считается достигнутой, если осужденный после отбытия наказания больше не совершает преступлений (не важно, в силу каких причин). Это так называемое юридическое исправление. В науке уголовно-исполнительного права и пенитенциарной педагогике исправление рассматривается в качестве результата комплексного воздействия на личность осужденного, которое превращает его в безопасного и безвредного для общества человека (нравственное исправление). При этом степень исправленности конкретного осужденного всегда индивидуальна, следовательно, и достижение цели исправления может быть разным. Главное здесь — изменить искаженные нравственные ориентации осужденного, обуславливающие совершение преступлений, на позитивные социально-полезные. Поэтому в ч. 1 ст. 9 УИК РФ исправление осужденных определяется как формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Исправление является главной линией уголовно-исполнительного законодательства, на указанном понятии базируется большинство норм УИК РФ.

Цель предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами реализуется по двум направлениям.

Первое — недопущение преступлений со стороны осужденных во время отбывания ими уголовного наказания (специальное предупреждение) осуществляется путем применения к этим лицам системы предусмотренных УИК РФ профилактических мероприятий. Они особенно разнообразны, когда исполняются такие виды наказаний, как лишение свободы, арест (вооруженная охрана, надзор, контроль, применение специальных средств и другие меры по обеспечению режима). При исполнении других наказаний применяется иная система предупредительных мер, основное место в которой занимает контроль за поведением осужденного и соблюдением им порядка и условий отбывания назначенного наказания со стороны администрации учреждения или органа, исполняющего данный вид уголовного наказания.

Вторым направлением является общее предупреждение преступлений иными лицами. В отношении бывших осужденных применяется система мер социальной реабилита-

ции, контроля и надзора, ориентированных на недопущение совершения ими новых преступлений. В отношении остальных неустойчивых граждан сдерживающим фактором должен выступать сам достаточно жесткий порядок и условия отбывания уголовного наказания, когда существенным образом ограничиваются права и свободы человека.

Цели уголовно-исполнительным законодательством достигаются путем решения конкретных **задач**. В ч. 2 ст. 1 УИК РФ определяются основные из них: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний; определение средств исправления осужденных; охрана их прав, свобод и законных интересов; оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Более частные задачи указываются в ряде других норм и отдельных правовых институтах УИК РФ, регулирующих конкретные правоотношения в сфере исполнения наказаний (например, режим в исправительных учреждениях, воспитательную работу с осужденными, организацию их общественно полезного труда и др.).

Задача регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний является приоритетной для уголовно-исполнительного законодательства и выражается в определении предмета правовой регламентации общественных отношений, возникающих в этой сфере. Причем уголовно-исполнительное законодательство в главах Особенной части устанавливает как порядок исполнения, так и порядок отбывания отдельных видов уголовного наказания. Порядок исполнения наказания выступает как система нормативных предписаний об исполнении конкретного уголовного наказания, адресованных персоналу учреждений или органов, его осуществляющего. Порядок отбывания наказания представляет собой нормы, устанавливающие уклад, образ жизни и правила поведения осужденного в период отбывания конкретного вида уголовного наказания.

Задача определения средств исправления осужденных предполагает не только формулирование в отдельной норме УИК РФ совокупности наиболее доступных и эффективных в современных условиях средств достижения цели исправления осужденных, но и определение механизма их реализации в нормах и институтах Особенной части УИК РФ применительно к конкретному виду уголовного наказания.

Задача охраны прав, свобод и законных интересов осужденных решается посредством закрепления в УИК РФ

основ правового положения осужденных, основных их обязанностей и прав, детализации правового статуса осужденных к различным видам уголовных наказаний. В уголовно-исполнительном законодательстве регламентируется механизм обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, который в частности включает систему разностороннего контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания (ст. 19—24 УИК РФ, ст. 38 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания).

Задача оказания осужденным помощи в социальной адаптации реализуется в общем виде в нормах уголовно-исполнительного законодательства, определяющих применение к осужденным основных средств исправления. Эти нормы, с одной стороны, призваны позитивно воздействовать на сознание осужденного во время отбывания наказания, с другой стороны, формировать его мировоззрение, навыки и умения, необходимые для жизни после отбытия наказания. Так, получение общего или профессионального образования во время отбывания наказания в виде лишения свободы позволяет осужденному быстрее и качественней решить проблему трудоустройства после освобождения из исправительного учреждения. Специально на оказание осужденным помощи в ресоциализации направлены нормы гл. 22 УИК РФ, в которых определен порядок деятельности администрации учреждений по оказанию помощи осужденным при освобождении, содействии им в трудовом и бытовом устройстве и контроле за ними.

4.4. Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени

Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве осуществляется на основе территориального принципа. Согласно ч. 1 ст. 6 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство РФ применяется на всей территории страны. Такое действие законодательства предопределено конституционным предписанием о том, что уголовно-исполнительное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции РФ). Данное положение относит уголовно-исполнительное законодательство к разновидности фе-

дерального законодательства и исключает возможность не только издания субъектами РФ основополагающих законодательных актов по регулированию исполнения уголовных наказаний, но и создания ими по собственной инициативе на местах конкретных структур исполнительной власти, к которым относятся органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания. Кроме того, юридическое содержание установления о прямом действии федеральных законов заключается в том, что они не нуждаются в подтверждении со стороны каких-либо органов государственной власти и местного самоуправления и применяются на всей территории страны непосредственно всеми субъектами права. Уголовно-исполнительное законодательство распространяется на всех лиц, находящихся на территории РФ (как на граждан России, так и на иностранцев и лиц без гражданства).

Иностранные граждане, осужденные к лишению свободы, могут быть переданы для дальнейшего отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются. Механизм передачи осужденных установлен многосторонними¹ и двусторонними² межгосударственными соглашениями. Просьба о передаче осужденного может исходить как от Российской Федерации (государства вынесения приговора), так и от государства исполнения приговора. Обычно с ходатайством об отбывании наказания на территории другого государства обращается сам осужденный, а в странах СНГ, кроме того, — его близкие родственники, законный представитель и адвокат³.

¹ См.: Конвенция о передаче осужденных лиц (ETS № 112) (заключена в г. Страсбурге 21 марта 1983 г.) // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М.: С ПАРК, 1998. С. 370-379. Конвенция вступила в силу 1 июля 1985. Россия приняла решение подписать Конвенцию (распоряжение Президента РФ от 26.03.2005 № 16-рп), ратифицировала с заявлениями (Федеральный закон от 24.07.2007 № 206-ФЗ).

² См., например: Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы. Подписан в г. Москве 16 января 1998 г. Ратифицирован Федеральным законом от 08.10.2000 № 125-ФЗ. Аналогичные договоры Россия подписала с Францией, Мексикой, Кипром, Китаем, Эстонией, Литвой и другими государствами.

³ Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания (заключена в г. Москве 6 марта 1998 г.) // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета правительств СНГ. 1998. № 1. С. 47-53.

Общие условия передачи: осужденный должен быть гражданином иностранного государства (в странах СНГ также могут передаваться лица без гражданства, постоянно проживающие на территории соответствующего государства); приговор суда об осуждении лица к лишению свободы вступил в законную силу; имеется письменное согласие осужденного или в случае, если осужденный в силу возраста, физического или психического состояния не может свободно выражать свою волю, — согласие его законного представителя; лицо осуждено за такие деяния, которые по законам государств, осуществляющих прием-передачу, являются преступлениями, влекущими наказание в виде лишения свободы; на момент получения просьбы о передаче срок лишения свободы, который не отбыт, составляет не менее шести месяцев; имеется согласие государства вынесения приговора и государства исполнения приговора о передаче и приеме осужденного.

При положительном решении вопроса о передаче осужденного в принимающем государстве преобразуют приговор посредством проведения судебной процедуры в судебное решение данного государства. При этом государство исполнения приговора признает юридическую квалификацию деяния и срок наказания, как они определены государством вынесения приговора. Поэтому суд, исходя из вынесенного в России приговора, принимает решение об его исполнении, определяя по закону своего государства такой же срок лишения свободы, как и назначенный по приговору.

В срок наказания в виде лишения свободы засчитывается уже отбытый срок в России. Исполнение наказания в принимающем государстве производится в соответствии с законодательством этого государства. При этом как Российская Федерация, так и принимающее государство может улучшить положение осужденного, например, объявив помилование, амнистию или уменьшив меру наказания.

За Российской Федерацией сохраняется право контроля за исполнением наказания в отношении переданных лиц. Так, государство исполнения приговора должно представить России сведения об исполнении приговора в случаях: если оно считает, что исполнение приговора завершено; если осужденный совершил побег до истечения исполнения приговора; если Российская Федерация затребует от него специальный доклад по данному вопросу.

В ч. 2 ст. 6 УИК РФ впервые сформулированы правила действия уголовно-исполнительного законодательства по времени: «Исполнение наказаний, а также применение средств исправления осужденных и оказание помощи освобождаемым лицам осуществляются в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения». Это означает, что введение в действие новых норм уголовно-исполнительного законодательства может повлечь за собой ухудшение условий отбывания уголовного наказания для некоторых категорий осужденных. Так, Федеральным законом от 09.05.2005 № 47-ФЗ для отдельных категорий осужденных был ограничен принцип отбывания лишения свободы по месту жительства или по месту осуждения. В соответствии с ч. 4 ст. 73 УИК РФ, введенной указанным Законом, «осужденные за преступления, предусмотренные статьей 126, частями второй и третьей статьи 127.1, статьями 205—206, частью первой статьи 208, статьями 209-211, 275, 277-279, 281, 317, частью третьей статьи 321, частью второй статьи 360 Уголовного кодекса РФ, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, направляются для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения, расположенные в местах, определяемых федеральным органом уголовно-исполнительной системы». Следовательно, если порядок и условия отбывания наказания ужесточаются во время его исполнения, то применяется последняя правовая норма, предусматривающая такое ужесточение.

Для определения условий действия уголовно-исполнительного законодательства во времени необходимо учитывать начало и окончание его действия. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» на территории страны применяются только официально опубликованные федеральные законы. Уголовно-исполнительные законы, как и другие федеральные законы, подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом РФ. Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта пала-

ты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации».

Согласно ст. 6 данного Закона федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после их официальной публикации, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Так, УИК РФ был принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г., а в действие вступил с 1 июля 1997 г., поскольку эта дата была указана в ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации». Такой значительный срок был установлен для ознакомления с УИК РФ и для подготовки к его применению. В настоящее время большинство законов, изменяющих УИК РФ, вступают в силу с момента опубликования.

Уголовно-исполнительный закон прекращает действовать после его отмены, о чем должно быть прямое указание, или после его замены новым законом. Так, после введения в действие УИК РФ утратил силу ИТК РСФСР 1970 г.

Литература

Ерохин, В. Передача осужденных иностранцев на родину для дальнейшего отбывания наказания // Российская юстиция. 1999. №8.

Зубарев, С. М. Новое в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве: некоторые аспекты гуманизации карательной политики // Журнал Российского права. 2004. № 4.

Михлин, А. С., Селиверстов, В. И., Шмаров, И. В. Концептуальные проблемы нового Уголовно-исполнительного Кодекса Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 8.

Павлов, И. Н. Некоторые аспекты реализации принципа дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний в уголовно-исполнительном праве // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 6.

Глава 5

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

5.1. Понятие правового положения (статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания. Виды и структура правового статуса осужденных

Понятия «правовое положение» и «правовой статус» в теории права и доктрине уголовно-исполнительного права рассматриваются как равнозначные. В самом кратком виде правовой статус осужденного определяется как юридически закрепленное положение осужденного в обществе. В основе правового статуса лежит фактический социальный статус, т.е. реальное положение осужденного в современной системе общественных отношений. Право как социальный регулятор лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки.

Исходные положения правового статуса осужденных учреждены в международных правовых актах: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и др. Одним из главных их предписаний, определяющих юридическое положение индивида, является *право человека на признание его правосубъектности*. Оно установлено во Всеобщей декларации прав человека (ст. 6), в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 16) и означает, что «каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности». Важными свойствами правосубъектности являются ее признание и гарантирован-

ность государством, т.е. обеспечиваемая соответствующими государственными органами способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также способность независимо их осуществлять. Особое значение имеет обеспечение рассматриваемого права в сфере исполнения уголовных наказаний, где только в постсоветские годы осужденные на законодательном уровне и в правоприменительной практике действительно стали признаваться субъектами права. Сегодня они, являясь гражданами Российской Федерации, обладают правами и свободами человека и гражданина, которые в соответствии с Конституцией РФ признаются и охраняются государством.

Соответственно, правовое положение (статус) осужденных базируется на общем правовом статусе граждан России, поскольку в ст. 6 Конституции РФ прямо указывается на то, что гражданин России не может быть лишен своего гражданства. Более того, согласно ст. 20 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» отбывание уголовного наказания служит препятствием для выхода из гражданства Российской Федерации по желанию осужденного. Сохранение за осужденными гражданства государства и правового статуса гражданина Российской Федерации имеет большое международное, социально-политическое и воспитательное значение, так как характеризует подход государства к преступнику с гуманистических позиций.

Правовое положение осужденных установлено прежде всего уголовно-исполнительным законодательством России. Этому вопросу посвящена самостоятельная гл. 2 УИК РФ (ст. 10—15). В ней определяются общие положения о правовом положении осужденных, раскрываются их основные юридические обязанности и субъективные права, содержится механизм реализации отдельных прав (например, права осужденного на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ)). Указанные положения получили дальнейшее развитие и конкретизацию в нормах Особенной части УИК РФ, посвященных исполнению отдельных видов уголовных наказаний, а также в иных источниках уголовно-исполнительного права (в частности, в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений).

Кроме того, правовое положение осужденных закрепляют и иные федеральные законы, которые устанавливают

права, свободы и обязанности для всех граждан государства. Правовое регулирование в сфере имущественных, семейных, наследственных и других отношений с участием лиц, отбывающих уголовные наказания, связано с установлением в законах определенной специфики реализации соответствующих прав, свобод и обязанностей этой категории граждан, и особенно для осужденных, находящихся в условиях изоляции. Так, в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» для государственной регистрации расторжения брака осужденному за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет достаточно только поданного им в одностороннем порядке заявления о расторжении брака.

Многие свои имущественные права осужденный, отбывающий лишение свободы, может осуществить посредством выдачи доверенности другому лицу для представительства своих интересов перед третьими лицами. Согласно п. 3 ч. 3 ст. 185 ГК РФ доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы, приравниваются к нотариально удостоверенным доверенностям. Лица, отбывающие уголовные наказания без изоляции от общества, обладают общегражданскими правами и несут юридические обязанности почти в полном объеме.

Особенности правового положения осужденных выражаются в изъятии и ограничении их прав и свобод как граждан государства и наделении их специальными правами и обязанностями, свойственными назначенному уголовному наказанию. Объем ограничений, специальных прав и обязанностей устанавливается уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ в зависимости от карательно-воспитательного потенциала конкретного уголовного наказания. Именно точное исполнение осужденными установленных государством ограничений и обязанностей призвано обеспечить достижение целей уголовного наказания. Поэтому вполне обоснованным является закрепление в УИК РФ сначала обязанностей осужденных, а уже затем их прав.

Таким образом, правовой статус осужденных выступает комплексным межотраслевым правовым институтом и представляет собой урегулированное нормами различных

отраслей права положение осужденных во время отбывания уголовного наказания¹.

Свою специфику имеет правовой статус *осужденных — иностранных граждан и лиц без гражданства*. Они пользуются правами и несут обязанности, которые установлены международными договорами РФ, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, в частности, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Это означает, что иностранным гражданам и лицам без гражданства во время отбывания уголовного наказания гарантируются естественные права человека, обеспечиваются такие же условия содержания, как и российским гражданам. Для этих категорий осужденных в уголовно-исполнительном законодательстве предусмотрены дополнительные права.

В частности, это право на пользование родным языком (ч. 5 ст. 11 УИК РФ). Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказания. Кроме того, иностранные граждане, осужденные к аресту, ограничению свободы или лишению свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Российской Федерации, — с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных (ч. 9 ст. 11 УИК РФ).

¹ См. подробнее: Селиверстов, В. И. Теоретические проблемы правового положения лиц, отбывающих наказание. М., 1992; Миняева, Т. Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации. М., 2001.

Виды правового статуса осужденного: общий, или конституционный, статус гражданина Российской Федерации; специальный, или родовой, статус осужденных как определенной категории граждан; особенный, или видовой, статус лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний; индивидуальный статус. Все эти виды статуса осужденного тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, наслаиваются друг на друга и на практике неразделимы.

Общий правовой статус — это статус осужденного как гражданина государства. Он определяется прежде всего Конституцией РФ и содержит гарантированные ей всем и каждому права и обязанности. В частности, права: на жизнь; охрану достоинства личности и личную неприкосновенность; свободу совести и вероисповедания; социальное обеспечение; охрану здоровья и медицинскую помощь. В ч. 1 ст. 10 УИК РФ подчеркивается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, тем самым государство берет на себя обязанность обеспечивать их правовую защищенность и личную безопасность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства.

Конституция РФ устанавливает основные общегражданские обязанности осужденных. Так, каждый осужденный обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57), а также сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

От исполнения иных своих гражданских обязанностей осужденные могут быть освобождены только федеральным законом. В частности, согласно ч. 1 ст. 59 Конституции РФ «защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации». Вместе с тем в соответствии с ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» не подлежат призыву на военную службу граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы.

Специальный (родовой) статус отражает особенности положения осужденных как лиц, подвергнутых уголовному наказанию. Особенностью этого статуса является установление для осужденных дополнительных обязанностей и правоограничений. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определенными

изъятиями и ограничениями. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Поэтому сужение общего правового статуса осужденного осуществляется в указанных интересах прежде всего нормами уголовного законодательства, в которых применительно к конкретному виду наказания определен объем лишений или ограничений прав и свобод для этого лица. Если штраф представляет собой денежное взыскание (ч. 1 ст. 46 УК РФ) и при его исполнении ограничиваются только имущественные права осужденного, то лишение свободы на определенный срок заключается в изоляции осужденного от общества (ч. 1 ст. 56 УК РФ) со всеми вытекающими последствиями. В условиях изоляции существенно ограничиваются права осужденных на свободу передвижения, свободу общения, неприкосновенность частной жизни, тайну переписки и др.

Правоограничения для осужденных на этапе исполнения (отбывания) наказания устанавливаются уголовно-исполнительным законодательством. Именно оно в зависимости от порядка и условий отбывания определенного вида уголовного наказания закрепляет дополнительные ограничения нрав и свобод осужденного и возлагает на него специфические обязанности. Так, в период отбывания исправительных работ осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы, ему запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции (ст. 40 УИК РФ). На осужденных к обязательным работам возложены обязанности: работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства (ч. 1 ст. 26 УИК РФ). Данные обстоятельства позволяют подразделить специальный (родовой) статус осужденного на *особенные (видовые) правовые статусы* лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний.

Кроме того, УИК РФ (ч. 2 ст. 10) предусматривает возможность ограничения прав и свобод осужденного и иными федеральными законами. К примеру, ст. 13 Федерального

закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» определяет, что лицензия на приобретение оружия не выдается гражданам Российской Федерации, отбывающим наказание за совершенное преступление.

Индивидуальный статус представляет собой совокупность персонифицированных обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений осужденных во время отбывания уголовного наказания. При отбывании одинакового вида наказания осужденные могут иметь различный индивидуальный правовой статус — в зависимости от многих факторов: пола, возраста, состояния здоровья, поведения и др. В частности, индивидуальный правовой статус осужденных к лишению свободы женщин существенно отличается от индивидуального статуса лишенных свободы мужчин, а статус несовершеннолетних — от статуса взрослых осужденных. Индивидуальный правовой статус осужденного подвижен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека во время отбывания уголовного наказания. Например, с достижением пенсионного возраста осужденные к лишению свободы освобождаются от обязанности трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет привлекаются к труду по их желанию (ч. 2 ст. 103 УИК РФ).

Рассмотренные виды статуса соотносятся между собой как общее, особенное и единичное. Каждый осужденный выступает одновременно во всех указанных качествах — он является гражданином Российской Федерации (общий статус), принадлежит к определенной социальной группе — осужденным, отбывает конкретный вид уголовного наказания, и, соответственно, обладает родовым и видовым статусом, и он же обладает различными личностными характеристиками, т.е. имеет индивидуальный статус.

Структуру статуса осужденного образует совокупность четырех элементов, взятых попарно: обязанности и права, законные интересы и правовые ограничения. Соотношение этих элементов образует юридическое содержание статуса как конкретного осужденного, так и лиц, отбывающих одинаковый вид уголовного наказания.

Юридическая обязанность осужденных — это мера юридически необходимого поведения осужденного во время отбывания уголовного наказания, установленная в

обязывающих и запрещающих нормах права. Юридические обязанности выступают условием нормального функционирования институтов уголовно-исполнительного права, управления процессом исполнения и отбывания уголовных наказаний, поддержания законности и правопорядка, дисциплины и организованности в уголовно-исполнительной сфере. Это властная форма социальной регуляции, опирающаяся на возможность государственного принуждения. Юридические обязанности осужденных состоят в необходимости совершать определенные действия (обязывающие нормы) либо воздержаться от них (запрещающие нормы). Примечательно, что обязанности осужденных помимо законов могут содержаться и в иных нормативных правовых актах, на что прямо указывается в ч. 2 ст. 11 УИК РФ. Институт обязанностей должен обеспечить интересы общества, государства и иных граждан при исполнении уголовных наказаний, оказывать непрерывное воспитательное воздействие на самих осужденных. За неисполнение установленных в нормативных правовых актах обязанностей осужденные несут юридическую ответственность.

Субъективное право осужденного — это гарантированная государством мера юридически возможного поведения, позволяющая осужденному пользоваться определенными социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Сущность субъективного права осужденного заключается в нормативно закрепленной возможности его определенного (дозволенного, разрешенного) поведения. Осужденный обладает как общегражданскими, так и специальными правами. К первым относятся право: на жизнь, здоровье, личную безопасность и неприкосновенность, судебную защиту, юридическую помощь и др. Специальные права осужденных закреплены в уголовно-исполнительном законодательстве применительно к конкретному виду уголовному наказанию. Так, осужденные к лишению свободы имеют право на свидания, получение посылок, переписку и т.д. Для реализации прав в законе устанавливаются возможности осужденного: совершать различные действия (кроме запрещенных юридическими нормами); требовать исполнения соответствующих его праву юридических обязанностей от персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных лиц; об-

ратиться за защитой своего нарушенного права в государственные или общественные органы.

Обеспечение прав осужденных — важный показатель законности деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Контроль за соблюдением прав и свобод осужденных осуществляется различными международными и государственными органами, должностными лицами, общественными объединениями.

Законные интересы осужденного — закрепленные в нормах права стремления осужденного пользоваться конкретными социальными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате объективной оценки его поведения администрацией учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания, прокуратурой, судом. Законные интересы осужденных имеют сходство с субъективными правами, но не идентичны последним. Субъективное право предполагает закрепленную в законе возможность осужденного свободно пользоваться социальным благом, которая обеспечивается юридической обязанностью иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Законный интерес представляет собой потенциальную возможность осужденного обладать каким-то социальным благом, которая реализуется при выполнении осужденным определенных фактических условий, и ей не противостоит конкретная юридическая обязанность. Администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и иные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений здесь в большинстве случаев осуществляют оценку поведения осужденного (выполнение режимных требований, отношение к труду, учебе и др.). Законный интерес представляет собой правовой стимул и является правовым побуждением к законопослушному поведению осужденного. Такое поведение создает лицам, отбывающим уголовные наказания, благоприятные условия для осуществления собственных потребностей и интересов. Только при наличии правомерного поведения осужденного могут быть реализованы законные интересы, направленные на получение поощрений (получение дополнительного свидания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания и др.) либо льгот (выезд за пределы мест лишения свободы на период отпуска, перевод на облегченные или льготные условия отбывания лишения свободы и др.).

Правовые ограничения осужденных — правовое сдерживание противозаконного поведения осужденного, создающее условия для обеспечения установленных порядка и условий исполнения (отбывания) уголовного наказания и достижения его целей.

Суть правового ограничения состоит в побуждении осужденных к социально полезному поведению, с одной стороны, и сдерживанию социально вредного поведения — с другой. Исполнение уголовных наказаний связано с ограничением таких социальных ценностей и благ осужденного, как свобода передвижения, свобода общения, право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайна переписки, право на неприкосновенность жилища и др., а также особенностями реализации остальных прав и свобод. Объем правовых ограничений осужденных при исполнении разных видов уголовных наказаний различен. Изъятия и ограничения, специфика их осуществления в этом случае устанавливаются Конституцией РФ, уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Так, ч. 3 ст. 32 Конституции РФ ограничивает избирательные права осужденных, содержащихся в местах лишения свободы. Статья 15 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливает ограничение права гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации до отбытия любого вида уголовного наказания или до освобождения от наказания.

Ограничения прав и свобод человека и гражданина со стороны государства при исполнении наказаний предполагают решение следующих задач: 1) обеспечение личной безопасности; 2) поддержание правопорядка; 3) обеспечение общественной безопасности.

По своей природе правовые ограничения относятся к охранительным правовым средствам (мерам защиты), т.е. представляют собой в первую очередь разновидность правового принуждения, обеспечивающую исполнение осужденными установленных обязанностей и направленную на реализацию целей уголовного наказания. Правовое ограничение осуществляется в государственном принуждении и предназначено для охраны уголовно-исполнительных правоотношений от возможных правонарушений со стороны осужденных путем предупреждения, пресечения и привлечения виновных к конкретному виду юридической ответственности.

К правовым ограничениям, направленным на сдерживание противоправных устремлений осужденных, относится установление за осужденными надзора и контроля, введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ), применение к осужденным физической силы, специальных средств и оружия (ст. 86 УИК РФ), перевод осужденных, лишенных свободы, в строгие условия отбывания наказания и др.

Кроме того, правовые ограничения реализуются посредством привлечения осужденных к ответственности. В зависимости от характера нарушаемых норм права различают уголовную, гражданскую, дисциплинарную и материальную ответственность осужденных. Наиболее распространенным видом является дисциплинарная ответственность (ст. 58, 71, 115 УИК РФ).

Таким образом, под *правовым статусом осужденных* понимают совокупность юридических элементов (обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений), выражающих специфику и определяющих содержание положения осужденных во время отбывания уголовного наказания того или иного вида.

5.2. Содержание обязанностей и прав осужденных

В настоящее время на всех осужденных распространяются обязанности, установленные в ст. 11 УИК РФ. Учитывая их важность и универсальность для различных видов уголовных наказаний, законодатель определил их как *основные обязанности осужденных*. Содержание указанной статьи позволяет выделить две группы обязанности — общие и специальные.

Общие (общегражданские) обязанности в статье не называются, для их обозначения используется бланкетная норма — «исполнение установленных законодательством Российской Федерации обязанностей граждан Российской Федерации». Примером общегражданских обязанностей осужденных, помимо рассмотренных ранее конституционных обязанностей, может служить обязанность по содержанию несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей. Кроме того, общие обязанности осужденных вытекают из законодательного требования соблюдения принятых в обществе нравственных норм поведения, требований санитарии и гигиены.

К *специальным обязанностям*, составляющим сердцевину специального статуса осужденных, ст. 11 УИК РФ относит: соблюдение требований федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов; выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; вежливое отношение к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным; обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу.

Юридические обязанности, возложенные на осужденных во время отбывания наказания, предусмотрены не только нормами ст. 11 УИК РФ. Применительно к конкретному виду уголовного наказания они изложены в нормах Особенной части УИК РФ, а также в принятых в соответствии с законом иных нормативных правовых актах. Например, специальные обязанности осужденных к лишению свободы конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России 03.11.2005 № 205.

К основным обязанностям осужденных в исправительных учреждениях в этом документе (п. 14) относятся: выполнение требований законов и указанных Правил; соблюдение распорядка дня, установленного в ИУ; прибытие по вызову администрации, дача письменных объяснений по ее требованию по фактам нарушения установленного порядка отбывания наказания и другим основаниям; прохождение медицинского освидетельствования с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, а также выявления фактов употребления алкогольных, наркотических и сильнодействующих (токсических) веществ; бережное отношение к имуществу исправительного учреждения и другим видам имущества; соблюдение требований пожарной безопасности; добросовестное отношение к труду и учебе; вежливые отношения между собой и в обращении с персоналом ИУ и иными лицами, выполнение их законных требований; содержание в чистоте и опрятности жилых помещений, рабочих мест, одежды, по установленному образцу заправлять постель, следить за состоянием спальных

мест, тумбочек и вещевых мешков в помещениях отрядов, где хранятся их личные вещи, наличием прикроватных табличек; соблюдение правил личной гигиены, наличие короткой стрижки волос на голове, бороды и усов (для мужчин), хранение продуктов питания и предметов индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях; ношение одежды установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками, в колониях-поселениях осужденные могут носить гражданскую одежду; принятие участия в работах по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей независимо от того, в каких нормативных актах они предусмотрены, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность.

Основные права осужденных вытекают из общегосударственных прав и закреплены в ст. 12 УИК РФ. Они включают в себя право: *на получение информации о своих правах и обязанностях*, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказания; *на вежливое обращение со стороны персонала учреждения*, исполняющего наказания. Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона; *на жизнь и здоровье*. Осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье; *на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами* к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека; *на охрану здоровья*, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной ме-

дицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения; *на психологическую помощь*, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи; *на социальное обеспечение*, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством РФ; *на оказание юридической помощи*. Осужденные могут пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи.

К числу основных прав относится право осужденных на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ). Это право означает, что при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного. Начальник учреждения по заявлению осужденного либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место — как правило, это изолированное помещение (камера) внутри указанных учреждений, исполняющих наказания. Кроме этого могут быть приняты и иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного. Например, изоляция лица, от которого исходит угроза, привлечение его к уголовной или дисциплинарной ответственности.

В ст. 14 УИК РФ закреплено право осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. В отношении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, реализация этого общегражданского права каких-либо особенностей не имеет. К осужденным к аресту или лишению свободы по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация указанных учреждений выделяет соответствующее помещение. По состоянию на 1 июля 2007 г. при исправительных и воспитательных колониях действуют 396 церквей и храмов, 695 молитвенных кохмнат.

Кроме того, тяжелобольным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе должна быть обеспечена возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Применительно к конкретному виду уголовного наказания основные права осужденных раскрываются в нормах Особенной части УИК РФ. В частности, право осужденных на охрану здоровья — в ст. 52, 72, 101, 170, право на социальное обеспечение — в нормах ст. 98 УИК РФ и др.

Порядок осуществления прав осужденных устанавливается УИК РФ, а также иными нормативными правовыми актами. Так, общий порядок реализации права осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами определен ст. 15 УИК РФ, согласно которой предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах. Они рассматриваются администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Эти обращения цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия.

Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством сроки и донести принятые решения до сведения осужденных.

Уголовно-исполнительное законодательство закрепляет принципиальное положение, определяющее, что при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и

условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц (ч. 11 ст. 12 УИК РФ).

Специальные права осужденных и порядок их реализации закреплены в нормах Особенной части УИК РФ и в нормативных правовых актах, принятых в его развитие. Так, в соответствии со ст. 92 УИК РФ осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры. Порядок его осуществления определен в гл. 15 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений. Телефонный разговор предоставляется по письменному заявлению осужденного, в котором указывается адрес, номер телефона абонента и продолжительность разговора, не превышающая 15 минут. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников или иных лиц. Телефонные разговоры могут контролироваться администрацией.

Реализация права на телефонные разговоры осуществляется, как правило, в нерабочее время в специально оборудованных переговорных пунктах или выделенных для этих целей помещениях учреждений, оснащенных абонентскими устройствами с технической возможностью обеспечения контроля проводимых переговоров.

По прибытии в исправительное учреждение, а также при наличии исключительных личных обстоятельств администрация исправительного учреждения предоставляет осужденному возможность телефонного разговора по его просьбе. В исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

Литература

Гришко, А. Я. Наследственно-правовой статус лиц, осужденных к лишению свободы // Наследственное право. 2006. № 2.

Добрынина, М. Л. Правовой статус осужденных к лишению свободы // Российский следователь. 2006. № 11.

Коптяева, О. А. Юридическая помощь осужденным: роль адвокатуры // Российский следователь. 2007. № 1.

Миняева, Т. Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации. М., 2001.

Селиверстов, В. И. Теоретические проблемы правового положения лиц, отбывающих наказание. М., 1992.

Сундуров, Ф. Р. Бакулина, Л. В. Лишение свободы и права осужденных в России. Тольятти. 2000.

Глава 6

УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

6.1. Классификация уголовных наказаний и система органов и учреждений, их исполняющих

Исполнение уголовных наказаний признается исключительной функцией государства, для осуществления которой, как правило, создаются специализированные учреждения и органы. При этом основополагающим является положение, зафиксированное в ст. 43 УК РФ, — наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Структура учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в России всегда была тесно увязана с действующей системой уголовных наказаний, закрепленной в уголовном законодательстве.

Введенный в действие с 1 января 1997 г. УК РФ изменил систему наказаний. В настоящее время в соответствии со ст. 44 к лицам, совершившим преступления, могут применяться: а) штраф; б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; г) обязательные работы; д) исправительные работы; е) ограничение по военной службе; ж) ограничение свободы; з) арест; и) содержание в дисциплинарной воинской части; к) лишение свободы на определенный срок; л) пожизненное лишение свободы; м) смертная казнь.

Установив новую систему наказаний, УК РФ предопределил тем самым виды учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. В ст. 16 УИК РФ нашли закрепление не только все виды уголовных наказаний, предусмотренных

ст. 44 УК РФ, но и определены органы и учреждения, их исполняющие.

Исполнение *штрафа* согласно ч. 1 ст. 16 УИК РФ и ст. 72 Федерального закона от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» возлагается на судебных приставов-исполнителей ФССП России. На **суды**, вынесшие приговор, возложено *исполнение уголовного наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград*.

В настоящее время большинство уголовных наказаний исполняют учреждения УИС. В нее входят: уголовно-исполнительные инспекции, исполняющие такие виды наказаний, как *исправительные и обязательные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью*, а также осуществляющие контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей до 14-летнего возраста, которым судом отсрочено отбывание наказания) исправительные центры, реализующие ограничение свободы, арестные дома, исполняющие наказание в виде ареста; исправительные учреждения исполняют уголовные наказания в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы.

Судебные приставы-исполнители Федеральной службы судебных приставов (ФССП России) в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Минюста России, а также Положением о Федеральной службе судебных приставов, утв. Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1316.

Статья 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» устанавливает обязанности и права судебных приставов-исполнителей. В процессе исполнения уголовного наказания в виде штрафа судебный пристав-исполнитель имеет право: получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки; проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них осужденных и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов; входить в помещения и хранилища, занимаемые осужденными или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и храни-

лиц, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им; арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе; использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника; в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения; объявлять розыск осужденного, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся и производстве; совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве. Требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории РФ.

Уголовно-исполнительные инспекции являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества. Инспекции в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами. В частности, постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» и приказом Минюста России от 12.04.2005 № 38 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

Основными задачами уголовно-исполнительных инспекций являются: а) исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительных работ; б) контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания; в) предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

Уголовно-исполнительные инспекции анализируют работу по исполнению наказаний и осуществлению контроля за поведением осужденных, готовят в соответствии с ведомственными актами статистическую отчетность, а также информационно-аналитические и другие материалы для территориальных органов ФСИН России. Инспекции взаимодействуют с органами внутренних дел на основе разработки и осуществления совместных мероприятий по контролю за поведением осужденных, соблюдением условно осужденными возложенных на них судом обязанностей, предупреждению преступлений и иных правонарушений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, а также обмена соответствующей информацией. В этих целях инспекции: готовят и направляют в органы внутренних дел предложения по планам совместных мероприятий; принимают участие в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел по проверке поведения осужденных по месту жительства и в общественных местах; систематически направляют в органы внутренних дел информацию об осужденных, состоящих на учетах.

К **исправительным учреждениям**, реализующим *лишение свободы на определенный срок*, относятся: колонии-поселения; исправительные колонии общего, строгого, особого режима; воспитательные колонии; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения; лечебно-профилактические учреждения; специальные исправительные учреждения для содержания бывших работников судов и иных правоохранительных органов; следственные изоляторы — в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию этих учреждений, и осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных и следственных изоляторах с их согласия. Исправительные колонии особого режима для осужденных, отбывающих

пожизненное лишение свободы, исполняют *пожизненное лишение свободы*.

Наказание в виде *смертной казни* исполняется учреждениями УИС. (Подробно вопросы исполнения наказания в виде смертной казни будут рассмотрены в гл. 19).

Кроме перечисленных видов уголовных наказаний исправительные учреждения, исправительные центры и арестные дома осуществляют применение принудительных мер медицинского характера к определенным законодательством категориям осужденных.

Учреждениями и органами, исполняющими *уголовные наказания в отношении военнослужащих*, являются: дисциплинарные воинские части — для исполнения наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части; гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт — ареста; командование воинских частей — ограничения по военной службе.

Перечисленные учреждения представляют собой, как правило, специальные государственные структуры, для которых исполнение уголовных наказаний является основной функцией. Уголовно-исполнительное законодательство четко регламентирует их деятельность и полномочия при исполнении отдельных видов уголовных наказаний. Кроме того, ч. 2 и 3 ст. 16 УИК предусматривают существование иных учреждений и органов, непосредственно реализующих требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. К ним относятся администрация организации, в которой работает осужденный, и органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности, а также должностные лица, ранее присвоившие осужденным звание, классный чин или наградившие государственной наградой, либо соответствующие органы РФ.

На сегодняшний день три вида уголовных наказаний (*ограничение свободы, арест, смертная казнь*) не исполняются. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 08.01.1997 № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» положения УИК РФ о наказаниях в виде *ограничения свободы и ареста* вводятся в действие федеральным законом или федераль-

ными законами по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний, но при этом о наказании в виде ограничения свободы — не позднее 2005 г., о наказании в виде ареста — не позднее 2006 г. Однако социально-экономическая обстановка в стране не позволила ввести эти уголовные наказания в указанные сроки. В настоящее время в Государственную Думу внесены законопроекты об исключении из действующего законодательства положений об аресте как виде уголовного наказания, а также об изменении содержания и порядка исполнения ограничения свободы (подробнее см. 9.4, 10.3).

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 02.02.1999 № 3-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16.07.1993 "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР", Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях"" в связи с запросом Московского городского суда и жалобами ряда граждан» устанавливается, что впредь до создания судов присяжных во всех регионах России *смертная казнь* не может не только исполняться, но и назначаться судами. Согласно ст. 8 Федерального закона от 18.12.2001 № 177-ФЗ «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» суды присяжных с 1 января 2004 г. функционируют во всех субъектах России, за исключением Чеченской Республики, где они вводятся с 1 января 2010 г.

6.2. Уголовно-исполнительная система Российской Федерации и ее персонал

Российская система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, с начала XX в. традиционно основывалась на строгой централизации.

Первоначально, со времени законодательного закрепления термина «исправительно-трудовая система» в ст. 5 ИТК РСФСР 1924 г., под ним понималась единая система исправительно-трудовых учреждений в свою очередь по-

лучившая название по наименованию соответствующей отрасли законодательства.

С развитием уголовного и исправительно-трудового законодательства, с появлением новых видов учреждений, призванных исполнять уголовные наказания, не только связанные с исправительно-трудовым воздействием, возникла необходимость уточнения данного понятия. В связи с недостаточно четким выявлением правовой природы этих наказаний и органов, их исполняющих, сомнениями в возможности отнесения их к исправительно-трудовым учреждениям в литературе для обозначения всех указанных учреждений стали употребляться такие термины, как «исправительная система» и «система исполнения наказаний».

Поэтому представляется вполне логичным и обоснованным, что в процессе формирования новой политики в сфере исполнения уголовных наказаний, создания соответствующей отрасли законодательства (права) в теорию и практику было введено понятие «уголовно-исполнительная система». Впервые официальное закрепление оно получило в Концепции реформы уголовно-исполнительной системы, подготовленной в МВД СССР в 1990 г.¹

Впервые в нормативный оборот термин «уголовно-исполнительная система» был введен Законом об учреждениях, исполняющих уголовные наказания. В действующей редакции ст. 5 этого Закона говорится, что УИС включает в себя: учреждения, исполняющие наказания; территориальные органы; федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний (федеральный орган УИС). Кроме того, в УИС по решению Правительства РФ могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения. Перечень организаций и учреждений, входящих в УИС, в настоящее время утвержден постановлением Правительства РФ от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему».

Виды учреждений, исполняющих наказания, определяются УИК РФ (ст. 16, 74). Учреждения, исполняющие наказания, являются юридическими лицами. Решения об их создании и ликвидации принимаются Правительством РФ

¹ См.: Концепция реформы уголовно-исполнительной системы. М., 1990. С. 3.

по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны: 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства РФ; 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях; 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение; 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных; 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы; 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; 7) обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с Законом о содержании под стражей.

Территориальные органы УИС (Главные управления (Управления) Федеральной службы исполнения наказаний по субъекту РФ) создаются федеральным органом УИС на территориях субъектов РФ. Они осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями УИС по конвоированию. Территориальные органы являются юридическими лицами и владеют, распоряжаются и пользуются закрепленным за ними имуществом. В интересах развития социальной сферы УИС, а также привлечения осужденных к труду территориальные органы УИС имеют право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, а также в управлении ими.

Федеральный орган УИС — ФСИН России, которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за

поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Положение о ФСИН России и предельная численность работников ее центрального аппарата утверждены Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

Основными задачами ФСИН России являются: 1) исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых; 2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; 3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; 4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов; 5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции; 6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов; 7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации; 8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

Персонал — личный состав учреждения, предприятия или часть этого состава, представляющая собой группу по профессиональным или иным признакам. Отечественный законодатель в ч. 3 ст. 24 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, причислил к персоналу УИС работников, состоящих в штатах учреждений, исполняющих наказания, объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, предприятий учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов. Из смысла ч. 1 данной статьи следует, что понятие персо-

нала охватывает две категории работников: *сотрудников, имеющих специальные звания и замещающих должности* начальствующего состава, а также *рабочих и служащих* исполнительных учреждений. Указанные категории персонала имеют различное правовое положение, решают отличные по характеру и значимости задачи и функции.

Организация деятельности рабочих и служащих, их трудовые отношения регламентируются законодательством РФ о труде и правилами внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания. В учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, специалисты, рабочие и служащие заняты на вспомогательных, обеспечивающих должностях.

Правовой статус сотрудников, порядок и условия прохождения ими службы в настоящее время регламентируются Законом об учреждениях, исполняющих уголовные наказания и иными нормативными правовыми актами РФ¹. В соответствии с действующим законодательством сотрудники учреждений осуществляют государственные управленческие функции по обеспечению общественной безопасности, законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнения уголовных наказаний. При этом они выполняют свои обязанности и пользуются правами в пределах своей компетенции, определяемой замещаемой должностью. Тем самым сотрудники являются федеральными государственными служащими, осуществляющими профессиональную деятельность по реализации такой специфической правоохранительной функции государства, как исполнение уголовных наказаний. Кроме того, являясь представителями власти, сотрудники наделены широкими властными полномочиями по борьбе с преступностью, пресечению противоправных действий, применению принудительных мер как в отношении осужденных, так и других граждан (ст. 26 названного Закона). Например, ст. 19.3 КоАП РФ устанавливает ответственность граждан за неповиновение законному распоряжению сотрудника органов УИС.

В условиях административной реформы меняются подходы как к организации и функционированию государствен-

¹ См., например: приказ Минюста России от 06.06.2005 № 76 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе и органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

ной службы РФ в целом, так и государственной службы в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы в частности. В Федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» нормативно закреплено разделение государственной службы по видам — гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба. Очевидно, с учетом характера осуществляемых сотрудниками учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, государственно-властных функций и полномочий правоохранительная служба должна стать основным видом в рассматриваемой системе. Это прямо следует из определения правоохранительной службы, сформулированного в ст. 7 упомянутого Закона: «правоохранительная служба — вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины правоохранительной службы».

Правовое регулирование этого нового социально-правового института будет развиваться на базе федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации», проект которого в настоящее время разрабатывается. Очевидно, на основе этого общего законодательного акта будет принят и отдельный федеральный закон, отражающий особенности правового положения, компетенцию и полномочия служащего правоохранительной службы в учреждениях и органах, исполняющих наказания, вытекающие из специфики правоохранительной функции этих учреждений и органов.

В то же время ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» допускает учреждение в федеральном государственном органе должностей государственной службы различных видов. Реализуя данное законодательное положение, Президент РФ поручил Правительству РФ установить численность государственных должностей федеральной государственной гражданской службы в УИС. Постановлением от 05.01.2005 № 4 «Об установлении предельной численности должно-

стей федеральной государственной гражданской службы в уголовно-исполнительной системе» Правительство РФ установило с 1 января 2005 г. предельную численность должностей федеральной государственной гражданской службы в УИС в количестве 52 единиц. Эти должности введены в центральном аппарате ФСИН России, а также в научных и учебных учреждениях.

Таким образом, персонал учреждений, исполняющих наказания, будут составлять как сотрудники, имеющие специальные звания и состоящие на правоохранительной службе, так и лица, замещающие государственные должности федеральной гражданской службы. Исходя из общемировой практики, переход к комплектованию персонала исправительных учреждений из числа государственных гражданских служащих является наиболее перспективным, так как это отвечает требованиям дальнейшей гуманизации и демократизации исполнения уголовных наказаний. Вместе с тем резкий отказ от «людей в форме» в исправительных учреждениях в силу исторических традиций и сложившегося менталитета сотрудников и осужденных может оказать негативное влияние на деятельность этих учреждений и привести к нежелательным последствиям.

Литература

Анисимков, В. М. Реформа системы управления органами, исполняющими наказание в виде лишения свободы. Теоретические основы и механизм реализации. М., 1995.

Аксенов, А. А. Проблемы государственного управления в уголовно-исполнительной системе России. Состояние и перспективы (организационно-правовой аспект). Рязань, 1996.

Актуальные проблемы реформирования системы наказаний и Российской Федерации (научно-аналитический обзор) / под ред. О. В. Филимонова. Рязань, 2001.

Калинин, Ю. И., Кононец, Л. С., Ялунин, В. У. Европейское сообщество поверило реформе УИС России (Материал с пресс-конференции) // Закон и право. 2003. № 1.

Петров, С. М. Стратегия и пути реформирования уголовно-исполнительной системы. Саратов, 1998.

Глава 7

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПЕРСОНАЛА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

7.1. Понятие и виды контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголов- ные наказания. Международный контроль

Разносторонняя развитая система контроля играет важную роль в обеспечении законности, целесообразности и эффективности как государственного управления в целом, так и в такой специфической сфере, которой является исполнение уголовных наказаний. В современный период перехода к обществу и государству, базирующимся на политическом плюрализме, свободной экономике, приоритете прав и свобод человека, на идеях формирования гражданского общества и правового государства, изменяется и природа контроля. Он перестает быть только узко управленческим понятием и представляет собой сложный комплексный социально-правовой институт, основанный на дуализме гражданского общества и государства, призванный обеспечить соблюдение социальных регуляторов, реализацию принципов и задач правового государства в уголовно-исполнительной сфере.

Деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, неразрывно связана и обеспечивается функционированием их персонала, поэтому целесообразно рассматривать контроль в указанной сфере именно в контексте его осуществления за деятельностью персонала УИС.

Контроль за деятельностью персонала пенитенциарной системы предназначен для повышения эффективности

исполнения уголовных наказаний, улучшения процесса управления учреждениями и органами, их осуществляющими, укрепления законности и правопорядка как среди сотрудников, так и осужденных, а также для обнаружения и устранения выявленных в деятельности персонала недостатков. Деятельность сотрудников учреждений и органов УИС должна находиться под пристальным вниманием всего общества, стать более «прозрачной» для представителей общественных объединений, средств массовой информации, отдельных граждан.

Таким образом, **контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания**, — это целенаправленная организующая системная деятельность уполномоченных органов международного сообщества, государства и институтов гражданского общества по установлению соответствия исполнения уголовных наказаний нормативно-правовым стандартам и корректирование выявленных отклонений при помощи правовых средств.

Система контроля включает в себя следующие элементы (подсистемы): 1) организационно-функциональная структура (цели, принципы, объект, предмет, субъекты и их компетенция, виды контроля); 2) механизм (методы, средства, формы контроля); 3) процесс контроля¹.

Объектом контроля в указанной сфере являются общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе служебной деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. *Предмет контроля* — это состояние объекта контроля, его соответствие Конституции РФ, международным правовым актам, законодательству о федеральной государственной службе, уголовно-исполнительному законодательству и иным нормативным правовым актам.

Субъекты контроля за исполнением уголовных наказаний установлены в уголовно-исполнительном законодательстве. В соответствии со ст. 24 УИК РФ при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, а соответственно и осуществлять контроль без специального на то разрешения имеют право: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; чле-

¹ См. подробнее: Зубарев, С. М. Контроль за деятельностью персонала пенитенциарной системы России (история, теория, методология). М., 2005. С. 126-175.

ны Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Уполномоченный по правам человека в РФ; президенты и главы правительств субъектов РФ; уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, главы органов местного самоуправления — в пределах соответствующих территорий; Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях; должностные лица вышестоящих органов; судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания; депутаты и члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, — в пределах соответствующих территорий.

Кроме того, согласно ст. 38 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, правом контроля этих учреждений наделены представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека.

В зависимости от субъектов контроля различаются международный, государственный и общественный контроль.

Международный контроль предусмотрен международными правовыми актами о правах человека, в первую очередь Международным пактом о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.). Исходя из закрепленных в этих документах положений, контрольными органами соответственно являются Комитет по правам человека ООН, Комитет ООН против пыток, Европейский Суд по правам человека, Европейский комитет по предупреждению пыток.

10 декабря 1985 г. СССР подписал Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.). Эта Конвенция была ратифицирована с оговорками указом Президиума Верховного Совета СССР от 21.01.1987

№ 6416-XI и вступила силу 26 июня 1987 г. Согласно ст. 19 Конвенции СССР возложил на себя обязанность регулярно представлять Комитету ООН против пыток доклады о соблюдении прав человека и предотвращении пыток (в том числе и при исполнении уголовных наказаний). Это стало первым шагом в распространении международного контроля на пенитенциарные учреждения Союза ССР.

5 июля 1991 г. Верховный Совет СССР принял ряд документов, расширяющих возможности международного контроля за соблюдением прав и свобод человека в местах лишения свободы. Соответствующими постановлениями высший орган законодательной власти закрепил присоединение СССР к Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), признал компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со ст. 41 Пакта, снял оговорку в отношении ст. 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и признал компетенцию Комитета против пыток в соответствии со ст. 21 и 22 Конвенции. В связи с этим в СССР появились две новые формы международного контроля: указанные Комитеты ООН получили право принимать и рассматривать сообщения других государств и индивидуальные жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией СССР, о нарушении прав человека и применении пыток.

Дальнейшее развитие международный контроль за соблюдением прав человека в местах лишения свободы получил уже после распада СССР. В связи со вступлением России в Совет Европы 28 февраля 1996 г. Президент РФ подписал Конвенцию о защите нрав человека и основных свобод (1950 г.) и Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.). Первый документ был ратифицирован Федеральным законом от 30.03.1998 № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней». Согласно ст. 1 данного Закона Российская Федерация признала компетенцию Европейской комиссии по правам человека и Европейского Суда по правам человека по разрешению заявления (жалобы) любого лица (в том числе и осужденного), неправительственной организации или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Российской Федерацией их прав, изложенных в Конвенции и указанных в Протоколах к ней, в случаях, когда

предполагаемое нарушение имело место после вступления и действие этих договорных актов в отношении Российской Федерации. Конвенция вступила в силу для России 5 мая 1998 г. С 1 ноября 1998 г. стала действовать новая редакция Конвенции, упразднившая Европейскую комиссию по правам человека и предусматривавшая изменение структуры и порядка деятельности Европейского суда.

Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания была ратифицирована Федеральным законом от 28.03.1998 № 44-ФЗ. Конвенция вступила в силу для России 1 сентября 1998 г. Согласно ст. 2 Конвенции члены Европейского комитета против пыток имеют право посещать любые места, где содержатся лица, лишенные свободы государственной властью.

Создание аналогичного института — Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета ООН против пыток предусмотрено в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Этот документ был принят 18 декабря 2002 г. Резолюцией 57/199 на 77-м пленарном заседании 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Протокол открыт для подписания, ратификации и присоединения с 1 января 2003 г. С его подписанием и ратификацией Россия возьмет на себя обязательства не только разрешить посещение мест лишения свободы членами Подкомитета (ст. 4), но и создать подобный отечественный орган (ст. 3). Тем самым появятся новые формы международного контроля за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях.

Таким образом, выделяют четыре *формы* международного контроля: периодическое представление Российской Федерацией докладов о соблюдении прав человека, в том числе при исполнении уголовных наказаний; сообщения иностранных государств о нарушениях в Российской Федерации прав осужденных, применении к ним пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или взыскания; индивидуальные жалобы осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание, на нарушение их гражданских и политических прав во время отбывания наказания; посещение членами Европейского комитета по предупреждению пыток мест лишения свободы.

7.2. Государственный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

Государственный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, включает в себя несколько видов: *президентский контроль*, осуществляемый Президентом РФ и его представителями; *парламентский контроль* — Федеральным Собранием РФ и его палатами, отдельными членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы; *контроль Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти* (Минюста России, ФСИН России и территориальных органов УИС); *судебный контроль* — судами общей юрисдикции, арбитражными судами; *правозащитный контроль* — Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ; *прокурорский надзор* — органами прокуратуры РФ; *финансовый контроль* — Счетной палатой РФ, Минфином России и подведомственными ему федеральными службами.

Таким образом, контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, осуществляют государственные органы и должностные лица, представляющие различные ветви государственной власти. Государственные органы и их должностные лица для выполнения контрольных функций по закону наделяются государственно-властными полномочиями, суть которых состоит в том, что субъекты государственного контроля в пределах своей компетенции могут давать персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, обязательные для исполнения указания, а в случае их неисполнения ставить перед соответствующими органами вопрос об этом либо непосредственно применять меры государственного принуждения. При проведении государственного контроля преобладают властные, жесткие организационные формы. В частности, осуществляются проверки, инспектирования, ревизии, заслушивание отчетов руководителей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, а также обобщение и анализ статистических и иных информационных материалов о различных аспектах деятельности УИС.

Статьи 19—24 УИК РФ содержат нормы, определяющие юридическое содержание форм контрольной деятельности различных субъектов. При этом законодатель использует разнообразные юридические конструкции. Нормы о контроле федеральных органов государственной власти (ст. 19), ведомственном контроле (ст. 21), прокурорском надзоре (ст. 22) являются бланкетными, для установления форм контрольной деятельности необходимо обратиться к соответствующим законам и иным нормативным актам, например к Федеральному конституционному закону от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», УПК РФ, ГПК РФ, Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и др.

В соответствии со ст. 19 УИК РФ федеральные органы государственной власти наделены правом контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, и их персонала. Порядок осуществления контроля регулируется законодательством РФ.

Конституция РФ (ст. 11) относит к федеральным органам государственной власти Президента РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственную Думу) РФ, Правительство РФ, суды РФ.

Контрольный статус Президента РФ является частью его общего конституционно-правового статуса, который определен ст. 80—93 гл. 4 Конституции РФ. Его конституционно-правовая сущность раскрывается через признаки, которыми Президент РФ характеризуется как: глава государства; гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; верховный главнокомандующий; субъект законодательного процесса. В связи с этим Президент РФ осуществляет контроль за деятельностью персонала УИС посредством рассмотрения жалоб и заявлений осужденных, ходатайств об их помиловании.

В большей мере контрольные полномочия в части осуществления контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, предопределены той ролью, которую Президент РФ играет в сфере организации и функционирования этих органов исполнительной власти. Общая контрольная компетенция здесь основана на конституционных нормах, закрепляющих исключительные полномочия Президента РФ (п. «а» — «в», «д» ст. 83, ч. 3 ст. 115 и др.). Одним из важнейших полномочий Президен-

та РФ является его участие в формировании системы исполнительной власти.

Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 определил новую структуру федеральных органов исполнительной власти и закрепил статус ФСИН России как федерального органа исполнительной власти, руководство которым осуществляет Президент РФ. Данное правомочие главы государства основано на предписании ст. 32 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» о том, что Президент РФ руководит и контролирует деятельность отдельных федеральных органов исполнительной власти. Реализуя эту функцию, Президент РФ своим Указом от 13.10.2004 № 1314 установил структуру, предельную численность центрального аппарата ФСИН России и фонд оплаты труда, утвердил Положение о Федеральной службе исполнения наказаний.

Анализ положений Указа позволяет выделить ряд полномочий Президента РФ, связанных с осуществлением контроля за деятельностью персонала ФСИН России. В частности, Президент РФ: назначает на должность и освобождает от должности директора (п. 9) и заместителей директора Федеральной службы (п. 10); устанавливает количество заместителей директора (п. 10), перечень должностей высшего начальствующего состава сотрудников УИС и соответствующих этим должностям специальных званий (п. 11)¹; назначает на должности высшего начальствующего состава сотрудников УИС и освобождает от указанных должностей (п. 10).

При осуществлении контрольной деятельности в рассматриваемой сфере Президент РФ может использовать и другие формы непосредственного контроля — личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания; рассмотрение докладов министра юстиции РФ о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под

¹ Перечень должностей высшего начальствующего состава в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий утвержден Указом Президента РФ от 21.03.2005 № 317 «О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний». В этом Указе установлено количество должностей (не более 64 единиц) высшего начальствующего состава в учреждениях и органах УИС.

стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в этих учреждениях; заслушивание руководства Минюста и ФСИН России о состоянии дел в пенитенциарной системе; рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, жалоб и заявлений граждан, сотрудников пенитенциарных учреждений, осужденных и др.

На основе нормативных правовых актов Президент РФ делегирует часть полномочий по контролю своей Администрации и ее структурным подразделениям. Компетенция контрольных органов Администрации Президента РФ распространяется на все федеральные органы исполнительной власти и государственных служащих, в том числе и на Федеральную службу исполнения наказаний и ее персонал. Функции контроля в Администрации Президента РФ осуществляют различные подразделения, в частности специализированные — Контрольное управление Президента РФ¹ и полномочные представители Президента РФ в федеральных округах².

Контроль высшего законодательного органа страны — Федерального Собрания РФ за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, основан на принципе разделения властей, согласно которому важнейшей функцией парламента является контроль за исполнительной властью. В Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», Федеральном законе от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Регламентах Государственной Думы и Совета Федерации предусмотрены различные формы контроля. В зависимости от субъектов, осуществляющих контроль, его организационно-правовые формы можно условно подразделить на *парламентские* (инициируются большинством представителей палаты) и *индивидуальные* у связанные с деятельностью отдельных членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы.

Коллективный контроль со стороны Федерального Собрания осуществляется прежде всего посредством установления в федеральных законах как стандартов функциони-

¹ См.: Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации».

² См.: Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

рования персонала УИС, так и механизма контроля за его деятельностью. Наиболее значимыми в этом плане являются УИК РФ и Закон РФ «О деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Кроме этого, в настоящее время парламентские формы контроля включают в себя парламентские запросы, парламентские слушания, отчеты Правительства РФ об исполнении бюджета, парламентские расследования и др.

Согласно действующему законодательству *парламентский запрос* принимается большинством голосов от общего количества членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания. Должностное лицо, которому направлен такой запрос, должно дать на него ответ в устной (на заседании соответствующей палаты) или письменной форме не позднее 15 дней со дня получения запроса или в иной установленный палатой срок. Текст запроса публикуется в «Парламентской газете».

На *парламентских слушаниях*, проводимых по инициативе Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, депутатских объединений, обсуждаются вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы Конституцией РФ. Парламентские слушания, как правило, открыты для средств массовой информации, общественных объединений и общественности, на них приглашаются представители различных государственных органов. Слушания заканчиваются утверждением рекомендаций по обсуждаемому вопросу, которые принимаются путем одобрения большинством принявших участие в парламентских слушаниях депутатов Государственной Думы. Материалы парламентских слушаний публикуются отдельным изданием и могут быть размещены в периодической печати. Эти рекомендации не носят обязательного характера, их главная цель — выявить недостатки и выработать единые подходы к решению определенной важной социальной задачи. Проблемы исполнения уголовных наказаний, обеспечения прав и свобод осужденных, организации общественного контроля в пенитенциарной сфере неоднократно были предметом обсуждения на парламентских слушаниях в прошлые годы.

Вопросы выделения и расходования средств федерального бюджета, в числе расходных статей которого отдельной строкой указаны средства на содержание УИС, за-

трагируются в отчете Правительства РФ об исполнении бюджета за прошедший финансовый год, представляемого и Государственную Думу. Кроме того, для проверки целевого расходования персоналом УИС бюджетных средств Государственная Дума может дать поручение Счетной палате РФ провести соответствующие контрольные мероприятия. Подобные поручения подлежат обязательному включению к планы и программы работы Счетной палаты (ст. 10 Федерального закона от 11.01.1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»).

Новой эффективной формой парламентского контроля должны стать *парламентские расследования*. Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» целями парламентского расследования являются: 1) защита гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина; 2) обеспечение палатами Федерального Собрания РФ контроля деятельности Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по устранению фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования; 3) выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, и оказание содействия в их устранении.

В соответствии с данным Законом парламентскому расследованию применительно к деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, подлежат факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина. Основаниями для возбуждения парламентского расследования в первую очередь должны стать значительные чрезвычайные обстоятельства (акции неповиновения, членовредительства среди осужденных, массовые беспорядки, захват заложников и др.). Инициатива возбуждения парламентского расследования принадлежит членам Совета Федерации или депутатам Государственной Думы, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе-

дерации» и уголовно-исполнительное законодательство предусматривают многообразные формы индивидуального контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, со стороны членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. К ним следует отнести: рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, в том числе и осужденных; личное посещение учреждений УИС; внесение запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) соответствующему должностному лицу; обращение с вопросами к членам Правительства РФ на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ (Государственная Дума вправе пригласить на «правительственный час» министра юстиции РФ, директора ФСИН России и иных должностных лиц), обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан при исполнении уголовных наказаний и др.

То обстоятельство, что ФСИН России находится в ведении Президента РФ, не означает исключения ее из юрисдикции Правительства РФ. Это обусловлено возложением на Правительство задач в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью (п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ, ст. 19 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»), которые могут осуществляться Правительством через правоохранительные органы, в частности ФСИН России.

Правительство РФ, обладая общей контрольной компетенцией, своим предметом контроля имеет исполнение федеральными органами исполнительной власти Конституции РФ, федеральных законов, международных договоров РФ, актов Президента РФ. Особое место в контроле занимают стандарты деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, установленные Правительством в пределах своих полномочий. В первую очередь, это связано с кадровым и материально-техническим обеспечением функционирования учреждений и органов УИС. Правительство определяет и контролирует: создание, реорганизацию и ликвидацию учреждений, исполняющих наказания; численность должностей в УИС, подлежащих замещению лицами начальствующего состава, и феде-

рольными государственными гражданскими служащими¹; перечень предприятий и учреждений, созданных для обеспечения деятельности УИС²; нормы обеспечения сотрудников УИС оружием и специальными средствами; порядок принятия на вооружение УИС образцов специальной техники и специальных средств. Кроме того, контролируется соблюдение персоналом учреждений, исполняющих наказания, правительственных постановлений по обеспечению социально-экономических прав осужденных³.

Сущностная характеристика судебного контроля, данная в ст. 20 УИК РФ, раскрывает лишь часть форм, используемых судами при осуществлении контрольной деятельности. В механизме судебного контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, участвуют как суды, постановившие приговор, так и суды, расположенные по месту исполнения уголовного наказания (ст. 396 УПК РФ).

Первые из них осуществляют контроль посредством получения уведомлений от учреждений и органов, исполняющих наказания. В соответствии с ч. 6 ст. 393 УПК РФ учреждение или орган, на которые возложено исполнение наказания, должны извещать суд, постановивший приговор, о месте отбывания наказания осужденным.

Суды, расположенные по месту отбывания осужденным уголовного наказания, реализуют контрольные полномочия при рассмотрении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам

¹ См.: постановление Правительства РФ от 12.08.1994 № 922 «Об утверждении нормативов штатной численности персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, с особыми условиями хозяйственной деятельности, а также следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

² См.: постановление Правительства РФ от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему».

³ См.: постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, а также об изменении вида исправительного учреждения (ст. 397 УПК РФ).

Особое место в судебном контроле занимает рассмотрение жалоб осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов (ч. 2 ст. 20 УИК). Если ранее оно допускалось только в специальных случаях, предусмотренных законом, то теперь производится по общим правилам в соответствии с законодательством РФ. Основания и порядок рассмотрения подобных жалоб предусмотрен нормами гл. 25 ГПК РФ, регламентирующими производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Другие формы судебного контроля закреплены в процессуальном законодательстве. Они касаются контроля деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, при рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел.

Статья 21 УИК РФ содержит общие положения об осуществлении *ведомственного контроля* за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. В связи с проводимой в стране административной реформой организация контрольной деятельности со стороны вышестоящих органов и должностных лиц несколько изменилась.

Минюст России в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации¹ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему федеральных служб, в том числе и ФСИН России. Тем самым *Минюст России* является органом ведомственного контроля, полномочия которого установлены Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти² и Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

¹ См.: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

² См.: Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

В частности, п. 8.15 Регламента Министерства юстиции Российской Федерации, утв. приказом Минюста России от 26.12.2005 № 252, определяет, что порядок организации плановых проверок деятельности Федеральной службы, проверок по жалобам граждан и организаций на действия (бездействие) и решения указанного органа и должностных лиц, а также порядок отмены противоречащих федеральному законодательству решений федеральных служб, если иной порядок отмены решений не установлен федеральным законом, устанавливается актами Минюста России.

К настоящему моменту нормативно определен только порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законности и прав человека в органах и учреждениях УИС. Приказом Минюста России от 26.06.2007 № 132 утверждена Инструкция об организации проверок деятельности подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб, их территориальных органов и учреждений.

Основными задачами ведомственного контроля являются: 1) определение соответствия деятельности центрального аппарата подведомственной Минюсту России федеральной службы, ее территориального органа, учреждения положениям законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, приказов и распоряжений Минюста России; 2) выявление недостатков, нарушений и упущений в деятельности проверяемых органов и учреждений, определение причин их возникновения, а также мер, направленных на их устранение; 3) изучение, обобщение и распространение положительного опыта прогрессивных форм и методов деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб; 4) оказание методической и практической помощи в повышении эффективности служебной деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб.

Ведомственный контроль осуществляется Департаментом правового регулирования, анализа и контроля деятельности подведомственных федеральных служб Минюста России и территориальными органами Минюста России.

Наибольший объем контрольных полномочий за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, сосредоточен в ФСИН России. Это полностью оправданно, так как именно руководство Федеральной службы исполнения наказаний и ее терри-

ториальных органов несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФСИН России задач и функций. Закономерно, что уровень их практической реализации напрямую зависит от масштабов и глубины контрольного воздействия центрального и территориальных аппаратов ФСИН России на персонал подчиненных учреждений. В данном случае речь идет о внутриведомственном контроле, который осуществляет Федеральная служба исполнения наказаний и ее территориальные органы (Главные управления (Управления) Федеральной службы исполнения наказаний по субъектам Российской Федерации). В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других государственных органов, входят все направления функционирования персонала по реализации задач, поставленных перед учреждениями и органами, исполняющими наказания, в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний.

Систему внутриведомственного контроля возглавляет директор ФСИН России, осуществляющий линейный контроль, и его заместители, в компетенцию которых входит контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству (функциональный контроль). На региональном уровне аналогичные функции осуществляют начальники Главных управлений (управлений) и их заместители.

Внутриведомственный контроль осуществляется в иерархическом порядке и присущ всем должностным лицам центрального и территориальных аппаратов ФСИН России, поскольку является органической частью их служебной деятельности. Он проводится в отношении персонала подчиненных органов и учреждений в рамках компетенции соответствующих управлений, отделов, служб. Так, контроль за обеспечением правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала пенитенциарной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений, осуществляется сотрудниками управления охраны, оперативного управления, управления безопасности и др. Для этого осуществляется постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждениях, исполняющих наказания, через систему дежурных частей, проводятся служебные проверки случаев чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и резко осложнивших

оперативную обстановку, устанавливаются и анализируются их причины, вырабатываются меры по предотвращению подобных случаев.

Специальным звеном, созданным для самостоятельного осуществления контроля за деятельностью персонала УИС, а также координации работы центрального аппарата в этом направлении, является организационно-инспекторское управление ФСИН России. В его компетенцию входит: инспектирование территориальных органов УИС, учреждений и предприятий учреждений, исполняющих наказания, научно-исследовательских, лечебных, учебных и иных учреждений, входящих в УИС; осуществление непрерывного контроля за деятельностью подразделений УИС силами главных инспекторов; обобщение и анализ статистических и иных информационных материалов об исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы, исключительной меры наказания, а также прогноз возможных изменений обстановки в УИС, выработка соответствующих мер упреждающего характера, организация и контроль их выполнения¹.

Основными формами контрольной деятельности в данном случае служат: инспектирование (комплексная проверка всех направлений деятельности персонала), целевая проверка (изучение состояния определенного направления деятельности персонала отдельных учреждений и органов, исполняющих наказания), контрольная проверка (осуществляется через определенное время после проведения инспектирования для выяснения точности и качества исполнения предписаний инспекторской комиссии). Итоги различных проверок представляются руководству ФСИН России, по их результатам издаются нормативные акты, а в необходимых случаях к виновным лицам применяются меры принуждения.

Прокурорский надзор за соблюдением законов персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии со ст. 22 УИК РФ и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора РФ от 05.08.2003 № 27 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением

¹ См.: приказ Минюста России от 20.12.2005 № 913 «Об утверждении Инструкции об организации инспектирования территориальных органов ФСИН России».

законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах».

Предметом надзора согласно ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» являются: 1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание» и меры принудительного характера, назначаемые судом; 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; 3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Для осуществления надзора за законностью деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, в структуре органов прокуратуры созданы и функционируют специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, которые имеют статус районных прокуратур. Их возглавляют прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, подчиненные прокурору субъекта РФ.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 09.09.2002 № 54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур» на прокурором субъектов РФ возложен надзор за исполнением законом должностными лицами территориальных органов ФСИН России. Надзор за исполнением законов центральным аппаратом ФСИН России осуществляет Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ.

В соответствии со ст. 33 названного Закона при осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе: посещать в любое время органы и учреждения, исполняющие наказания; опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами; требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права

задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений; требовать объяснения от должностных лиц; вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается.

Прокурор обязан отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Кроме того, прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

В последние годы в связи со становлением правового государства и гражданского общества происходит расширение круга субъектов контрольной деятельности в сфере исполнения уголовных наказаний. Федеральный закон от 08.12.2003 № 161-ФЗ наделил правом беспрепятственного посещения учреждений и органов, исполняющих наказания, и, соответственно, контроля, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Это позволило привести предписания УИК РФ в соответствие с Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации рассматривает жалобы на нарушения прав человека, поступившие от граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе находящихся в учреждениях и органах, исполняющих наказания.

Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, не под-

лежат просмотру администрацией этих мест и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право: 1) принять жалобу к рассмотрению; 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод; 3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; 4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

О принятом решении Уполномоченный в 10-дневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

При проведении проверки по жалобам о нарушении прав и свобод осужденных Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе беспрепятственно посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, запрашивать и получать от государственных органов и у должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы. Уполномоченный вправе проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности учреждений и органов УИС и их должностных лиц.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами ФСИН России и ее подразделений.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе: 1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) учреждения или органа, исполняющего наказания, или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах; 2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или

административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод осужденного; 3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи; 4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора; 5) обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Важной формой реагирования на нарушения прав осужденных являются доклады Уполномоченного. Проблемы соблюдения прав осужденных находят освещение в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о своей деятельности, направляемых Президенту РФ, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство РФ, во все высшие судебные инстанции и Генеральному прокурору РФ. Ежегодные доклады подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете».

Предусмотрено и направление специальных докладов. Так, 10 октября 2000 г. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации направил Президенту РФ, в Государственную Думу, Правительство РФ, МВД России и Минюст России специальный доклад «О нарушениях прав граждан сотрудниками МВД РФ и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ».

Законодатель в ст. 24 УИК РФ определил в качестве контрольного органа уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Такая должность в соответствии со ст. 5 Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» может учреждаться в субъектах РФ. Сейчас уже назначены уполномоченные по правам человека в 38 регионах страны. Основные направления и формы контроля в сфере обеспечения прав осужденных региональных уполномоченных, как правило, аналогичны деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации¹.

¹ См., например: Закон Ставропольского края от 08.05.2002 № 15-кз «Об Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае».

7.3. Общественный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

Общественный контроль — это контроль институтов гражданского общества за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Он предусмотрен ст. 23 УИК РФ. Анализ действующего законодательства и сложившейся контрольной практики в сфере исполнения уголовных наказаний показывает, что к *субъектам общественного контроля* можно отнести общественные наблюдательные комиссии, Общественную палату РФ, общественные советы при ФСИН России и территориальных органах УИС, комиссии по вопросам помилования на территориях субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, средства массовой информации, отдельных граждан. Особенностью контрольной деятельности этих субъектов контроля является то, что только некоторые из них имеют определенный в законе контрольный статус. Так, правом контроля во время посещения учреждений, исполняющих наказания, согласно ст. 38 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, обладают главы органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий и члены общественных наблюдательных комиссий, созданных в соответствии с законодательством РФ. Однако в последнем случае мы имеем прецедент, когда Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"» в уголовно-исполнительное законодательство внесен этот новый субъект контроля, но компетенция общественных наблюдательных комиссий и их членов должна быть определена в федеральном законе «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности», проект которого в настоящее время обсуждается в Государственной Думе.

Согласно ст. 15 законопроекта, подготовленного ко второму чтению, планируется наделить общественную наблюдательную комиссию, а также членов общественной наблюдательной комиссии следующими контрольными

полномочиями в сфере исполнения уголовных наказаний:

1) в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, исправительные учреждения — в установленном законом порядке и при соблюдении правил внутреннего распорядка указанных учреждений, мест содержания под стражей. При этом члены общественной наблюдательной комиссии вправе по собственной инициативе посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики и иные помещения мест содержания под стражей, штрафные и дисциплинарные изоляторы, одиночные камеры, помещения для обеспечения безопасности осужденных и иные помещения учреждений УИС, за исключением охранных объектов и сооружений, на посещение которых необходимо согласие начальников соответствующих мест содержания под стражей и исправительных учреждений; 2) беседовать с осужденными при наличии согласия указанных лиц в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего учреждения или органа видеть их, но не слышать; 3) принимать обращения и жалобы от осужденных по вопросам нарушения их прав и законных интересов; 4) обращаться с заявлениями к начальнику места принудительного содержания, вышестоящим должностным лицам по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания; 5) принимать участие с правом совещательного голоса в работе комиссии исправительного учреждения при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания и другие; 6) направлять жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, их родственников, защитников и представителей, а также иных лиц по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания органам или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение данных жалоб по существу

С 1 июля 2005 г. вступил в силу Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Этот закон закрепил создание и регламентировал деятельность особого, не имеющего аналогов в отечественной истории, контрольного органа — Общественной палаты. Одной из главных задач этого нового общественного института является осуществление общественного контроля за деятельностью Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти

субъектов РФ и органов местного самоуправления. Одним из основных направлений работы Общественной палаты РФ должен стать контроль за правоохранительными органами, в том числе и за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Для этого Общественная палата наделяется определенными полномочиями.

Статья 20 вышеназванного Закона предусматривает создание при федеральных органах исполнительной власти общественных советов. Общественный совет при ФСИН России по проблемам деятельности УИС создан 1 февраля 2007 г. из представителей общественности, науки и бизнеса. К контрольным полномочиям членов Совета, в частности, относятся: информирование руководства ФСИН России о нарушениях прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, обсуждение этих вопросов на заседании Совета; запрос сведений о деятельности учреждений и органов ФСИН России по соблюдению прав человека; посещение учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

В настоящее время общественные советы по проблемам деятельности УИС действуют при 72 территориальных органах ФСИН России. Члены этих советов обладают аналогичной контрольной компетенцией.

Указ Президента РФ от 28.12.2001 № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» возложил на Комиссию по вопросам помилования на территории субъекта РФ выполнение новых задач, связанных с осуществлением общественного контроля как за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта РФ указов Президента РФ по вопросам помилования, так и за условиями содержания осужденных. Однако практическая реализация этих задач значительно затруднена в связи с отсутствием указанных комиссий в законодательно закрепленном перечне контрольных органов.

Органы общественного контроля в большинстве своем не наделены властными полномочиями, они действуют, как правило, опосредованно — либо через соответствующие государственные органы, либо апеллируя к общественному мнению. В первом случае субъекты общественного контроля в случае выявления нарушений законности со стороны персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, применяют правовые механизмы, реализуя конституционное право на обращение в различные органы государственной власти для принятия соответствующих мер.

В другом случае, при обнаружении недостатков в деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, контрольное воздействие осуществляется через институт общественного мнения. Используя этот социальный институт, основанный на моральных и этических нормах, субъекты общественного контроля предают широкой огласке факты нарушений, формируют отрицательное отношение населения к ним и лицам, их совершившим. Во многих случаях порицание и осуждение общества может быть намного ощутимее мер государственного принуждения. Кроме того, обнародование фактов злоупотребления властью, нарушений законности персоналом исправительных учреждений имеет не только негативный резонанс в обществе, но и может стать поводом для вмешательства в ситуацию официальных лиц.

Основным направлением контрольной деятельности общественных структур в пенитенциарной сфере является наблюдение и проверка соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных. Для этого используются разнообразные формы: посещение (визитирование) исправительных учреждений, обследование, экспертизы, сбор документов и иной информации, переписка с осужденными, публикации в средствах массовой информации и т.п.

Общественные объединения и в первую очередь неправительственные правозащитные организации осуществляют разносторонний контроль в указанной сфере. Обычно он реализуется в рамках договоренностей с руководством УИС, которому во многих случаях представляются результаты контроля. При необходимости общественные объединения могут использовать для защиты прав осужденных все правовые и социальные механизмы. Некоторые отличия есть в организации контроля религиозных объединений: здесь его предметом является деятельность персонала по обеспечению конституционного права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. Соблюдение этого права проверяется священнослужителями при проведении религиозных обрядов в учреждениях, исполняющих наказания.

Большим контрольным потенциалом обладают средства массовой информации. Телевидение и радио, периодические печатные издания и Интернет активно формируют общественное мнение о деятельности персонала пенитенциарной системы. Материалы, раскрывающие недостатки и содержащие обоснованную критику, не только привлекают внимание должностных лиц органов управления УИС, но и иных субъ-

ектов контроля, чем оказывается позитивное воздействие на общее положение дел в пенитенциарной системе.

Статья 24 УИК РФ определяет особый порядок посещения учреждений и органов, исполняющих наказания, представителями средств массовой информации и иными лицами. Они могут посещать их по специальному разрешению администрации этих учреждений либо территориальных органов ФСИН России в порядке, установленном федеральным органом УИС.

Особое место среди субъектов общественного контроля занимают граждане. В основе их контроля лежит конституционное право человека и гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ). Этот вид контроля осуществляется гражданами по собственной инициативе, без каких-либо официальных полномочий. Он базируется на положениях Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Прямой непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, осуществляют как сами осужденные, так и иные граждане, участвующие в уголовно-исполнительных правоотношениях. Результаты контроля могут быть реализованы через государственно-правовые и международные механизмы защиты гражданами своих прав или через обращения в средства массовой информации.

Литература

Гришко, А. Я. Судебный контроль за исполнением наказаний и новые Европейские пенитенциарные правила // Российский судья. 2007. № 2.

Зубарев, С. М. Проект ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности»: за и против // Уголовное право. 2004. № 2.

Зубарев, С. М. К вопросу о субъектах контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы России // Уголовное право. 2005. № 2.

Зубарев, С. М. Теория и практика контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы. М., 2006.

Муратова, Н. Г. Судебный контроль в пенитенциарной системе // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2004. № 3.

Общественный контроль в местах заключения / сост. Л. Волкова, А. Прибылов. М., 2004.

Глава 8

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ И ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ

8.1. Понятие и сущность исполнения уголовного наказания

Исполнение уголовных наказаний как специфическое направление деятельности государства выступает в качестве одного из инструментов реализации общегосударственной задачи по борьбе с преступностью. Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, осуществляют эту задачу путем достижения целей уголовного наказания. Содержание целей наказания во многом определяет содержание деятельности по их достижению. Устанавливая цели уголовного наказания в качестве конечного результата, которые стремится достичь государство, осуждая виновного за совершение преступления, законодатель предполагает широкомасштабную деятельность специализированных правоохранительных органов по исполнению уголовного наказания.

Статья 43 УК РФ в качестве целей уголовного наказания называет восстановление социальной справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений. Целями уголовно-исполнительного законодательства (ч. 1 ст. 1 УИК РФ) охватываются две последние, но это не означает, что цель восстановления социальной справедливости ему не присуща.

Как уже отмечалось, восстановление социальной справедливости происходит прежде всего на этапе назначения лицу, виновному в совершении преступления, справедливого наказания. Вместе с тем сущностью уголовного наказания как на стадии его назначения, так и в процессе

его исполнения является государственное принуждение, заключающееся в лишении или ограничении прав и свобод осужденного (каре). Именно в карательном потенциале любого из видов уголовного наказания объективно заложена необходимость для осужденного претерпеть определенные ограничения, тяготы, страдания в процессе его исполнения. Применяя к осужденному то или иное уголовное наказание и воздействуя на него, государство вторгается в область прав и интересов гражданина, причиняя ему определенные лишения и страдания в соответствии с тяжестью совершенного преступления. Кара заключается в ограничении или лишении различных прав и свобод осужденного: от имущественных прав при штрафе до права на жизнь — при смертной казни. При этом социальная справедливость восстанавливается — в объективно и субъективно возможных пределах соразмерно с совершенным преступлением — в обвинительном приговоре суда, находит свое отражение в содержании назначенного наказания и установленных законом порядке и условиях его исполнения (отбывания).

Основаниями исполнения уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии (ст. 7 УИК РФ).

Согласно ст. 392 УПК РФ вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ. К мерам, обеспечивающим фактическое исполнение вступившего в законную силу приговора, относятся: а) наличие специальных органов, на которые возложена обязанность исполнения конкретных видов уголовного наказания; б) возможность замены назначенного уголовного наказания другим его видом в связи с уклонением осужденного от отбывания наказания; в) установление уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания, неисполнение должностным лицом приговора, определения или постановления суда. Неисполнение приговора, определения, постановления суда влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 315 УК РФ.

Восстановление социальной справедливости посредством применения к осужденному государственного принуждения пронизывает весь процесс исполнения уголовных

наказаний. Применение мер государственного принуждения к осужденным носит комплексный характер и реализуется в ограничениях и лишениях прав и свобод, установленных для осужденных содержанием конкретного вида наказания и порядком и условиями его отбывания.

Принуждение (кара) присуще всем видам уголовного наказания, но объем ограничений при исполнении каждого из них различен. Наиболее широкий спектр ограничений установлен для осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества (арест, содержание в дисциплинарной части, лишение свободы). Главными элементами кары здесь выступают ограничения: свободы передвижения, свободы общения, поддержания связи с родственниками и знакомыми, права свободно распоряжаться своими способностями к труду и др. В меньшем объеме кара присуща исполнению уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Так, при исполнении наказания в виде исправительных работ кара выражается в ограничении права осужденного на выбор места трудовой деятельности и в удержании из его заработка в доход государства от 5 до 20%. При штрафе карательное воздействие заключается во временном ограничении имущественных прав осужденного, которое продолжается со дня вступления приговора суда в законную силу и до момента полной выплаты назначенной судом суммы штрафа.

Однако восстановление социальной справедливости, заложенное в самом процессе исполнения уголовного наказания и связанное с его карательным содержанием, не означает ее отождествления с карой как целью уголовного наказания. Даже самое строгое наказание применяется не для того, чтобы причинить осужденному физические мучения и унизить его личное достоинство: согласно ст. 5 Всеобщей декларации прав человека и ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах «наказание не ставит перед собой цель причинения физических страданий или унижения человеческого достоинства». Наказание несет с собой конкретные лишения и ограничения прав и свобод осужденному лицу, которые, несомненно, причиняют ему определенные физические неудобства и даже нравственные страдания, но без них исполнение уголовного наказания и восстановление социальной справедливости потеряли бы всякий смысл. Отсюда следует вывод: чем ценнее благо, с лишением и ограничением которого связано то или иное преступление, тем ощутимее должно быть ка-

рательное воздействие наказания за его совершение. Кара выражает сущность уголовного наказания и одновременно выступает его пределом, позволяя соразмерно с содеянным воздавать должное виновному лицу.

Таким образом, карательное содержание процесса исполнения уголовного наказания не является самоцелью; лишения и ограничения прав и свобод осужденных должны быть настолько суровы, насколько это предусмотрено законом в интересах обеспечения безопасности личности, общества и государства, достижения таких целей уголовного наказания, как исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений.

Комплекс лишений и ограничений применительно к исполнению конкретного вида уголовного наказания реализуются в режиме, который рассматривается как установленный порядок исполнения и отбывания наказания. Режим обязателен для любого уголовного наказания, так как не только раскрывает карательное содержание данного вида наказания, но и определяет механизм его реализации.

В науке уголовно-исполнительного права выделяют режим исполнения и режим отбывания уголовного наказания.

Режим исполнения уголовного наказания установлен для персонала учреждений и органов, которые в своей деятельности обязаны реализовать весь комплекс лишений и правоограничений, предусмотренных конкретным видом наказания.

Режим отбывания уголовного наказания означает уклад или образ жизни осужденных, связанный с выполнением возложенных на них законом обязанностей, лишений и ограничений, а также осуществлением ими своих прав и законных интересов.

Режимные требования в большем или меньшем объеме присутствуют при исполнении наказаний как связанных, так и не связанных с изоляцией осужденного от общества. Режим исполнения обязательных работ требует от осужденного соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которой он отбывает обязательные работы; добросовестно относиться к труду; работать на определенном для него объекте и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность инспекцию об изменении места жительства.

Применительно к лишению свободы режим содержит ограничения, запреты, правила, охватывающие всю жизнь и деятельность осужденных, их труд, быт, отношения с админи-

страцией и внешним миром. Именно через понятие «режим» раскрывается содержание этого наказания, заключающегося в изоляции осужденного от общества (ч. 1 ст. 56 УК РФ). Степень изоляции, объем лишений и ограничений для осужденного напрямую зависят от вида исправительного учреждения, где он отбывает лишение свободы. Максимальные лишения и правоограничения, связанные с изоляцией осужденного от общества, установлены в тюрьмах и колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, минимальные — в колониях-поселениях. Режим в местах лишения свободы позволяет осуществлять постоянный надзор за поведением осужденного, предупреждать совершение им новых правонарушений. Кроме того, п. 3 ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах определяет: «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание». Тем самым подчеркивается значение карательного воздействия в воспитании осужденных, что позволяет говорить о едином карательно-воспитательном процессе.

Кара и воспитание присутствуют при исполнении любого вида уголовного наказания. Воспитательное воздействие обращено к сознанию, свойствам личности осужденного, его мировоззрению, отношению к назначенному ему уголовному наказанию. В его основе лежат нравственные нормы и правила человеческого общения, принятые в цивилизованном обществе. Именно они определяют порядок и условия, обеспечивающие нормальное отбывание наказания осужденными, способствуют развитию у них нравственных воззрений и установок, формируют навыки и привычки правопослушного поведения. Значение карательных элементов в воспитательном процессе состоит в том, что они содействуют разрушению тех стереотипов асоциального поведения, отрицательных взглядов и установок, которые способствовали совершению преступления, приучают осужденных к дисциплине, порядку, ответственности за выполнение возложенных на них обязанностей и ограничений.

Воспитательная цель уголовного наказания законодателем обозначена как исправление осужденных (ч. 2 ст. 43 УК РФ и ч. 1 ст. 1 УИК РФ). Исправление — это не что иное, как достижение определенного социально полезного результата в воспитании осужденного, в формировании у него внутренней потребности в соблюдении законов, правил, установленных в человеческом обществе.

Исправление осужденного в процессе исполнения уголовного наказания осуществляется по двум общественно значимым направлениям. Во-первых, осуществляется комплексное воздействие на личность с целью нивелирования тех свойств и качеств, которые привели осужденного к совершению преступления, воспитания у него потребностей, интересов, взглядов, нравственных позиций, соотносимых с общечеловеческими ценностями. Для этого механизм исправительного воздействия на осужденного включает в себя различные методы, средства и формы, позволяющие осужденному (безусловно, при его желании) стать законопослушным человеком и не совершать новых преступлений.

Во-вторых, исправление предполагает создание условий для ресоциализации осужденного, т.е. восстановления утраченных им позитивных социальных связей. Особенно это важно при исполнении уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества. Длительные сроки лишения свободы не только нарушают устойчивые связи осужденных с родными, близкими, трудовыми коллективами, но и способствуют появлению у осужденных иждивенчества, инфантильности, неумения и нежелания принимать и реализовывать решения в жизненных ситуациях, что во многом затрудняет их адаптацию после освобождения. Поэтому процесс исправления тесно увязан с исполнением уголовного наказания и направлен на противодействие негативным последствиям изоляции от общества, развитие у осужденных социально полезных качеств, необходимых для жизни в условиях свободы, формирование в местах лишения свободы межличностных отношений, основанных на общечеловеческих ценностях. Указанные положения образуют две стороны единого исправительного процесса, который осуществляется на всем протяжении исполнения уголовного наказания. Более подробно содержание исправительного воздействия на осужденных будет рассмотрено в следующем параграфе.

В ст. 43 УК РФ и ст. 1 УИК РФ при определении целей наказания и уголовно-исполнительного законодательства говорится не только об исправлении, но и предупреждении совершения новых преступлений. При исполнении уголовного наказания в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством используются меры принуждения, создаются условия и используются различные средства (охрана, надзор, контроль и др.), снижающие либо исключаящие возможность совершения осужденным нового преступления. Исполнение уголовного наказания взаимосвязано с

общепредупредительным влиянием на всех граждан. Лишения и ограничения прав и свобод, присущие любому уголовному наказанию, воздействуют на граждан своей угрозой, предостерегают их от совершения преступных деяний, но одновременно и воспитывают их, заставляя соблюдать законы и нормативные предписания.

Таким образом, **исполнение уголовного наказания** означает установленную нормами уголовно-исполнительного права деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, направленную на реализацию целей уголовного наказания посредством применения к осужденным мер государственного принуждения.

Помимо применения к осужденным мер принуждения исполнение уголовного наказания включает в себя оказание на них психолого-педагогического воздействия, организацию их жизнедеятельности (обеспечение питанием, коммунально-бытовое и медико-санитарное обслуживание), создание условий для труда и отдыха и др.

8.2. Понятие исправления осужденных и его основные средства

В ч. 1 ст. 9 УИК РФ впервые на законодательном уровне дано определение понятия исправления осужденных. **Исправление осужденных** — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Исправление осужденного — это постоянное, непрерывное воздействие на его личность средствами, заложенными как в самом уголовном наказании, так и соединенными с ним.

Исправление рассматривается как процесс изменения личности осужденного, который происходит под воздействием как внешних (объективных), так и внутренних (субъективных) условий ее развития. Внешнее влияние оказывают сотрудники учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, представители иных государственных и общественных структур, родственники и близкие лиц, отбывающих уголовные наказания, а также другие осужденные. Все они участвуют в процессе нравственного, правового, трудового, эстетического, интеллектуального и физического развития личности осужденного. Именно та-

кая деятельность и охватывается термином «исправительное воздействие».

Исправление осужденных также представляет собой социально значимый результат исполнения наказания и применения средств исправительного воздействия. В настоящее время УК РФ связывает применение, например, условно-досрочного освобождения (ст. 79) с убежденностью суда в том, что для своего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Следовательно, речь идет об оценочном понятии. Его содержание будет зависеть от степени исправления осужденного, определять которую предстоит учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания. УИК РФ употребляет различные термины, устанавливающие данную степень. Так, ч. 2 ст. 56 УИК РФ определяет, что активное участие осужденных к ограничению свободы в проводимых мероприятиях воспитательного характера поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

При определении понятия исправления законодатель акцентирует внимание на формировании у осужденных реально достижимых при исполнении наказания качеств личности — привитие элементарных привычек и навыков поведения в обществе: уважение к человеку, труду, нормам и правилам человеческого общежития.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 УИК РФ к основным средствам исправления относятся: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим); воспитательная работа; общественно полезный труд; получение общего образования; профессиональная подготовка; общественное воздействие.

Понятие *режима*, который определяется как установленный порядок исполнения и отбывания наказания, ранее в исправительно-трудовом законодательстве употреблялось только применительно к исполнению лишения свободы. Режим исполнения и отбывания наказания многофункционален по своей направленности. Он выступает в качестве одного из средств исправления (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), создает условия для применения других средств исправления (ч. 2 ст. 82 УИК РФ). Применительно к определенным видам наказаний режим приобретает конкретное содержание. Наиболее полно и всесторонне правила режима реализуются в исправительных учреждениях, арестных домах, дисциплинарных воинских частях и исправительных центрах. Он регламентирует весь образ жизни осужденных как во

вне рабочее время, так и в процессе трудовой деятельности. Он охватывает все сферы их жизнедеятельности в местах отбывания наказания.

Исправительный потенциал режима проявляется в так называемой *прогрессивной системе отбывания наказания*, суть которой заключается в том, что по мере исправления осужденных изменяются степень их изоляции, количество свиданий, посылок или передач и бандеролей, другие условия содержания. Это способствует поэтапному приближению условий жизни и деятельности положительно ориентированных осужденных к условиям нормального социального сосуществования. Однако эта система предусматривает и ужесточение условий отбывания наказаний применительно к тем осужденным, которые систематически нарушают требования режима, не выполняют возложенные на них обязанности, запреты, ограничения.

Поскольку режимом определяется внутренний распорядок исправительных учреждений и других учреждений, исполняющих наказания, он включает в себя соответствующие требования по обеспечению правопорядка на территории указанных учреждений, соблюдению как осужденными, так и персоналом своих обязанностей и реализации их прав. Его нормы обращены также к другим лицам, посещающим эти учреждения (представителям органов власти, общественных объединений, служителям культа, родственникам осужденных).

При отбывании наказаний, не связанных с изоляцией от общества, совокупность основных элементов, образующих содержание режима, существенно сужает объем правоограничений осужденных, сокращается регламентация специфических правил их поведения. Однако при исполнении этих наказаний имеет место контроль за поведением осужденных, который выступает в качестве одного из основных элементов режима.

К числу основных средств исправления законодатель относит *воспитательную работу*, которая направлена на формирование у осужденных элементарных навыков социально одобряемого поведения: уважения к личности человека, обществу, господствующим в нем нормам, правилам поведения и традициям человеческого общежития, к труду и его результатам, к закону. Применительно к конкретным видам наказания УИК РФ определяет направления и основные формы воспитательной работы с осужденными (ст. 56, 109-110, 165).

Воспитательная работа составляет основную часть профессиональной деятельности многих сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Она основана на принципах гуманизма и педагогики: включения осужденных в активную общественно полезную деятельность; формирование в среде осужденных отношений, основанных на общечеловеческих ценностях; сочетание требовательности к осужденным с гуманным и справедливым отношением к ним; опора в воспитательной работе на положительные качества личности; комплексный подход к организации воспитательной работы; индивидуальный и дифференцированный подход в процессе воспитания. Персонал учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, осуществляет задачи, направленные на нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению.

Воспитательная работа с осужденными включает в себя индивидуальную воспитательную работу, работу с отдельными группами и категориями осужденных, организацию нормального психолого-педагогического климата в их среде, использование воспитательного потенциала других средств исправления осужденных и др.

Общественно полезный труд традиционно является одним из основных средств исправления осужденных. Международные правовые акты о правах человека и обращении с осужденными признают обязательность труда осужденных (п. 2 ст. 71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными). Новые Европейские пенитенциарные правила 2006 г. отмечают, что труд в местах заключения следует рассматривать как позитивный элемент внутреннего режима и никогда не применять в качестве наказания (п. 26.1). Международный пакт о гражданских и политических правах (п. 3 ст. 8) не относит работу, которую выполняют лица, находящиеся в заключении на основании распоряжения суда, в категории принудительного труда.

В ранее действовавшем исправительно-трудовом законодательстве и правоприменительной практике роль труда гипертрофировалась: долгое время труд только формально рассматривался как основа исправления осужденных, а исправительные учреждения выступали по существу как промышленные предприятия, которые обязаны были выполнять производственный план и приносить прибыль. Сегодня сложилась противоположная ситуация. Кризис в экономике привел к тому, что многие осужденные из-за от-

сутствия работы не привлекаются к труду, а безделье, особенно в условиях изоляции от общества, способствует росту количества правонарушений среди осужденных. Но даже в этих условиях общественно полезный труд рассматривается как обязанность осужденных (ч. 4 ст. 40, ч. 3 ст. 50, ч. 1 ст. 103, ч. 1 ст. 164 УИК РФ).

Значение общественно полезного труда для исправления осужденного состоит в том, что добросовестное отношение к трудовым обязанностям учитывается при определении степени исправления конкретного осужденного; позволяет осужденным поддерживать свое физическое и душевное здоровье; является основой удовлетворения материальных потребностей не только осужденного, но и оказания им помощи семье, накопления необходимых средств для устройства после отбывания наказания. Трудовые навыки, приобретенные во время отбывания наказания, нередко позволяют осужденному после отбытия наказания решить проблему трудоустройства.

К основным средствам исправления осужденных относятся получение ими *общего образования и профессиональная подготовка*. Международные акты об обращении с осужденными значительное внимание уделяют их общеобразовательному и профессиональному обучению, что рассматривается в качестве составного элемента воспитания. Этому вопросу посвящен специальный раздел Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, п. 2 ст. 77 которых подчеркивает, что «обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с существующей в стране системой образования». Правило 28.7 Европейских пенитенциарных правил конкретизирует данное положение. В нем говорится, что, насколько это реально осуществимо, образование заключенных должно: а) быть интегрировано в общенациональную систему образования и профессионального обучения с тем, чтобы после освобождения они могли без проблем продолжать свое образование и профессиональную подготовку; б) проходить под патронажем внешних учебных заведений. Такое внимание к организации обучения осужденных не случайно, поскольку в них реализуется познавательная деятельность личности.

Общее образование способствует формированию интеллекта, жизненных перспектив, нравственному изменению осужденного. В современных условиях учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, совместно с органами образования вынуждены решать сложные вопросы

ликвидации неграмотности среди осужденных, получения ими начального и основного общего образования. Осужденным, отбывающим наказания в виде ограничения или лишения свободы и не имеющим необходимой специальности, обеспечиваются получение начального профессионального образования или профессиональная подготовка. Формы и организация образовательного процесса регламентируются УИК РФ (ч. 4 ст. 53, ч. 4 ст. 129, ст. 108, 112, 141) и законодательством об образовании.

В последние годы предпринимаются попытки законодательно урегулировать право осужденных к лишению свободы на получение высшего образования. До 2001 г. этим правом были наделены только осужденные, отбывающие лишение свободы в колониях-поселениях. В соответствии с ч. 4 ст. 129 УИК РФ этим лицам разрешается заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования.

Следующим шагом стало закрепление в ч. 4 ст. 108 УИК РФ нового положения, согласно которому с учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения оказывает содействие осужденным в получении среднего (полного) общего образования и высшего профессионального образования. Эта норма позволяет расширить возможности получения осужденными высшего образования посредством организации в исправительных учреждениях системы дистанционного обучения. Большое значение для реализации рассматриваемого права имеет внесенное Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ дополнения в ст. 141 УИК РФ, в котором определяется, что несовершеннолетним осужденным, достигшим возраста 16 лет, разрешается заочно обучаться в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Повышение образовательного и профессионального уровней создает предпосылки для успешной социальной адаптации осужденного после освобождения от отбывания уголовного наказания.

Впервые в уголовно-исполнительном законодательстве в качестве одного из средств исправления осужденных закреплено *общественное воздействие*, хотя в ранее действовавшем исправительно-трудовом законодательстве участие общественности в исправлении осужденных предусматривалось в самых разнообразных формах. Положения

ч. 2 ст. 9 УИК РФ нашли отражение в различных статьях Кодекса (ст. 14, 23, 142). Так, в ст. 23 УИК РФ подчеркивается, что общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных.

В развитие данного положения в проекте федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности» установлены основные направления содействия общественных объединений учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания: а) улучшение условий содержания и медико-санитарного обеспечения осужденных; б) участие в организации труда, досуга, обучения осужденных; в) участие в нравственном, правовом, культурном, социальном, трудовом, физическом воспитании и развитии осужденных; г) обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных; д) оказание помощи осужденным в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации; е) укрепление материально-технической базы мест принудительного содержания.

Для осуществления указанной деятельности законопроектом определены следующие организационные формы: а) передача учреждениям и органам, исполняющим наказания, и в места содержания под стражей безвозмездной материальной помощи; б) финансирование программ содействия работе учреждений и органов, исполняющих наказания, и мест содержания под стражей; в) иные формы, не запрещенные законом.

В части 3 ст. 9 УИК РФ подчеркивается, что все средства исправления должны применяться в комплексе, при этом должен учитываться вид наказания, характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность осужденного и его поведение. Тем самым законодатель обращает внимание на умелое применение принципов индивидуального и дифференцированного подхода и учет особенностей различных категорий осужденных, которые закреплены в нормах уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Дифференциация исполнения наказания и применения средств исправления прежде всего базируется на учете вида наказания, которое отбывают осужденные, типологических

особенностей различных их категорий (мужчины, женщины, несовершеннолетние, взрослые, инвалиды и т.д.). С учетом особенностей каждого вида наказания и группы осужденных УИК РФ определяет специфический порядок и условия его исполнения и применения исправительных средств. Такой подход к осужденным, особенно к тем, кто отбывает наказание в виде лишения свободы, позволяет определить пути и средства, формы и методы воспитательной работы, которые бы способствовали формированию у них позитивных нравственных взглядов и положительных морально-волевых качеств.

Индивидуализация применения средств исправления основывается на учете следующих перечисленных в законе признаков: характера совершенного преступления, т.е. является ли оно насильственным, корыстным, направлено ли оно против конкретного гражданина или общества в целом, носит ли оно антигосударственный характер и т.д.; степени общественной опасности совершенного преступления, т.е. является ли оно преступлением небольшой или средней тяжести, тяжким или особо тяжким (ст. 15 УК РФ); личности осужденного, т.е. его социально-демографических, нравственно-психологических и др. признаков, в частности степени социально-нравственной испорченности, которая определяется продолжительностью и интенсивностью прошлой криминальной деятельности, рецидивом преступлений; поведением осужденных, т.е. степени исправления с точки зрения отношения к соблюдению установленного порядка отбывания наказания, участия в общественно полезном труде, самодеятельных организациях осужденных и др.

Литература

- Бриллиантов, А. В. Дифференциация наказания и степень исправления осужденных к лишению свободы. М., 1997.
- Дементьев, С. И., Дьяченко, Р. А., Трахов, А. И. Уголовное наказание: содержание, виды, назначение и исполнение. Краснодар, 2000.
- Зубкова, В. И. Уголовное наказание и его социальная роль: теория и практика. М., 2002.
- Матвеевко, В. Е. Становление и развитие общественного воздействия в системе основных средств исправления осужденных // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 2.
- Петин, И. А. Вопросы исправления осужденных // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 6.
- Ткачевский, Ю. М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., 1997.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 9

ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОСУЖДЕННОГО

К числу наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью, относятся штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Специфическая особенность рассматриваемой группы наказаний заключается в том, что на лиц, осужденных к ним, не оказывается постоянного исправительного и воспитательного воздействия, как это имеет место, например, при отбывании лишения свободы. Постоянное воздействие на осужденных дает возможность оценивать степень их исправления в динамике, что обуславливает, в частности, возможность условно-досрочного освобождения от наказания.

Наконец, характерной особенностью данной группы наказаний является их меньшая репрессивность: они не ограничивают свободу передвижения осужденного, его право менять по своему усмотрению место жительства или работы (с условием соблюдения запрета при лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) и т.п.

Два из наказаний, не связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного, — штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться и как основные, и как дополнительные. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград всегда является дополнительным наказанием.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией, а если оно назначено в качестве дополнительного наказания к лишению свободы, ограничению свободы или аресту — другими учреждениями УИС по месту отбывания основного наказания, а затем инспекцией. Штраф исполняется судебным приставом-исполнителем. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом.

В российском законодательстве имеется еще одно наказание, не связанное с обязательным привлечением к труду. Это арест. Более того, осужденные к этому наказанию лишены права работать (кроме выполнения бесплатных общественных работ по благоустройству арестного дома или его территории). Однако арест существенно отличается от названных выше наказаний намного более суровыми условиями содержания. Положения УИК РФ о наказании в виде ареста должны вводиться в действие отдельным федеральным законом по мере создания необходимых условий для его исполнения. Введение его в действие вызывает сомнения, так как арестные дома еще не построены и не строятся, а финансовых ассигнований для этого пока не предусмотрено. Кроме того, в связи со снижением минимального срока лишения свободы до двух месяцев смысл ареста в значительной мере утерян.

В данной главе будет дана краткая характеристика правовой регламентации ареста и его исполнения.

9.1. Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа

В соответствии со ст. 46 УК РФ штраф является денежным взысканием, налагаемым судом. Он может назначаться только в случаях и в пределах, предусмотренных УК РФ. Закон разрешает применять штраф и в качестве основного, и в качестве дополнительного вида наказания.

Как следует из ст. 44 УК РФ, штраф является самым мягким наказанием. Поэтому он может быть назначен в качестве дополнительного в сочетании с любым основным наказанием, кроме наказаний, назначаемых военнослужащим (ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части и арест).

Пока еще штраф применяется в судебной практике не часто. Так, в 2006 г. к штрафу как основной мере наказания было осуждено 97 982 человек, что составляет 10,8% от числа всех осужденных. В качестве дополнительной меры это наказание было назначено 3687 осужденным (0,5%). Следует иметь в виду, что традиционно в судебной практике России штраф применялся достаточно редко, и психологически судьи еще не перестроились, чтобы широко применять это наказание. В связи с этим есть основания полагать, что в последующие годы это наказание будет применяться чаще. Частота применения штрафа, вероятно, будет возрастать и по мере повышения доходов населения, ибо пока еще уровень жизни значительного числа граждан, в том числе и совершающих преступления, достаточно низок, в связи с чем взыскание штрафа с них будет просто невозможным.

Размер штрафа определяется в зависимости от тяжести совершенного преступления с учетом имущественного положения виновного и его семьи, а также с учетом возможности получения виновным заработной платы и иного дохода осужденного в будущем, в течение того срока, во время которого осужденный должен будет выплачивать штраф.

Штраф может быть назначен в размере от 2,5 тыс. до 1 млн руб. либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет. При этом штраф в размере свыше 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет назначается только за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Исполнение штрафа регламентируется УИК РФ, а также Федеральным законом от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», который возложил исполнение наказания в виде штрафа на судебных приставов-исполнителей. Порядок исполнения судебных актов, в том числе и приговоров к штрафу, регламентирован названным Законом, а компетенция судебных приставов-исполнителей — Федеральным законом от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах». Судебные приставы-исполнители действуют не при судах (как было ранее), а входят в самостоятельную структуру — Федеральную службу судебных приставов.

После оглашения приговора о назначении штрафа суд, постановивший приговор, разъясняет осужденному его обязанность в течение 30 дней со дня вступления пригово-

ра в законную силу добровольно внести сумму штрафа в государственный бюджет и предупреждает его, что в случае неуплаты штраф будет взыскан принудительно. Осужденный может добровольно внести сумму штрафа — как до, так и после вступления приговора в законную силу.

Закон допускает рассрочку исполнения штрафа, которая может быть предоставлена на срок до трех лет. Основания рассрочки уплаты штрафа связаны с имущественным положением виновного и его семьи, а также с возможностью получения виновным заработной платы и иного дохода осужденного в будущем. Понятно, что рассрочка может быть предоставлена осужденному, если немедленная уплата штрафа невозможна. Просьба о рассрочке исходит от осужденного, однако инициативу может проявить и сам суд. Если рассрочка предоставляется в стадии исполнения приговора, то необходимо заключение по этому вопросу судебного пристава-исполнителя.

Просьба осужденного о рассрочке подлежит удовлетворению при доказанности его тяжелого материального положения, которое может быть обусловлено, в частности, тяжелой болезнью, беременностью осужденной, наличием малолетних детей, пожаром или иным стихийным бедствием. Невозможность немедленной уплаты может быть связана также с болезнью родственников, наличием иждивенцев и т.п. Доводы осужденного, подтвержденные соответствующими документами, должны быть проверены и оценены судом.

Рассрочка представляет собой разрешение заплатить штраф частями. Суд точно устанавливает сроки уплаты каждой части штрафа. При этом последняя часть штрафа должна быть уплачена в течение предоставленного срока рассрочки, считая со дня вступления приговора в законную силу.

Рассрочка штрафа может быть разрешена судом по ходатайству осужденного, его защитника, близких родственников, общественных объединений или трудового коллектива либо по представлению прокурора или по собственной инициативе суда. Судебный пристав-исполнитель не имеет права самостоятельно предоставить рассрочку исполнения приговора.

При неуплате осужденным штрафа в установленный срок председатель суда или судья передают судебному приставу-исполнителю исполнительный лист на взыскание суммы штрафа для принудительного исполнения, о чем извещается финансовый орган.

Судебный пристав-исполнитель принимает следующие меры принудительного исполнения штрафа: 1) обращение взыскания на имущество осужденного путем наложения ареста и продажи имущества; 2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды дохода осужденного; 3) обращение взыскания на денежные суммы и имущество осужденного, находящиеся у других лиц.

Следует иметь в виду, что взыскание может быть обращено на любое имущество осужденного, включая его долю в общей собственности и уставном капитале коммерческих организаций, деньги, ценные бумаги, иные ценности, в том числе находящиеся на счетах и на вкладах или на хранении в финансово-кредитных организациях и банках, а также имущество и деньги, переданные им в доверительное управление. Порядок изъятия имущества осужденного, которое находится в уставном капитале коммерческих организаций, определяется Минфином России по согласованию с Минэкономразвития России и Минюстом России.

Для реализации необходимых мер по взысканию штрафа судебный пристав-исполнитель вправе входить в помещение, где проживает осужденный, и производить осмотр всех его хранилищ (кладовки, погреба, сараи, шкафы, ящики и т.п.), осуществлять опись имущества. В установленных законом случаях приглашаются понятые. При необходимости судебный пристав-исполнитель прибегает к помощи сотрудников милиции.

Опись имущества производится в пределах, необходимых для взыскания суммы штрафа. Если для взыскания суммы штрафа могут быть описаны разные предметы, принадлежащие осужденному, то последний вправе заявить судебному приставу-исполнителю, на какие предметы изыскание должно быть обращено в первую очередь. Такая просьба подлежит удовлетворению, если это не препятствует исполнению приговора.

Если личного имущества осужденного оказывается недостаточно для взыскания суммы штрафа, в опись включается имущество, находящееся в общей собственности осужденного с другими лицами. Судебный пристав-исполнитель указывает в описи, что определенные описанные предметы находятся в общей собственности, и обращается в суд с представлением об определении доли осужденного в этом имуществе.

Взыскание не обращается на имущество, если размер штрафа, наложенного на осужденного, который работает

либо получает пенсию или стипендию, не превышает той доли месячного заработка, пенсии или стипендии, на которую может быть обращено взыскание, т.е. 20%. В этом случае взыскание обращается на заработок, пенсию или стипендию осужденного.

Не подлежит изъятию имущество, минимально необходимое самому осужденному и лицам, находящимся на его иждивении. Перечень такого имущества предусмотрен в ГПК РФ.

Порядок описи имущества определяется названным Федеральным законом «Об исполнительном производстве». Если наказание исполняется по месту жительства осужденного (штраф как основное наказание либо как дополнительное, например, при условном осуждении), исполнительный лист передается судебному приставу-исполнителю по месту жительства, или по месту работы, либо по месту нахождения имущества.

Если наказание исполняется не по месту жительства (штраф как дополнительное наказание при осуждении к лишению свободы), исполнение производится еще и по месту отбывания основного наказания.

Закон предусматривает возможность такого поведения осужденного, которое рассматривается как злостное уклонение от уплаты штрафа. Под злостным уклонением от уплаты штрафа понимаются случаи, когда осужденный, имея возможность уплатить штраф, не платит штраф или установленные части штрафа в предусмотренные сроки, несмотря на предупреждение судебного пристава-исполнителя, например, увольняется с работы, скрывает свои доходы и имущество от описи либо уже описанное имущество.

Если штраф назначен в качестве основного наказания, суд может заменить штраф другим наказанием, предусмотренным в санкции той статьи, по которой осуждено лицо.

Если суд вынес определение о замене штрафа другим наказанием, штраф не может быть обращен к исполнению, даже если обнаружится имущество осужденного. При замене штрафа другим наказанием осужденный несет все правоограничения, присущие вновь назначенному наказанию.

Если штраф назначен в качестве дополнительного наказания в сочетании с лишением свободы или исправительными работами, исполнительный лист направляется в исправительное учреждение или по месту работы осужденного. Таким же образом поступает судебный пристав-

исполнитель в случае, когда осужденный работает, независимо от того, в дополнение к какому наказанию назначен штраф.

Если осужденный не работает, судебный пристав-исполнитель принимает меры к обнаружению его имущества в пределах сроков давности исполнения приговора.

В отличие от невозможности немедленной уплаты штрафа материальное положение осужденного может обусловить невозможность уплаты штрафа вовсе. Такая ситуация может возникнуть вследствие стойкой утраты трудоспособности лицом, не имеющим имущества, на которое закон разрешает обращать взыскание, и иных источников дохода. Осужденный должен представить надлежащие медицинские и иные документы, а также составленный судебным приставом-исполнителем и утвержденный определением судьи акт о невозможности взыскания, удостоверяющий отсутствие у осужденного имущества, подлежащего описи, и иных доходов, на которые может быть обращено взыскание. По истечении срока давности исполнения приговора исполнительное производство прекращается. Исполнительный лист возвращается в суд, постановивший приговор.

По завершении взыскания штрафа судебный пристав-исполнитель обязан проверить правильность взыскания и записей, которые произведены на исполнительном листе. Убедившись, что штраф взыскан полностью, судебный пристав-исполнитель возвращает исполнительный лист с соответствующими отметками в тот суд, который вынес приговор. Исполнительный лист приобщается к уголовному делу.

9.2. Порядок и условия исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть основным или дополнительным наказанием, назначаемым в соответствии со ст. 47 УК РФ. В качестве основного наказания оно может применяться на срок от одного года до пяти лет, в качестве дополнительного — от шести месяцев до трех лет.

Рассматриваемое наказание в судебной практике применяется крайне редко. Так, в 2006 г. в качестве основного оно назначено 451 человеку (0,04%), а в качестве дополнительного - 2975 (0,4%).

Данное наказание состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. В качестве дополнительного наказания оно может назначаться и в случаях, когда оно не предусмотрено в санкции соответствующей статьи Особенной части УК РФ, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

При назначении данного наказания в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту и лишению свободы оно исполняется администрацией учреждения УИС, где осужденный отбывает основное наказание. При назначении его дополнительно к наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части оно исполняется командованием воинской части. При освобождении лица от такого основного наказания администрация учреждения, исполняющего наказание, или командование дисциплинарной воинской части в случае увольнения осужденного с военной службы заблаговременно направляет в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному месту жительства копию приговора суда. Если лицо освобождается условно-досрочно или с заменой наказания более мягким (в случае, когда оно не освобождено от дополнительного наказания), копия приговора направляется в день освобождения. Одновременно в справке об освобождении из мест лишения свободы указывается, что данное лицо должно отбывать дополнительное наказание.

Когда лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначено в качестве основного либо в виде дополнительного к обязательным работам или исправительным работам, а также лицу, которое осуждено условно, его исполняет уголовно-исполнительная инспекция. Осужденный ставится на учет в этой инспекции, которая уведомляет об этом суд, постановивший приговор.

Детально правовое положение и функции инспекции по исполнению наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью регламентированы в Положении об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729, а также в ведомственном нормативном акте — Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Минюста России от 12.04.2005 № 38.

Уголовно-исполнительная инспекция осуществляет контроль за осужденным, она обязана следить за правильностью его трудоустройства в соответствии с приговором. Поскольку на лиц, осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, распространяются правоограничения, связанные с назначенным наказанием, администрация учреждения не вправе использовать их на работе, выполнение которой запрещено им в соответствии с приговором.

Если в момент поступления приговора в организацию по месту работы осужденного занимаемая им должность подпадает под запрет, указанный в приговоре, администрация не позднее трех дней с момента получения копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции прекращает трудовой договор. При этом в приказе и в трудовой книжке делается запись со ссылкой на п. 4 ст. 83 ТК РФ (осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу). При увольнении по п. 4 ст. 83 ТК РФ выходное пособие не выплачивается, согласия профсоюзного комитета не требуется.

Если в организации имеется возможность перевести осужденного на должность, пребывание на которой не противоречит приговору, администрация вправе с согласия осужденного осуществить такой перевод, не увольняя его. В этом случае в трудовой книжке делается запись о переводе на другую работу.

В том случае, когда занимаемая должность не подпадает под запрет, установленный в приговоре, осужденный не может быть уволен на основании п. 4 ст. 83 ТК РФ. Однако не исключается возможность увольнения его по инициативе администрации в связи с совершенным преступлением, если к тому имеется законное основание. Администрация орга-

низации обязана также сообщить уголовно-исполнительной инспекции о выполнении предписаний приговора. Если осужденный остается на работе, поскольку его увольнение не требуется, необходимо сообщить, какую должность он занимает. Впоследствии, во время отбывания наказания администрация предприятия должна по требованию инспекции сообщать о занимаемой осужденным должности, а также — в трехдневный срок — о его перемещениях по работе и при необходимости представлять надлежащие документы. При условии соблюдения запрета осужденный может переводиться на другие, в том числе и более высокие должности.

В случае увольнения из организации лица, не отбывшего наказания, администрация обязана внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какого рода трудовой деятельностью лишен права заниматься. Администрация организации после внесения в трудовую книжку осужденного записи о лишении его права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью немедленно сообщает об этом уголовно-исполнительной инспекции, осуществляющей контроль за исполнением приговора.

Поскольку запись в трудовой книжке имеет юридическое значение лишь в течение срока отбывания наказания, осужденный может просить об аннулировании такой записи по отбытии наказания или в случае досрочного освобождения (условно-досрочно или ввиду замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, если наказание было дополнительным, а также в порядке помилования и амнистии). В таком случае лицу по его просьбе взамен трудовой книжки выдается дубликат без внесения в него записи об отбывании наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом запись об увольнении на основании п. 4 ст. 83 ТК РФ или по другим основаниям сохраняется.

Необходимо отметить, что ранее действовавшее законодательство обязывало производить запись в трудовой книжке у всех осужденных к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. По отбытии наказания всем им заменяли трудовые книжки. Между тем большинство

осужденных после оставления должности, которую они не имели права занимать, не меняли места работы. Поэтому процедура записи и замены трудовых книжек оказывалась излишней. Учтя это, законодатель упростил ее, сохранив обязательность записи лишь для случаев, когда осужденный меняет место работы, т.е. когда это действительно вызывается необходимостью.

Первоочередная обязанность инспекции — проверить прекращение трудового договора с осужденным, если он занимает такую должность или занимается такой деятельностью, права на которые он лишен в соответствии с приговором.

Уголовно-исполнительная инспекция обязана также организовать проведение воспитательной работы с осужденным по месту его работы.

Поскольку в соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» не подлежат призыву на военную службу граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость, — отбывание наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью препятствует призыву или поступлению осужденного на военную службу. Поэтому уголовно-исполнительная инспекция в случае осуждения лица, являющегося допризывником, должна направить в военный комиссариат копию приговора, чтобы предотвратить его призыв в армию.

Однако, если к моменту осуждения лицо уже является военнослужащим, это не препятствует вынесению приговора к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и дальнейшей службе в армии. В этом случае контроль за осужденным должно осуществлять командование воинской части по месту его службы. Поэтому командованию воинской части по месту военной службы должна быть направлена копия приговора для исполнения данного наказания в условиях службы.

Занятие некоторыми видами деятельности находится под контролем специально уполномоченных органов государства. Предписания приговора о лишении осужденного права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности.

Например, органы ГИБДД выдают удостоверения на право управления автотранспортными средствами. Они же лишают граждан прав на управление транспортными средствами. Если приговор суда лишил осужденного права на управление транспортными средствами, надлежаще заверенная выписка из приговора направляется в ГИБДД по месту его жительства для изъятия удостоверения на право управления транспортными средствами.

Не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции об аннулировании разрешения на занятие тем видом деятельности, которая запрещена осужденному, соответствующий орган обязан изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанным видом деятельности (например, удостоверение на право управления автомобилем) и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию. Этот орган обязан также контролировать соблюдение осужденным запрета.

Контроль за некоторыми видами деятельности осуществляют общественные объединения, например общества охотников, которые выдают как охотничьи билеты, подтверждающие принадлежность к данному обществу, так и лицензии, дающие право в указанное там время охотиться в конкретном месте и добывать определенного вида зверя или птицу. При лишении осужденного права охоты общество не выдает ему лицензий на право охоты в течение указанного в приговоре срока. Основанием для такого решения служит копия приговора, которая должна быть направлена уголовно-исполнительной инспекцией.

В некоторых случаях осужденный может быть лишен права на занятие определенными видами деятельности, которые не связаны с работой по найму, а относятся к сфере досуга. Это может касаться, например, права на управление транспортным средством, если водитель не имеет права работать по найму. Поскольку в данном случае право, которого лишен виновный, не может быть использовано в сфере трудовой деятельности, соответствующей записи в трудовой книжке при увольнении не делается.

С помощью паспортных служб органов милиции инспектор должен контролировать проживание осужденного по месту его жительства. В случае выписки осужденного и переезда на территорию другого района направляется со-

общение в уголовно-исполнительную инспекцию по новому месту жительства. При подтверждении прибытия осужденного он снимается с учета, и копия приговора, а также другие имеющиеся документы пересылаются в соответствующую уголовно-исполнительную инспекцию.

Не реже одного раза в шесть месяцев инспектор контролирует соблюдение осужденным ограничений, вытекающих из приговора. Для этого выясняется, где и на какой должности работает осужденный.

В свою очередь осужденный обязан выполнять предписания приговора, представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания, сообщать в инспекцию о месте работы, его изменении и об увольнении.

При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу. Если рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного к обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении срок его отбывания исчисляется также с момента вступления приговора в законную силу.

В случае, когда лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначено в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия, т.е. с момента освобождения осужденного из исправительного центра, исправительного учреждения, арестного дома или из дисциплинарной воинской части. Следовательно, предусмотренные приговором ограничения распространяются на все время отбывания названных здесь основных наказаний, а также, сверх того, на время, указанное в приговоре суда.

Следует иметь в виду, что в срок исполнения наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенными для него видами деятельности.

При применении к лицу, осужденному к содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы,

условно-досрочного освобождения или к лицу, осужденному к ограничению свободы, содержанию в дисциплинарной воинской части или к лишению свободы замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания суд может одновременно освободить его от дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Если при условно-досрочном освобождении или замене наказания более мягким суд не освободил осужденного от дополнительного наказания, его срок исчисляется с момента фактического освобождения из исправительного центра, дисциплинарной воинской части или из мест лишения свободы.

Осуществляя постоянный контроль за трудовой деятельностью осужденного, уголовно-исполнительная инспекция может установить, что он нарушает запрет, установленный приговором. Такое нарушение может выражаться в увольнении с должности, занимать которую осужденному запрещено; в формальном переводе на другую работу с фактическим выполнением обязанностей по должности, которую осужденный занимать не вправе (например, продавец переводится на должность уборщицы, но фактически продолжает выполнять обязанности продавца); в поступлении вновь на другую работу, но на должность, в которой осужденный не имеет права работать; в занятии запрещенной деятельностью, не связанной с работой по найму, и т.п.

Установив, что осужденный совершил одно из указанных нарушений, инспектор предлагает ему прекратить занятие запрещенной деятельностью и отбирает соответствующую подпись. Одновременно уголовно-исполнительная инспекция вносит представление администрации организации с предложением немедленно принять меры к прекращению запрещенной трудовой деятельности осужденного. Соответствующее должностное лицо предупреждается об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ за неисполнение приговора.

Если установлено, что осужденный занимается запрещенной ему деятельностью, не связанной с работой по найму, инспекция уведомляет орган, контролирующий занятие соответствующей деятельностью (например ГИБДД в случаях, когда лицо, лишенное права управлять транспортным средством, нарушает этот запрет и управляет автомашиной, принадлежащей ему или иному лицу).

До 1989 г. осужденный, нарушивший запрет суда и занимавший должность, которые он не вправе был занимать, или занимавшийся деятельностью, которой он не имел права заниматься, подвергался уголовной ответственности. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11.12.1989 № 13241-XI соответствующая норма была исключена из Уголовного кодекса РСФСР. Нет ее и в УК РФ. В определенных случаях нарушитель запрета может быть привлечен к административной ответственности, например лицо, управляющее транспортным средством после лишения его права управления (ст. 12.7 КоАП РФ).

Вместе с тем ст. 315 УК РФ предусматривает уголовную ответственность лиц, виновных в неисполнении приговора суда. По этой статье несут ответственность представители власти, государственные служащие, служащие органа местного самоуправления, а также служащие государственного или муниципального учреждения или иной организации, если они злостно не исполняли вступивший в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт, а равно воспрепятствовали их исполнению. Злостным следует считать неувольнение осужденного с должности, которую он не имел права занимать, после предупреждения, сделанного сотрудником уголовно-исполнительной инспекции.

На практике виновным в таком преступлении может быть лицо, пользующееся правом приема на работу и увольнения. Это может быть как руководитель предприятия, учреждения, организации или его заместитель, так и руководитель кадрового аппарата, который готовит соответствующий приказ, проверяет документы, вносит запись об осуждении в трудовую книжку.

9.3. Порядок и условия исполнения лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может назначаться лишь как дополнительное наказание при осуждении за любое тяжкое или особо тяжкое преступление. В санкциях статей это наказание не указывается. Назначается оно в единичных случаях (в 2006 г. этому наказанию был подвергнут 41 человек).

Специальные звания и классные чины (квалификационные разряды, дипломатические ранги и т.п.) присваиваются лицам, проходящим службу в государственных органах, где установлены такие звания и чины (МВД России, МИД России, прокуратура, УИС, таможенная служба и др.).

Воинскими являются звания, перечисленные в ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: солдаты и матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; младшие, старшие и высшие офицеры.

Высшие воинские и высшие специальные звания присваивает Президент России. Таковыми являются звания генералов, адмиралов, маршалов Российской Федерации, а также аналогичные специальные звания, например действительный государственный советник юстиции, генерал-майор милиции и т.п. Остальные воинские и специальные звания присваиваются руководителями министерств и ведомств, а также нижестоящими должностными лицами.

Вопрос о лишении званий может решаться как в отношении лиц, состоящих на службе, так и ушедших в запас или отставку.

Государственные награды РФ определяются в Положении о государственных наградах Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 02.03.1994 № 442, как высшие формы поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед государством и народом.

К государственным наградам относятся ордена и медали, а также почетные звания, т.е. звания, которые присваиваются за особые заслуги, например Герой Советского Союза, Герой Российской Федерации, народный артист, заслуженный врач, заслуженный юрист, заслуженный деятель науки и др.

Ранее действовавшее законодательство устанавливало разный порядок лишения званий и наград в зависимости от того, каким органом они присвоены. До введения в действие УК РФ 1996 г. суд не вправе был самостоятельно лишить осужденного воинского, специального или почетного звания, присвоенного Президентом РФ, либо государственной награды, которой лицо удостоено Президентом РФ. Это касалось также званий, которые присваивались ранее

существовавшими высшими органами власти и управления и высшими должностными лицами СССР, РСФСР и Российской Федерации (Президент СССР, Президиум Верховного Совета СССР, Совет Министров СССР, Президиум Верховного Совета РСФСР, Совет Министров РСФСР).

Признав, что лицо вследствие совершения преступления недостойно носить соответствующее звание или награду, суд после вступления приговора в законную силу направлял в аппарат Президента РФ представление о лишении осужденного соответствующего звания или награды. Решение принимал Президент РФ, и суд уведомлялся о принятом решении.

В настоящее время суд вправе самостоятельно по приговору лишить осужденного любого воинского, специального или почетного звания, классного чина и государственной награды, независимо от того, какой орган или какое должностное лицо присвоили это звание, чин или удостоили награды.

В связи с распадом СССР возник вопрос о возможности лишения осужденного ордена или медали, которым он был награжден, либо звания, присвоенного ему Президиумом Верховного Совета СССР, Советом Министров СССР, Президентом СССР. Поскольку Россия является правопреемником СССР, следует прийти к выводу, что вопрос о лишении соответствующих званий или наград должен решаться так же, как и в отношении наград РФ, т.е. судом.

Суд не вправе лишать осужденного ученых степеней и ученых званий.

О лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственной награды суд сообщает органу, присвоившему это звание, чин или награду, направляя копию приговора по вступлении его в законную силу. Орган, присвоивший звание, вносит соответствующие изменения в документы и принимает меры к лишению осужденного прав и льгот, связанных с этим званием, о чем сообщает суду.

Если изменилась компетенция того или иного органа (например, специальное звание «лейтенант милиции» ранее присваивал министр внутренних дел, а ныне это право передано начальнику управления внутренних дел), копия приговора должна направляется тому лицу, которое присваивало соответствующее звание, а если такого должностного лица не существует, то тому лицу, которое ныне вправе присваивать такое звание.

Лишение званий и наград влечет утрату всех прав, льгот и преимуществ, которые связаны с соответствующим званием, чином или наградой (например, льготы по налогообложению, имеющиеся у Героев Советского Союза).

Как уже говорилось, рассматриваемое дополнительное наказание не может быть применено к лицам, осужденным за преступления, не являющиеся тяжкими или особо тяжкими. Это, однако, не лишает суд права вынести частное определение о том, что осужденный совершил действия, не совместимые с присвоенным ему званием, например при осуждении лица, имеющего звание заслуженного врача РФ, за неоказание помощи больному по ст. 124 УК РФ, хотя это преступление не является ни тяжким, ни особо тяжким.

Такое частное определение может быть направлено в орган, присвоивший данное звание, в том числе и Президенту РФ, который вправе лишить присвоенного звания и награды. Однако решение по существу будет принимать уже не суд, а соответствующее должностное лицо, причем лишение лица звания в таком порядке дополнительным наказанием не является.

Литература

Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации. Материалы международной конференции. М.: PRI, 2003.

Кащеева, Л. Исправление осужденных без изоляции от общества. // Российская юстиция. 2001. № 10.

Михлин, А. С. Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы // Российская юстиция. 1997. № 6.

Михлин, А. С. Понятие наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград и его исполнение // Российский следователь. 2001. № 3.

Глава 10

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ОСУЖДЕННОГО К ТРУДУ

10.1. Обязательные работы

Обязательные работы являются одним из основных видов наказания. В России они были впервые предусмотрены УК РФ 1996 г., однако начали применяться только с 10 января 2005 г. — после введения в действие положений УК РФ и УИК РФ в части исполнения наказаний в виде обязательных работ в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2004 № 177-ФЗ. В 2006 г. к данному виду наказания было осуждено 26 192 чел. (2,9%).

Данный вид наказания назначается на срок от 60 до 240 часов, а несовершеннолетним — от 40 до 160 часов.

Рассматриваемое наказание заключается в выполнении осужденным бесплатных общественных работ в свободное от работы или учебы время. Конкретный вид работ определяется местным органом самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Это должны быть работы, не требующие особой квалификации, которые могут выполняться любым трудоспособным человеком, например ремонт дорог, уход за зелеными насаждениями, уборка улиц или помещений, погрузка и разгрузка вагонов и т.п.

Поскольку отбывание обязательных работ связано с трудом, это наказание не назначается инвалидам I группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву либо по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на

момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Данное наказание исполняется уголовно-исполнительной инспекцией, которая по получении из суда копии приговора вызывает осужденного, ставит его на учет, разъясняет порядок отбывания наказания и направляет на работу. Детально правовое положение и функции инспекции по исполнению наказания в виде обязательных работ регламентированы в Положении об уголовно-исполнительных инспекциях, утв. постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729, а также в ведомственном нормативном акте — Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утв. приказом Минюста России от 12.04.2005 № 38.

Инспекция обязана также контролировать через администрацию предприятия, где осужденный выполняет обязательные работы, его поведение и отношение к труду, вести учет отработанных часов.

Важной обязанностью инспекций является согласование с органами местного самоуправления перечня объектов, где могут отбывать наказание осужденные к обязательным работам. В случае признания осужденного инвалидом I группы или установления беременности у осужденной инспекция ставит перед судом вопрос о досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания и о предоставлении отсрочки отбывания наказания осужденной женщине соответственно.

Одновременно с выдачей направления осужденному для отбывания наказания на определенном предприятии инспекция разъясняет администрации предприятия, что осужденный будет работать бесплатно, за свою работу он вознаграждения не получает и оплата его труда предприятием также не производится. Вместе с тем на администрацию предприятия возлагается ряд обязанностей. Она должна контролировать выполнение осужденным возложенных на него работ, сообщать уголовно-исполнительной инспекции о количестве отработанных осужденным часов, а также об уклонении осужденного от отбывания наказания.

Осужденный должен работать в месте, куда он направлен, по два часа в день (с его согласия — четыре часа); в те дни, когда он не занят на основной работе (в выходные дни, во время отпуска) — четыре часа. Отпуск не приостанавливает отбывание наказания. Общее число часов, отработанных

ных в течение недели, не может быть менее 12. Однако при наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция может разрешить осужденному отработать меньшее число часов.

Несовершеннолетние в возрасте до 15 лет работают не более двух часов в день, а лица в возрасте от 15 до 16 лет — не более трех часов.

Осужденный обязан выполнять порученные ему работы, добросовестно относиться к труду, соблюдать трудовую дисциплину и правила внутреннего распорядка предприятия, в котором он работает. Кроме того, он должен являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызовам и информировать ее об изменении места жительства.

Если осужденный допускает прогулы, другие нарушения трудовой дисциплины, не является по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию, иным образом нарушает порядок и условия отбывания наказания, он предупреждается инспекцией о возможности замены обязательных работ другим видом наказания в порядке ст. 49 УК РФ. Одновременно сотрудники уголовно-исполнительной инспекции разъясняют осужденному, что в случае новых нарушений перед судом будет поставлен вопрос о замене обязательных работ более строгим наказанием. Если предупреждения оказывается недостаточно и осужденный злостно уклоняется от отбывания наказания, к нему могут быть применены судом более серьезные меры, выражающиеся в замене обязательных работ ограничением свободы, арестом или лишением свободы. При этом отбытый срок обязательных работ засчитывается из расчета один день любого из этих наказаний за восемь часов указанных работ.

УИК РФ дает определение злостного уклонения от отбывания обязательных работ. Злостно уклоняющимся считается осужденный: а) более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин; б) более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину; в) скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания.

Как видим, разница между нарушением порядка и условий отбывания наказания и злостным уклонением от отбывания наказания в основном количественная. Единичное нарушение закон рассматривает как нарушение, влекущее предупреждение, а повторное в течение месяца — как злостное уклонение.

Попытка скрыться от отбывания наказания является злостным уклонением. В этих случаях, когда осужденный не проживает по месту своего жительства и не является по вызовам инспекции, инспекция обязана в течение месяца принять меры к розыску этого лица, для чего наводят справки в жилищных органах, паспортных службах, у участкового уполномоченного милиции, у родственников, если их адреса известны инспекции. Выясняется, не задержан ли осужденный за совершение другого преступления, не госпитализирован ли в больницу. Могут быть проверены данные о несчастных случаях и морги.

Если в течение месяца установить местонахождение лица не удалось, он объявляется в розыск, который осуществляет аппарат уголовного розыска. При обнаружении скрывшегося осужденного он может быть задержан на срок до 48 часов. При необходимости этот срок может быть продлен судьей еще на срок до 30 суток.

10.2. Исполнение наказания в виде исправительных работ

10.2.1. Сущность наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы как вид наказания были предусмотрены уже в первых законодательных актах советского государства. Менялось их название (обязательные, общественные, принудительные, исправительно-трудовые, исправительные работы), отпадали или возникали некоторые правоограничения, но основные черты оставались неизменными. Осужденный проживает дома, при этом удерживается указанная судом часть его заработка, действуют и некоторые другие карательные элементы.

Исправительные работы принадлежат к числу наказаний, которые представлены в санкциях значительной части статей УК РФ, но применяются они не часто. В 2006 г. к этому наказанию было осуждено 41 902 человека, что составило 4,6% от числа всех осужденных.

Отбывание исправительных работ неразрывно связано с трудовой деятельностью. Поэтому данный вид наказания не может быть назначен инвалидам I группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную

службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Исправительным работам не могут быть подвергнуты и иные категории военнослужащих. Это наказание заменяется им наказанием в виде ограничения по военной службе.

Исправительные работы могут назначаться осужденным, не имеющим основного места работы, — они отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.

Срок этого вида наказания — от двух месяцев до двух лет. Основной карательный элемент — удержание в доход государства от 5 до 20% заработка. На практике суды ориентируются главным образом на максимальный процент удержаний.

Уголовно-исполнительная инспекция направляет осужденного на работу. Место работы должно находиться в районе его места жительства и подбирается с таким расчетом, чтобы оно находилось в том населенном пункте, где он проживает, либо в местности, из которой он может ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства.

Закон предоставляет отбывающему наказание право на ежегодный оплачиваемый отпуск, однако продолжительность его ограничена 18 рабочими днями, в то время как в соответствии с трудовым законодательством минимальная продолжительность ежегодного отпуска для рабочих и служащих составляет 28 календарных дней. Таким образом, сокращение отпуска также является карательным элементом.

Кроме ежегодного отпуска, закон предусматривает дополнительные отпуска. Отбывающим исправительные работы в общеустановленном порядке также предоставляются эти отпуска и отпуска в связи с временной нетрудоспособностью, а также по беременности и родам. Поскольку такие отпуска связаны с состоянием здоровья работника, понятно, что факт осуждения их не отменяет.

Время отбывания исправительных работ засчитывается в общий трудовой стаж на общих основаниях. Однако в стаж, дающий право на получение льгот и надбавок к зарплате, оно не включается.

Наконец, последнее правоограничение, налагаемое на осужденных, связано с запрещением увольняться с работы по собственному желанию без разрешения уголовно-

исполнительной инспекции. Это ограничение введено для предупреждения уклонения осужденного от отбывания наказания, но вместе с тем оно имеет и карательное значение, ибо ограничивает трудовые права осужденных на выбор места работы по своему усмотрению. Разрешение на увольнение выдается при наличии уважительных причин (приближение места работы к месту жительства, более высокая заработная плата, переход на работу по специальности и т.п.). Отказ уголовно-исполнительной инспекции может быть обжалован.

10.2.2. Организация исполнения наказания в виде исправительных работ

Наказание в виде исправительных работ может быть назначено приговором суда первой инстанции либо в порядке изменения приговора определением или постановлением суда, рассматривавшего дело в кассационном или надзорном порядке. Кроме того, исправительные работы могут быть назначены в связи с заменой неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким наказанием (в соответствии со ст. 80 УК РФ), в связи с заменой штрафа исправительными работами в случае злостного уклонения от уплаты штрафа (в порядке ч. 5 ст. 46 УК РФ), в связи с назначением исправительных работ вместо более строгого наказания женщинам, имеющим малолетних детей (согласно ч. 3 ст. 82 УК РФ), либо в порядке помилования.

Исполнение приговора суда, в соответствии с которым лицо обязано отбывать наказание в виде исправительных работ, возложено на уголовно-исполнительную инспекцию. Детально правовое положение и функции инспекции по исполнению наказания в виде исправительных работ регламентированы в Положении об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729, а также в ведомственном нормативном акте — Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утв. приказом Минюста России от 12.04.2005 № 38.

Обращение к исполнению приговора, определения или постановления возложено на суд. Не позднее трех суток со дня вступления названного решения в законную силу либо возвращения дела из кассационной инстанции суд направляет распоряжение об исполнении наказания и две копии

приговора в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного. Если приговор был изменен кассационной инстанцией, то одновременно направляются две копии определения. В том случае, когда приговор не был обжалован либо оставлен в силе, прилагается справка о вступлении приговора в законную силу.

Исполнение наказания в виде исправительных работ инспекцией начинается после получения распоряжения суда об исполнении приговора и копий приговора, определения, постановления суда. Каждый осужденный вызывается в инспекцию и ставится на учет, на него заводится личное дело. Персональный учет всех осужденных к исправительным работам необходим для контроля за их участием в труде, правильностью удержаний из заработной платы, своевременным снятием с учета по основаниям, установленным законом.

Для удобства контроля за отбывающими наказание в виде исправительных работ установлено четыре основных вида их персонального учета.

Осужденные, в отношении которых исполняется наказание, находятся на оперативном учете. Это касается основной массы лиц, отбывание наказания которыми осуществляется нормально.

На предварительном учете состоят лица, которые не работают. К их числу относятся не поступившие на работу в течение 15 дней со дня постановки на учет; уволенные с места прежней работы и не поступившие на новую работу в течение такого же срока; не работающие без уважительных причин, а также лица, в отношении которых осуществляют первоначальные действия с целью розыска.

На контрольном учете состоят лица, не работающие или уволенные с работы, — до истечения 15 дней со дня постановки на учет или увольнения; не работающие в связи с болезнью, если время болезни не засчитывается в срок отбывания наказания; выехавшие на территорию, обслуживаемую другой инспекцией, — до получения подтверждения о прибытии направленного туда личного дела; лица, находящиеся под стражей в порядке меры пресечения по другому делу, а также отбывающие арест или исправительные работы в качестве мер административного наказания; осужденные, которым предоставлена отсрочка исполнения приговора; лица, направленные на медицинское освидетельствование для определения трудоспособности или на-

личия хронической душевной или иной тяжелой болезни, а также признанные нетрудоспособными, инвалидами I или II групп, страдающими хронической душевной или иной тяжелой болезнью, в отношении которых в суд направлены представления о досрочном освобождении от наказания (ч. 7 ст. 175 УИК РФ) или об освобождении от наказания по болезни (ст. 81 УК РФ, ч. 5 и 6 ст. 175 УИК РФ).

Наконец, на учете разыскиваемых состоят скрывшиеся лица, материалы в отношении которых переданы в аппараты уголовного розыска в связи с тем, что первоначальные розыскные действия, проводившиеся инспекцией, к успеху не привели.

Одной из важнейших обязанностей уголовно-исполнительной инспекции является направление на работу осужденного и контроль за тем, работает ли он. Администрации организации по месту работы осужденного сообщается об установленном порядке и условиях отбывания наказания в виде исправительных работ. Она информируется об обязанностях по удержанию части заработной платы, перечислению удержанных сумм, применению других установленных нравоограничений, о необходимости проведения с осужденным воспитательной работы и обязательности сообщения в инспекцию о наложенных на осужденного взысканиях и поощрениях, об увольнении по установленным законом основаниям.

Во время отбывания наказания осужденные пользуются всеми трудовыми правами за некоторыми исключениями. Перевод этих лиц и их увольнение (кроме увольнения по собственному желанию) могут производиться на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде. Осужденные могут отбывать наказание на предприятиях любых форм собственности. Однако они не вправе учиться с отрывом от работы или не работать вообще.

Течение срока отбывания наказания начинается со дня, когда осужденный приступил к работе. С этого дня из заработной платы осужденного должны производиться удержания.

При исчислении срока отбывания наказания следует иметь в виду, что осужденный должен отработать в течение месяца не меньше рабочих дней, чем приходится на данный месяц в соответствии с установленным графиком работы. Если он проработал в данном месяце большее количество рабочих дней, то все равно в срок отбывания наказания за-

считывается один месяц, но из заработка за дни, проработанные сверх нормы, удержания по приговору суда не производятся. Если же отработанное количество рабочих дней меньше установленного и нет оснований для включения недостающих дней в срок наказания, то этот срок продляется до полного отбытия наказания. Поэтому фактический календарный срок не может быть меньше назначенного, но может превышать назначенный судом срок наказания.

Какое же время засчитывается в срок отбывания наказания в виде исправительных работ, кроме тех дней, когда осужденный работал и из его заработка производились удержания? Прежде всего, засчитываются дни, когда он не работал по уважительным причинам и получал заработную плату¹. Это касается времени отпуска — основного и дополнительного, исполнения государственных или общественных обязанностей (например, обязанностей свидетеля, вызванного к следователю или в суд), периода болезни, ухода за больным. Естественно, что все указанные обстоятельства должны быть подтверждены соответствующими документами.

Время, проведенное под стражей по данному делу, засчитывается из расчета один день пребывания под стражей за три дня исправительных работ.

Не засчитывается в срок отбывания наказания время болезни, вызванной опьянением или действиями, связанными с опьянением, а также время отбывания административного взыскания в виде ареста или исправительных работ либо время заключения под стражу в порядке меры пресечения по другому делу.

Что касается отпуска по беременности и родам, то представление соответствующего медицинского документа является основанием для постановки перед судом вопроса о предоставлении осужденной отсрочки отбывания наказания в порядке ст. 82 УК РФ.

Одной из важных функций уголовно-исполнительной инспекции является контроль за правильностью удержаний из заработка осужденного в соответствии с приговором

¹ В Федеральном законе от 08.12.2003 № 161-ФЗ и соответственно в ч. 3 ст. 42 УПК указано, что «время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в срок наказания не засчитывается». Это нельзя объяснить иначе как опечаткой. В противном случае теряет смысл ч. 7 этой же статьи, где говорится, что «в срок наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный не работал, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи...».

суда. Удержания должны производиться со всей суммы заработной платы по основному месту работы, включая все виды денежных премий, предусмотренных установленными системами оплаты труда и не носящих характера единовременного поощрения. Не имеют значения периодичность выплаты премий и источники финансирования. Из суммы заработка не исключаются налоги и другие платежи. Не имеют значения другие претензии к осужденному по исполнительным документам. В отличие от ранее действовавшего законодательства, если осужденный работает по совместительству на нескольких работах, удержание производится только из заработной платы по основному месту работы. Указанные в приговоре удержания производятся независимо от наличия претензий по исполнительным документам — за каждый проработанный месяц при выплате заработной платы за вторую половину месяца, а при увольнении — за проработанное время.

Удержания не должны производиться из пенсий и пособий, получаемых в порядке социального обеспечения и социального страхования, а также из выплат единовременного характера (в том числе премий), не предусмотренных системой заработной платы; из заработка за дни, проработанные сверх графика, из других сумм, не являющихся заработной платой.

Если часть доходов осужденный получает в натуральном виде (рабочие сельскохозяйственных предприятий, члены некоторых кооперативов), удержания производятся с учетом натуральной части заработной платы.

На практике возник вопрос об определении заработка лиц, работающих в различных коммерческих структурах, где зарплата выплачивается не регулярно, а по мере получения дохода в связи с выполнением той или иной работы, завершением торговой сделки и т.п. Общее правило заключается в том, что должен учитываться весь доход, полученный за время отбывания наказания, или та часть дохода, которая приходится на время отбывания наказания.

Работники инспекций обязаны ежемесячно проверять поступление удержаний по учетным карточкам, принимая меры к взысканию в случае задержки. Суммы, излишне удержанные по разным основаниям (досрочное освобождение, помилование, пересмотр приговора и т.п.), возвращаются.

Новый УИК РФ установил правило, в соответствии с которым уголовно-исполнительная инспекция, сам осуж-

денный или администрация организации, где он работает, вправе заявлять в суд ходатайство о снижении размера удержаний в случае ухудшения материального положения осужденного (длительная болезнь близкого родственника, рождение ребенка, стихийное бедствие, причинившее материальный ущерб осужденному и его семье). Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

10.2.3. Воспитательная работа с осужденными. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания и злостное уклонение от их отбывания

Исправительные работы представляют собой наказание, связанное с исправительным воздействием. Поэтому к осужденным применяются основные средства воздействия, указанные в уголовно-исполнительном законодательстве, в первую очередь режим, труд, воспитательная работа, общественное воздействие и, в меньшей степени, — общеобразовательное и профессионально-техническое обучение.

Осужденные к исправительным работам трудятся в коллективе рабочих и служащих вместе со всеми другими членами коллектива. Это облегчает проведение с ними воспитательной работы, которая должна осуществляться как администрацией, коллективом и общественными объединениями по месту работы, так и сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции. Формы этой работы могут быть самыми разнообразными: индивидуальные и групповые беседы, взаимодействие с родственниками (особенно когда речь идет об осужденных молодого возраста) и т.п.

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания он может быть предупрежден инспекцией о замене исправительных работ другим видом наказания. Кроме того, инспекция вправе обязать его до двух раз в месяц являться туда для регистрации. В отличие от ранее действовавшего законодательства понятие нарушения порядка и условий отбывания наказания прямо дано в УИК РФ, который к числу нарушений относит: а) неявку без уважительных причин на работу в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции; б) неявку в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин; в) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

УИК РФ предусматривает понятие злостного уклонения от отбывания исправительных работ, т.е. повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления предупреждения в письменной форме за любое из указанных нарушений. Кроме того, злостно уклоняющимся считается осужденный, скрывшийся с постоянного места жительства, если его местонахождение неизвестно. Такое лицо объявляется в розыск и может быть задержано на срок до 48 часов. Этот срок может быть продлен судом на срок до 30 суток.

По поводу осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене этого наказания ограничением свободы, арестом или лишением свободы — из расчета: один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста за два дня исправительных работ, один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

10.3. Ограничение свободы

Ограничение свободы является одним из основных видов наказаний. Оно появилось в российском законодательстве только с принятием УК РФ 1996 г., хотя имеет много общего с существовавшим ранее условным осуждением к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду. В соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» наказание в виде ограничения свободы должно применяться после его введения в действие в 2005 г. Однако до сего времени оно еще не введено в действие.

Сущность рассматриваемого наказания выражается и помещении осужденного, достигшего 18 лет к моменту вынесения приговора, в специальное учреждение без изоляции от общества, но в условия надзора за ним (в исправительный центр).

Важная роль данного наказания предопределяется тем, что оно, с одной стороны, содержит достаточно серьезный карательный элемент (осужденный проживает вне дома, в определенном месте, выбор которого от него не зависит, ограничены его трудовые права, так как он не вправе вы-

бирать место работы и ее характер, ограничены его возможности общения с родственниками и иными лицами, проживает он, как правило, в общежитии и т.д.), а, с другой стороны, он все же не помещен в места лишения свободы, не содержится под стражей, работает совместно не только с осужденными, но и с иными гражданами.

Ограничение свободы назначается за совершение умышленных преступлений лицам, не имеющим судимости, на срок от одного года до трех лет, а за совершение неосторожных преступлений (независимо от наличия судимости) — на срок от одного года до пяти лет. Кроме того, оно может применяться при замене лишения свободы более мягким наказанием (ст. 80 УК РФ), при такой замене в порядке амнистии (ст. 84 УК РФ) или помилования (ст. 85 УК РФ), при отсрочке отбывания наказания осужденным женщинам, беременным или имеющим малолетних детей (ст. 82 УК РФ), при замене штрафа (ст. 46 УК РФ), обязательных работ (ст. 49 УК РФ) и исправительных работ (ст. 50 УК РФ) при злостном уклонении от их отбывания. В последних случаях рассматриваемое наказание играет роль фактора, стимулирующего положительное поведение либо предупреждающего отрицательное поведение осужденного.

Исполняет ограничение свободы исправительный центр, входящий в УИС ФСИН России, куда осужденный направляется по предписанию, которое выдает уголовно-исполнительная инспекция в течение десяти дней с момента получения распоряжения суда и копий приговора и определения кассационной инстанции. Как правило, осужденный прибывает в исправительный центр самостоятельно, но за счет государства. Лица, которые находились к моменту вступления приговора в законную силу под стражей, освобождаются и также следуют к месту отбывания наказания самостоятельно.

Если осужденный уклоняется от получения предписания или не прибывает в исправительный центр в срок, установленный предписанием, он задерживается и при отсутствии уважительных причин направляется к месту отбывания наказания по постановлению суда в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы. Суд может при вынесении приговора или определения с учетом личности и поведения осужденного постановить о направлении его к месту отбывания наказания под стражей. По прибытии в центр осужденный освобождается из-под стражи.

Если будет установлено, что осужденный, которому решено следовать к месту отбывания наказания самостоятельно, уклоняется от отбывания наказания в виде ограничения свободы, его наказание может быть в соответствии с ч. 4 ст. 53 УК РФ заменено лишением свободы.

Порядок отбывания ограничения свободы определяется УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров, которые должны быть утверждены Минюстом России по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ.

Осужденные, отбывающие ограничение свободы, обязаны выполнять названные Правила, а также предписания законов. Они должны работать там, куда будут направлены администрацией исправительного центра, и выполнять ту работу, которая будет им поручена, независимо от того, соответствует ли она их специальности. Кроме того, осужденные обязаны бесплатно участвовать в работах по благоустройству территории и зданий исправительного центра. Эти работы проводятся, как правило, во внерабочее время, не более двух часов в неделю.

Осужденные не могут покидать территорию исправительного центра без разрешения администрации. Как правило, они должны проживать в специально оборудованных общежитиях, не покидая их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра. Такое разрешение может быть выдано в связи с направлением осужденного в командировку, выездом в отпуск либо в учебное заведение, где он учится.

При положительном поведении и наличии жилищных условий им может быть разрешено проживать с семьей на арендуемой или принадлежащей им жилой площади. Эти лица, проживающие вне территории исправительного центра, должны являться в центр для регистрации до четырех раз в месяц, в зависимости от их поведения. Периодичность явки устанавливается постановлением начальника исправительного центра; она может меняться в зависимости от поведения осужденного.

Личные документы осужденного хранятся в его деле в специальной части исправительного центра. Взамен ему выдается документ установленного образца. При необходимости паспорт может быть выдан на руки, например для получения на почте посылки, после чего вновь сдается в специальную часть центра.

Среди осужденных к ограничению свободы могут быть лица, обладающие разной степенью общественной опасности, осужденные за умышленные и неосторожные преступления (среди последних могут быть лица, имеющие судимость). Во избежание отрицательного влияния на впервые осужденных лица, совершившие преступления при рецидиве содержатся отдельно от других осужденных; как правило, отдельно должны содержаться и совершившие преступление в соучастии. Не могут содержаться в одном исправительном центре также осужденные к ограничению свободы по приговору суда и направленные в эти центры в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким.

Отбывающие наказание должны подчиняться ряду режимных требований. Так, Правила внутреннего распорядка должны устанавливать перечень предметов и веществ, которые осужденным запрещено приобретать, хранить и использовать. Эти ограничения установлены для предотвращения совершения преступлений и других правонарушений. К их числу в первую очередь относятся предметы, изъятые из гражданского оборота или ограниченные в гражданском обороте по прямому указанию закона в соответствии со ст. 129 ГК РФ (наркотические и сильнодействующие вещества, оружие и др.).

Если такие вещества обнаруживаются у осужденных, они подлежат изъятию. Малоценные предметы уничтожаются. Другие предметы сдаются на хранение и возвращаются осужденному при освобождении. Если за хранение таких веществ или предметов установлена уголовная ответственность (огнестрельное оружие, наркотики и пр.) — они передаются прокурору или в органы внутренних дел для возбуждения уголовных дел против виновных.

Администрация исправительного центра обязана проводить с осужденными воспитательную работу, разъяснять им порядок и условия отбывания наказания, организовывать их трудовое и бытовое устройство, применять меры поощрения и взыскания.

Меры поощрения применяются за примерное поведение и добросовестное отношение к труду. Среди них — благодарность, разрешение на проведение за пределами исправительного центра выходных и праздничных дней, что дает возможность осужденному выехать к месту жительства семьи; разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы исправительного центра (но в пределах Российской

Федерации); денежная премия и досрочное снятие ранее наложенного взыскания. Указание ч. 2 ст. 57 УИК РФ на возможность условно-досрочного освобождения следует признать устаревшим, так как после принятия Федерального закона от 08.12.2003 № 161-ФЗ эта мера к отбывающим ограничение свободы применяться не может, но может применяться замена наказания более мягким наказанием.

Важной обязанностью администрации исправительного центра является обеспечение надзора за осужденными. Сотрудники центра осуществляют постоянное наблюдение за осужденными, их деятельность контролируется на территории центра, во время работы, при проведении досуга. Разрешается проведение обысков осужденных, а также в жилых и других помещениях исправительного центра, проводится оперативно-розыскная работа. Помощь сотрудникам центра оказывают администрация предприятия, на котором работают осужденные, обязанная сообщать об их прогулах и других нарушениях трудовой дисциплины, а также работники органов внутренних дел, в частности участковые уполномоченные, сотрудники патрульно-постовой службы, муниципальной милиции и других подразделений.

Администрация проводит также работу по подготовке осужденных к освобождению. Для этого проводится беседа с осужденным, выясняются его нуждаемость в помощи при устройстве на работу, наличие у него жилья и т.п. Центр информирует о дате освобождения службу занятости по месту будущего жительства осужденного, сообщая о нуждаемости в работе, об имеющихся у него специальностях, о состоянии здоровья, о наличии или отсутствии жилья.

Закон предусматривает ответственность осужденных за нарушение порядка и условий отбывания ограничения свободы и за злостное уклонение от отбывания этого наказания. К их числу относится нарушение трудовой дисциплины, общественного порядка и установленных для осужденных правил проживания; самовольное оставление территории исправительного центра либо невозвращение или несвоевременное возвращение в центр после разрешенного выезда; отсутствие на работе или по месту проживания (в центре или за его пределами при проживании с семьей) в течение срока, не превышающего 24 часа, если за эти нарушения налагались письменные взыскания.

Таковыми взысканиями являются выговор, запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок

до одного месяца (что особенно действенно в отношении осужденных, проживающих с семьями), водворение в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Если осужденный оставил территорию исправительного центра, отсутствует более 24 часов и его местонахождение неизвестно, он объявляется в розыск и задерживается на срок до 48 часов. Этот срок может быть продлен судом до 30 суток. Это время может быть необходимо для проверки причин отсутствия осужденного и при необходимости оформления представления в суд.

В том случае, когда осужденный самовольно без уважительных причин оставил территорию исправительного центра либо не возвратился или несвоевременно возвратился в центр после разрешенного выезда либо отсутствовал на работе и по месту проживания в течение срока, превышающего 24 часа, он считается злостно уклоняющимся от отбывания наказания. Это дает основание начальнику исправительного центра направить в суд представление о замене неотбытого срока ограничения свободы лишением свободы на тот же срок. При этом дни, когда осужденный отсутствовал в исправительном центре, в срок наказания не засчитываются.

Литература

Анисимов, А. Л. Исполнение наказаний осужденных без изоляции от общества и его связь с трудовыми отношениями // Трудовое право. 2005. № 11.

Курганов, С. Н. Ограничение свободы: за и против. М., 2002.

Михлин, А. С. Понятие наказания в виде исправительных работ и история его возникновения в российском праве // Уголовное право. 2001. № 4.

Сергеева, В. В. Международно-правовая основа наказаний в виде обязательных работ // Российский следователь. 2007. № 1.

Тимошенко, А. Как организовать исполнение наказаний в виде исправительных и обязательных работ // Законность. 2006. № 7.

Глава 11

ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

11.1. Общая характеристика наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим

Российское уголовное законодательство не содержит особой системы воинских наказаний. К военнослужащим, совершившим преступления, в том числе против интересов военной службы, применяются в основном те же наказания, что и к другим лицам. Порядок назначения и исполнения всех наказаний урегулирован едиными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Наказания, применяемые к осужденным военнослужащим, содержатся в общей системе наказаний (ст. 44 УК РФ). Часть из них применяется к военнослужащим на общих основаниях. Назначение других содержит ряд особенностей, обусловленных спецификой военной службы. Наконец, уголовное законодательство предусматривает меры государственного принуждения, применяемые только к военнослужащим, — специальные виды наказания (воинские наказания).

В полном объеме, без каких-либо изъятий, к осужденным военнослужащим применяются штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. Назначение этих наказаний не является безусловным основанием для увольнения осужденного с военной службы, а их исполнение возможно в условиях дальнейшего ее прохождения в соответствии с общими нормами уго-

ловно-исполнительного законодательства (гл. 5, 6 и 9 УИК РФ).

Наказания в виде ограничения свободы (в отношении военнослужащих применяется только к лицам, проходящих военную службу по контракту), лишения свободы и смертной казни также без каких бы то ни было изъятий и исключений назначаются военнослужащим и отбываются ими в соответствии с гл. 8, разд. IV и VII УИК РФ. Однако исполнение этих наказаний влечет увольнение осужденных с военной службы, прекращение статуса военнослужащих.

С учетом специфики функционирования военной организации государства уголовное законодательство предусматривает некоторые особенности в применении к военнослужащим отдельных видов общих наказаний: обязательных работ, исправительных работ и ограничения свободы.

Так, ч. 4 ст. 49 УК РФ запрещает назначать обязательные работы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Исправительные работы не применимы к военнослужащим, проходящим службу по призыву (ч. 5 ст. 50 УК РФ), а военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ назначается ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК РФ).

Военнослужащим, проходящим службу по призыву, в соответствии с ч. 5 ст. 53 УК РФ не назначается и ограничение свободы.

Наряду с общими наказаниями в отношении военнослужащих предусматриваются и специальные виды наказания, именуемые в уголовно-исполнительном праве воинскими¹.

Под специальными видами наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим (воинскими наказаниями), понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновным в совершении преступлений, и заключающиеся в предусмотренных УК РФ лишениях и

¹ См., например: Ахметшин, Х. М. Специальные виды уголовного наказания, применяемые к военнослужащим. М., 1973. С. 4, 5; Безнасюк, А. С., Толкаченко, А. А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. М., 1999; Уголовное право Российской Федерации. Преступления против военной службы. М., 1999. С. 58—78.

ограничениях прав и свобод военнослужащих в специфических условиях прохождения военной службы¹.

Воинские наказания предусмотрены главным образом за совершение военнослужащими преступлений против военной службы, ответственность за которые установлена в гл. 33 УК РФ. Кроме того, содержание в дисциплинарной воинской части может устанавливаться военнослужащим, которые совершили общеуголовные преступления (кража, причинение вреда здоровью и др.), когда по мнению суда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок (ч. 1 ст. 55 УК РФ).

К числу специальных наказаний принято относить ограничение по военной службе, арест в отношении военнослужащих, содержание в дисциплинарной воинской части.

Совершение преступлений против военной службы обусловлено пренебрежительным отношением виновных к установленному порядку прохождения военной службы, недостаточным воинским воспитанием. Поэтому наказание за эти преступления преследует в качестве одной из целей воинское воспитание. Предупредительные цели наказания в таких случаях направлены прежде всего на удержание военнослужащих от преступных посягательств на воинский правопорядок.

Применение воинских наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста в отношении военнослужащих и содержания в дисциплинарной воинской части не лишает осужденных статуса военнослужащих.

Вместе с тем во время исполнения этих наказаний у военнослужащих ограничивается, иногда весьма существенно, их правовое положение в связи с реализацией соответствующих режимных требований, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

Правовое регулирование порядка исполнения и отбывания специальных видов наказаний в отношении военнослужащих осуществляется нормами специального разд. V УИК РФ (исполнение наказания в отношении военнослужащих).

Наряду с этим источником отбывание воинских наказаний регламентируется рядом подзаконных актов: Положением о дисциплинарной воинской части, утв. постановлением

¹ См.: Военно-уголовное законодательство Российской Федерации : научно-практический комментарий. М., 2004. С. 38.

Правительства РФ от 04.06.1997 № 669; Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утв. приказом министра обороны России от 29.07.1997 № 302; Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 14.12.1993 № 2140, и другими Общевоинскими уставами, распространяющими свое действие не только на Вооруженные Силы, но и на все воинские формирования страны. В настоящее время разработан и ожидает своего утверждения проект новых общевоинских уставов.

11.2. Правовое регулирование исполнения наказания в виде ограничения по военной службе

Ограничение по военной службе относится к числу новых уголовных наказаний в российском законодательстве¹. Включение его в систему основных видов наказаний обусловлено рядом обстоятельств.

Наказания в виде лишения свободы и ограничения свободы, которые могут применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, как за преступления против военной службы, так и за общеуголовные преступления, сопровождаются их увольнением с военной службы. Исправительные работы к военнослужащим не применяются. Практика показывает, что совершение указанными лицами воинских и общеуголовных преступлений небольшой или средней тяжести не всегда свидетельствует о целесообразности лишения их возможности проходить военную службу, которую они избрали в качестве своей профессии, особенно когда речь идет о высококвалифицированных военных специалистах.

Цели исправления этих военнослужащих и предупреждения совершения ими новых преступлений могут быть достигнуты применением такого наказания, которое связано

¹ В зарубежных странах наказания в виде тех или иных ограничений по военной службе давно и эффективно применяются военными судами в отношении военнослужащих (например, полная или частичная конфискация жалованья или дополнительных выплат, задержка выплаты определенной доли месячного довольствия в течение определенного срока, лишение права на присвоение очередного воинского звания, отстранение от должности или старшинства и т.п.). См.: *Безнасюк, А. С., Толкаченко, А. А.* Указ. соч. М., 1999. С. 166-169.

с определенными лишениями и ограничениями прав осужденного, но отбывается в условиях дальнейшего прохождения военной службы, выполнением профессиональных воинских обязанностей. Эти и другие факторы обусловили появление в уголовном законодательстве специального вида наказания в виде ограничения по военной службе.

Согласно ст. 51 УК РФ данное наказание назначается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями гл. 33 УК РФ за совершение преступлений против военной службы (неисполнение приказа, сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы, насильственные действия в отношении начальника, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности и др.). Оно может быть применено только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Уголовный закон также устанавливает, что ограничение по военной службе может назначаться осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Основные правоограничения рассматриваемого наказания заключаются:

- а) в удержании части денежного довольствия осужденного в доход государства в размере, установленном судом, но не свыше двадцати процентов;
- б) запрещении повышения в должности и воинском звании во время отбывания этого наказания;
- в) незачете срока наказания в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Рассмотрим отмеченные режимные элементы более подробно.

В настоящее время в уголовно-исполнительном праве понятие «режим» распространяется на исполнение всех видов наказаний, а не только применительно к лишению свободы.

В соответствии со ст. 144 УИК РФ установленный приговором суда размер части денежного довольствия удерживается из денежного довольствия осужденного военнослужащего. Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месяч-

ного денежного содержания военнослужащих, ежемесячных и иных дополнительных выплат (ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Перечень основных и дополнительных выплат, из которых производится удержание в доход государства, содержится в ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих». К ним, в частности, относятся единовременное денежное вознаграждение, премия за образцовое выполнение воинского долга, материальная помощь, подъемное пособие, ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, дифференцированная надбавка за особые условия боевой подготовки, процентная надбавка к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, процентная надбавка за выслугу лет к окладам денежного содержания и др.

Кроме дополнительных выплат, предусмотренных указанным законом, Президентом РФ, Правительством РФ, а в пределах выделенных ассигнований — министром обороны (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) могут устанавливаться надбавки и другие дополнительные выплаты военнослужащим. По смыслу закона осужденный военнослужащий не лишается предусмотренного права на получение дополнительных выплат. Однако их размер уменьшается в связи с удержанием из денежного довольствия, в состав которого включаются и дополнительные выплаты.

При исполнении данного наказания удержание осуществляется не из всех денежных выплат осужденному военнослужащему. В частности, оно не должно распространяться на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка в размере его стоимости (это не денежное довольствие, а продовольственное обеспечение), а также на компенсационные выплаты, связанные с вещевым, транспортным, страховым и иным обеспечением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Режимными требованиями рассматриваемого наказания также являются ограничения в перемещении осужденного военнослужащего и получении им очередного воинского звания.

Факт осуждения не является безусловным основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании. Однако в порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть повышен в должности.

Данное наказание не препятствует иным, кроме повышения в должности, перемещениям осужденного военнослужащего, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости.

К таким служебным перемещениям относятся:

а) перемещение на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность, если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными;

б) служебные командировки;

в) назначение на иные воинские должности;

г) перевод к новому месту военной службы.

Осужденным военнослужащим на общих основаниях предоставляются основной и дополнительные отпуска, время которых засчитывается в срок службы и наказания, а также материальная помощь и компенсации ему и членам его семьи за санаторно-курортное лечение и за проезд к месту проведения основного отпуска и обратно.

Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. При этом исполнение этого наказания не приостанавливает общую выслугу лет, дающую право на пенсионное обеспечение и другие виды социальных льгот и компенсаций, в том числе имеющих отношение к денежному довольствию военнослужащих (в частности, процентную надбавку за выслугу лет к окладам денежного содержания).

Исполнение ограничения по военной службе сопровождается применением к осужденным военнослужащим всех основных средств исправления, указанных в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. В отношении рассматриваемого наказания первоочередным является общественно-полезный труд в форме прохождения военной службы в соответствии с военным законодательством и с учетом рассмотренных особенностей, а также воспитательная работа.

С осужденными военнослужащими командиром воинской части проводится воспитательная работа, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного военнослужащего, а также его поведения и отношения к военной службе (см. ст. 146 УИК РФ).

Воспитательная работа с осужденными должна быть прежде всего направлена:

- на формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение его образовательного и культурного уровня;

- формирование и поддержание у них моральной и психологической готовности к защите Отечества, развитие качеств, необходимых для выполнения воинского долга, сознания святости и нерушимости Военной присяги;

- проявление чуткости и внимательности к подчиненным и др.

Организация проведения воспитательной работы с осужденным военнослужащим возлагается на командира воинской части. Формы и методы этой работы могут быть различными (плановые воспитательные мероприятия в воинской части, индивидуальная воспитательная работа и т.д.). Содержание воспитательных мероприятий должно учитывать характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного военнослужащего, а также его поведение и отношение к военной службе.

Нормы, регулирующие порядок исполнения наказания в виде ограничения по военной службе, содержатся в гл. 18 УИК РФ и разд. II Правил отбывания уголовных наказаний в отношении военнослужащих.

Командиром воинской части не позднее трех дней после получения из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ по воинской части. В этом приказе должно быть обязательно отражено: а) на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания; б) какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания; в) в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор, и направляет ему копию приказа.

В целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении приговора доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов.

Все служебные перемещения осужденного военнослужащего должны быть в установленном порядке оформлены соответствующим приказом командира воинской части, о чем обязательно извещается военный суд — для сведения и дальнейшего осуществления контроля за исполнением наказания.

Прекращение исполнения наказания в виде ограничения по военной службе возможно в результате отбытия его срока или досрочно.

Исполнение наказания прекращается по отбытии всего срока, установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части. В этом случае командир воинской части не позднее чем за три дня до истечения срока наказания издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия этого приказа направляется в суд, вынесший приговор. С момента окончания срока ограничения по военной службе все режимные ограничения прекращают свое действие, и статус военнослужащего восстанавливается в полном объеме.

Осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания — по основаниям, предусмотренным законодательством, в частности военным законодательством Российской Федерации (например, в связи с организационно-штатными мероприятиями, с невыполнением им условий контракта, по болезни и т.д.). В этих случаях командир воинской части в соответствии со ст. 148 УИК РФ направляет в вынесший приговор военный суд представление об основаниях увольнения военнослужащего или о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания¹.

¹ Следует заметить, что данное основание освобождения от наказания не предусмотрено в гл. 12 УК РФ, а устанавливается исключительно нормами уголовно-исполнительного законодательства (ст. 148, 174 УИК РФ).

11.3. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части

Содержание в дисциплинарной части является самостоятельным наказанием, включенным в общую систему наказаний; оно предусматривалось и в прежнем уголовном законодательстве, однако называлось по-другому — направление и дисциплинарный батальон¹.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует всего пять отдельных дисциплинарных воинских частей (батальонов) со штатной численностью по 800 человек переменного состава, расположенных в разных регионах по военно-окружному принципу и находящихся в штате Минобороны России.

В целях сокращения военной организации государства и избавления от несвойственной армии функции Минобороны России проводит работу по обоснованию возможного упразднения существующих дисциплинарных частей с последующим направлением всех осужденных военнослужащих в учреждения и органы ФСИН России.

В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к двум категориям лиц:

1) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;

2) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Рассматриваемое наказание может назначаться на срок от трех месяцев до двух лет по двум основаниям:

а) в случаях, когда оно предусмотрено статьями гл. 33 УК РФ за совершение преступлений против военной службы;

б) когда суд, учитывая характер преступления и личность виновного, сочтет целесообразным вместо лишения свободы на срок не свыше двух лет применить содержание в дисциплинарной части на тот же срок.

По своей строгости данное наказание находится непосредственно перед лишением свободы. При сложении и за-

¹ Более подробно об истории развития данного воинского наказания в отечественном законодательстве см., например: *Толкаченко, А. А.* Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ). М., 1997.

мене наказаний в виде содержания в дисциплинарной части и лишения свободы их соотношение определено в УК РФ из расчета один к одному.

Вместе с тем содержание в дисциплинарной воинской части не является разновидностью лишения свободы; это самостоятельный вид наказания, имеющий только ему присущие особенности, отличающие его как от лишения свободы, так и от других видов наказаний.

Существенное отличие заключается в том, что отбывающие его осужденные не перестают быть военнослужащими и соответственно продолжают проходить военную службу.

Содержание в дисциплинарной части направлено на достижение целей наказания, сформулированных в ст. 43 УК РФ, однако применительно к данному наказанию исправление осужденных военнослужащих имеет главным образом воинскую направленность.

В ч. 1 ст. 156 УИК РФ установлено, что целью данного воинского наказания является исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке.

Таким образом, в условиях содержания в дисциплинарной части исправительное воздействие на осужденных военнослужащих включает воинское воспитание. На это направлены проводимые с осужденными в дисциплинарных воинских частях военная подготовка, разнообразные формы воспитательной работы. То есть к осужденным военнослужащим наряду с применением основных средств исправления, закрепленных в ст. 9 УИК РФ, применяются дополнительные средства, обусловленные прохождением военной службы.

Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части регламентируется нормами УИК РФ и другими нормативными правовыми актами уголовно-исполнительного характера, а также соответствующими положениями военного законодательства.

Правовое регулирование порядка исполнения (отбывания) данного наказания осуществляется прежде всего нормами гл. 20 УИК РФ (ст. 155-171).

Кроме этих специальных норм, отдельные вопросы исполнения содержания в дисциплинарной воинской части решаются в соответствии с иными нормами УИК РФ общего характера. Например, режим в дисциплинарной воинской части обеспечивается наряду с требованиями гл. 20

также положениями гл. 12 УИК РФ (режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения).

Правовое положение дисциплинарной части как места отбывания уголовного наказания, основные требования, относящиеся к средствам обеспечения режима в ней, особенности режима особых условий и некоторые другие вопросы раскрываются в Положении о дисциплинарной воинской части.

Порядок направления и приема осужденных, детализация режима отбывания рассматриваемого вида наказания, механизм применения средств исправления и другие специальные вопросы регламентируются в Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (разд. IV, п. 30-98).

Организация, структура, штатная численность постоянного и переменного состава отдельных дисциплинарных частей, планы и программы воинского обучения осужденных военнослужащих и иные организационные вопросы определяются нормативными правовыми актами Минобороны России. В частности, по указанным вопросам Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ издаются директивы, приказания и распоряжения.

На осужденных военнослужащих в период отбывания наказания в виде содержания в дисциплинарной части распространяется действие общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ и других нормативных правовых актов военного законодательства в части, не противоречащей режиму исполнения данного наказания, установленному уголовно-исполнительным законодательством.

Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах, которые создаются и ликвидируются приказами министра обороны РФ по представлению командующих войсками военных округов (командующих флотами). В настоящее время в России имеется пять отдельных дисциплинарных батальонов.

Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются Минобороны России. Непосредственное руководство ими осуществляется Генеральным штабом Вооруженных Сил, а общее руководство возлагается на командующих войсками военных округов.

Осужденные военнослужащие направляются в дисциплинарную воинскую часть после вступления приговора

в законную силу. До этого времени они содержатся на гауптвахте в порядке, установленном Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ.

Направление военнослужащих в дисциплинарную воинскую часть производится командирами воинских частей или начальниками гарнизонов. В отношении военнослужащих Вооруженных Сил РФ вопросы их направления к месту отбывания наказания решает, как правило, командир воинской части, в которой военнослужащий до осуждения проходил военную службу.

Начальник гарнизона направляет в дисциплинарную воинскую часть военнослужащих других войск, воинских формирований или федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы (например, военнослужащих пограничных войск ФСБ России, внутренних войск МВД России и т.п.), а также военнослужащих других округов (флотов), если они осуждены военным судом соответствующего гарнизона.

После получения из суда распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора командир части (начальник гарнизона) в трехдневный срок направляет осужденного в дисциплинарную воинскую часть под конвоем.

Перед направлением в дисциплинарную воинскую часть, по медицинским показаниям, осужденные военнослужащие могут повторно освидетельствоваться военно-врачебной комиссией (ВВК) для определения степени годности к военной службе.

Командир части (начальник гарнизона) направляет с начальником конвоя в дисциплинарную воинскую часть следующие документы: сопроводительный документ; копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора (а в случае изменения приговора также и копию кассационного определения суда); учетно-послужную карточку, морально-психологическую характеристику и медицинскую книжку; военный билет; продовольственный, вещевой и денежный аттестаты; личные вещи с описью (в двух экземплярах), подписанной командиром воинской части (начальником гарнизона) или начальником штаба воинской части и осужденным.

В тех случаях, когда начальник гарнизона не имеет возможности направить все указанные документы в отношении осужденных военнослужащих из других военных округов (флотов), командир воинской части, в которой проходил военную службу осужденный, должен незамедлительно

11.3. Исполнение наказания в виде содержания в... воинской части 201

высылать командиру дисциплинарной воинской части по месту осуждения виновного продовольственный, вещевой, денежный аттестаты и другие документы на осужденного.

Осужденные военнослужащие перед направлением в дисциплинарную воинскую часть должны быть обеспечены предметами военной формы одежды, находившимися в их пользовании согласно нормам снабжения, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Прием осужденных военнослужащих в дисциплинарной воинской части осуществляется в соответствии с п. 43—46 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. Осужденные военнослужащие зачисляются в списки переменного состава дисциплинарной воинской части со дня прибытия их в дисциплинарную воинскую часть.

Прибывшие осужденные помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток и находятся там в обычных условиях отбывания наказания. В этот период проводится изучение их индивидуальных морально-психологических качеств, углубленное медицинское обследование и осмотры, занятия по основным предметам боевой подготовки. До них доводятся правила внутреннего распорядка дисциплинарной воинской части и режима содержания осужденных военнослужащих, их права и обязанности, порядок и правила поведения (под роспись).

По окончании карантинного периода решением командира дисциплинарной воинской части осужденный направляется в одно из подразделений.

В дисциплинарной воинской части устанавливается порядок исполнения и отбывания наказания (режим), обеспечивающий исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, реализацию их прав и законных интересов, охрану и надзор за ними, личную безопасность осужденных и персонала дисциплинарной воинской части.

Основными элементами режима отбывания содержания в дисциплинарной воинской части являются свидания, получение посылок, передач, бандеролей и денежных переводов, переписка осужденных, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, краткосрочные выезды за пределы дисциплинарной воинской части. Рассмотрим их более подробно.

Осужденным военнослужащим предоставлено право на краткосрочные и длительные свидания. Условия их проведения определены в п. 52—55 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов. Они должны проводиться в специально оборудованном помещении в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части. Обязательным условием является наблюдение за свиданием представителя дисциплинарной воинской части.

Длительные свидания предоставляются, как правило, с супругой и близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками и бабушками) четыре раза в течение года. Продолжительность таких свиданий устанавливается до трех суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части. По усмотрению командира дисциплинарной воинской части длительное свидание может быть предоставлено и за пределами данной части.

В исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части длительное свидание осужденным военнослужащим на указанных выше условиях предоставляется и с иными лицами (сослуживцами, друзьями, невестой и т.д.).

На период длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий.

По ходатайству осужденного военнослужащего и при наличии возможностей краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором, который оплачивается за счет осужденного.

Своеобразными видами свидания осужденных военнослужащих являются свидания с адвокатами и священнослужителями. По заявлению осужденных для получения юридической помощи им может быть предоставлено свидание с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, в том числе и наедине. При этом количество и продолжительность таких свиданий законодательством не ограничивается.

К осужденным, содержащимся в дисциплинарном изоляторе, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном

порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Осужденные военнослужащие имеют право на получение одной посылки в месяц, передач при свиданиях, бандеролей без ограничения их количества, а также денежных переводов. Поступающие на имя осужденных военнослужащих посылки, передачи и бандероли подлежат досмотру. Порядок их досмотра и вручения осужденным устанавливается командиром дисциплинарной воинской части, при этом вскрытие посылок, передач, бандеролей и извлечение из них содержимого должно производиться самими осужденными, которым они адресованы, в присутствии дежурного по части или офицера роты.

Деньги, поступившие на имя осужденных военнослужащих, зачисляются на их лицевые счета.

Осужденные военнослужащие имеют право получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества; цензуре корреспонденция не подвергается. При этом согласно ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» им предоставлена возможность бесплатной пересылки писем, отправляемых дисциплинарной воинской частью.

Осужденные военнослужащие имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере, равном трем минимальным размерам оплаты труда, а также расходовать на эти нужды причитающееся ежемесячное денежное содержание в полном размере.

Перечень предметов первой необходимости и продуктов питания, которые им разрешается приобретать по безналичному расчету, установлен в приложении № 2 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. К ним, в частности, относятся табачные изделия, спички, платки носовые, чулочно-носочные изделия, перчатки (рукавицы), нитки, полотенце, шарфы, туалетные принадлежности (туалетное, хозяйственное мыло, зубная щетка, зубной порошок, зубная паста, кремы, расческа, шампунь) и др.

Разрешенные средства на ежемесячное приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости не всегда могут быть израсходованы осужденными военнослужащими в текущем месяце. В этом случае они могут приобретать указанные предметы на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Одним из карательных правоограничений для осужденных военнослужащих является лишение их в течение вр-

емени отбывания наказания права на получение отпуска, предусмотренного военным законодательством.

Вместе с тем в ст. 162 УИК РФ предусматривается возможность краткосрочного выезда за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Такой выезд осужденному военнослужащему может быть разрешен лишь в связи исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье).

Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части по согласованию с военными прокурором, с учетом личности и поведения осужденного.

Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

Режим содержания в дисциплинарной воинской части наряду с рассмотренными элементами характеризуется также и особым правовым положением осужденных военнослужащих в период отбывания данного наказания. Все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия. При обращении к осужденным их называют по званию («рядовой» или «матрос») и фамилии. Осужденные обращаются к начальникам и старшим в соответствии с требованиями ст. 64 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Средства обеспечения режима не входят в его содержание, их назначение — обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания содержания в дисциплинарной воинской части всеми субъектами и участниками военнопенитенциарных отношений. Однако эти средства адресованы прежде всего командованию дисциплинарной воинской части.

К средствам обеспечения режима в дисциплинарной части относятся, во-первых, в силу прямого указания в ч. 1 ст. 157 УИК РФ средства обеспечения режима в исправительных учреждениях, предусмотренных в гл. 12 УИК РФ (в частности, охрана осужденных и надзор за ними, меры

безопасности, применяемые к осужденным, меры обеспечения их личной безопасности, оперативно-розыскная деятельность и др.); во-вторых — средства обеспечения режима отбывания содержания в дисциплинарной воинской части, установленные специально для данного вида наказания.

К специальным средствам обеспечения режима относятся в первую очередь: порядок расположения дисциплинарной воинской части в гарнизоне, правила размещения осужденных на территории дисциплинарной воинской части, правила привлечения их к несению службы в нарядах, правила конвоирования осужденных военнослужащих за пределами дисциплинарной воинской части, порядок посещения дисциплинарной воинской части представителями средств массовой информации и иными лицами. Характеристика этих средств дается в Положении о дисциплинарной воинской части.

Дисциплинарная воинская часть должна размещаться отдельно от других воинских частей гарнизона. Все служебные и жилые помещения (квартиры), предназначенные для размещения персонала дисциплинарных воинских частей (так называемого постоянного состава), а также склады оружия и боеприпасов располагаются вне территории (зоны), на которой размещаются и обслуживаются осужденные военнослужащие.

Территория, на которой расположены жилые и нежилые помещения для размещения и обслуживания осужденных, огораживается прочным забором и колючей проволокой и два ряда высотой не ниже 2,5 м и оборудуется техническими средствами охраны. Входные ворота в расположение дисциплинарной части должны быть заперты и открываются по распоряжению дежурного по части.

Осужденные военнослужащие (переменный состав дисциплинарных частей) содержатся в жилых помещениях казарменного типа в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ о правилах размещения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Окна и двери указанных помещений имеют металлические решетки.

Осужденные военнослужащие привлекаются только для несения внутренней службы в качестве дневальных по дисциплинарной роте и рабочих в столовой.

Для работы и на занятия, проводимые за пределами расположения дисциплинарной воинской части, осужденные военнослужащие выводятся строем в составе отделения или

взвода под охраной вооруженного караула. Число конвойных в карауле определяется в каждом отдельном случае командиром дисциплинарной воинской части, с тем чтобы обеспечить надежную охрану осужденных военнослужащих и постоянный контроль за их действиями во время работ или занятий.

Разрешение на посещение дисциплинарной воинской части представителям средств массовой информации и иным лицам, за исключением лиц, имеющих право посещать указанные воинские части без специального на то разрешения, дается командиром дисциплинарной воинской части либо командующим войсками военного округа (командующим флотом).

Одним из средств обеспечения режима в дисциплинарной воинской части является режим особых условий, предусмотренный ст. 85 УИК РФ. Особенности введения такого режима в дисциплинарной воинской части регламентируются в п. 10 Положения о дисциплинарной воинской части.

Специальным средством обеспечения режима является установление перечня вещей и предметов, которые осужденные военнослужащие могут иметь при себе, перечня предметов первой необходимости и продуктов питания, которые осужденным военнослужащим разрешается иметь, приобретать по безналичному расчету, получать, в посылках, передачах и бандеролях (соответственно приложения № 1 и 2 к Правилам отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими).

В случае обнаружения в посылке, передаче, бандероли, письме предметов или вещей, которые осужденному иметь запрещено, они изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. Порядок изъятия и хранения обнаруженных у осужденных военнослужащих денег, ценных бумаг и иных ценностей определен в приложении № 3 к Правилам отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

В случае обнаружения предметов и веществ, изъятых из оборота, последние изымаются и осужденному военнослужащему не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной воинской части обязан немедленно сообщить военному прокурору.

Важным средством обеспечения режима выступает распорядок дня в дисциплинарной воинской части, устанавливаемый ее командиром. В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве — 8 часов,

ночной сон — 8 часов, принятие пищи — три раза в день, один день в неделю (суббота) для занятий по военной подготовке — 6 часов.

Одним из средств обеспечения режима является материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных военнослужащих в целях создания надлежащих жилищно-бытовых условий, снабжения продовольственным и вещевым имуществом, получения денежного содержания, банно-прачечного обслуживания, стационарного и амбулаторного медицинского обслуживания.

Для осужденных военнослужащих создаются необходимые жилищно-бытовые условия в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ.

Продовольственное и вещевое обеспечение, банно-прачечное обслуживание осужденных военнослужащих производятся по нормам и в порядке, установленным военным законодательством для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Денежное содержание осужденным военнослужащим зачисляется ежемесячно на их лицевые счета: военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — в размере оклада по воинской должности; проходящим военную службу по призыву, — по первому тарифному разряду. Денежная компенсация взамен табачного довольствия зачисляется на лицевые счета осужденных военнослужащих.

Медицинское обеспечение осужденных военнослужащих осуществляется наравне с другими военнослужащими, в соответствии с требованиями законодательства РФ. Осужденные военнослужащие, нуждающиеся в лечении в стационарных условиях, направляются в госпиталь под охраной и содержатся в специально оборудованных палатах. Охрана их в пределах госпиталя осуществляется силами и средствами начальника гарнизона по месту дислокации госпиталя. Время нахождения на излечении в лечебном учреждении засчитывается в срок отбывания наказания.

Уголовно-исполнительное законодательство в качестве основных средств исправления осужденных военнослужащих предусматривает военную подготовку, труд, воспитательную работу, меры по стимулированию правопослушного поведения (изменение условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, меры поощрения и взыскания, зачет времени пребывания осужденных военнослужащих в дисциплинарной воинской части в общий срок поенной службы). Рассмотрим их по порядку.

Военная подготовка осужденных военнослужащих, их военное обучение и воинское воспитание является эффективным средством исправительного воздействия, дополняющим и усиливающим основные средства исправления осужденных, установленные в ст. 9 УИК РФ. Занятия по военной подготовке с осужденными военнослужащими организуются и проводятся по специальной программе, разрабатываемой Минобороны России.

Учебные планы и программы предусматривают проведение различных видов учебных занятий, в том числе по боевой, общественно-государственной (гуманитарной), строевой и физической подготовке. При этом занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов. Для проведения занятий в дисциплинарных воинских частях создается необходимая учебно-материальная база (классы, спортивные городки, строевые плацы и т.п.).

Одним из основных средств исправительного воздействия в дисциплинарной воинской части является труд осужденных военнослужащих.

Согласно ст. 164 УИК РФ осужденные военнослужащие привлекаются к труду: на объектах дисциплинарной воинской части; на объектах, определяемых соответствующим командующим войсками военного округа; для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. В тех случаях, когда невозможно обеспечить осужденных военнослужащих работой на указанных объектах, они могут привлекаться к труду в иных организациях при соблюдении требований режима дисциплинарной части.

Важным требованием является необходимость организации труда осужденных военнослужащих с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных законодательством РФ о труде.

Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает, что стоимость выполненных осужденными военнослужащими работ определяется по расценкам, установленным в организациях, в которых работают осужденные военнослужащие. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50% перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд

осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их личные счета.

Воспитательная работа с осужденными военнослужащими является обязательным средством исправительного воздействия и проводится командованием дисциплинарной воинской части. Она должна быть направлена на воспитание осужденных военнослужащих в духе честного выполнения своего воинского долга, дисциплинированности, строгого соблюдения Конституции РФ и законов РФ, требований военной присяги и воинских уставов, уважительного отношения к командирам (начальникам), войскового товарищества.

Основными формами воспитательной работы с осужденными военнослужащими являются:

- проведение занятий по общественно-государственной подготовке и информирование осужденных военнослужащих;

- разъяснение законодательства РФ;

- индивидуальная воспитательная работа, проводимая всеми офицерами, прапорщиками, мичманами и сержантами (старшинами) на основе глубокого изучения личности каждого осужденного военнослужащего и с учетом совершенного им преступления;

- развитие художественной самодеятельности, библиотечной и клубной работы, демонстрация кинофильмов, способствующих перевоспитанию осужденных военнослужащих, а также спортивно-массовая работа;

- активное вовлечение осужденных военнослужащих в общественную жизнь.

В проведении индивидуальной воспитательной работы должны принимать участие и командиры воинских частей, из которых прибыли осужденные. Кроме этого, органы местного самоуправления и общественные объединения по месту дислокации дисциплинарных частей должны оказывать помощь командованию этих частей в организации и проведении воспитательной работы.

В целях содействия командованию дисциплинарной воинской части в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных военнослужащих, в ротах из числа лиц, рекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и военной службе, создаются советы общественности. Порядок избрания, деятельности и основные формы участия в воспитательной работе Совета

общественности определяются п. 65 и 66 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

К числу мер по стимулированию правопослушного поведения осужденных военнослужащих относится изменение условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, заключающееся в переводе с обычных на облегченные условия отбывания наказания. Основаниями применения данного средства исправительного воздействия являются: примерное поведение; добросовестное отношение к военной службе и труду; отбытие не менее одной трети срока наказания. При их наличии осужденные военнослужащие приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания и зачислены в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части.

Осужденным военнослужащим, переведенным в облегченные условия, разрешается:

а) расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;

б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;

в) иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части;

г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

Важными средствами исправления осужденных военнослужащих являются меры поощрения и взыскания, применяемые к ним в процессе исполнения наказания.

В соответствии со ст. 167 УИК РФ к мерам поощрения относятся: благодарность; награждение подарком; денежная премия; разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками; досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Своеобразной мерой поощрения является представление командиром дисциплинарной воинской части осужденного военнослужащего к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Применение указанного поощрения возможно при наличии ряда условий: примерное поведение; добросовестное отношение к военной службе и труду; фактическое отбытие не менее одной трети срока наказания.

11.3. Исполнение наказания в виде содержания в... воинской части 211

К мерам поощрения следует также отнести зачет времени пребывания осужденных военнослужащих в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы. Это объясняется тем, что по установленному правилу время пребывания осужденного военнослужащего в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы не засчитывается. Однако согласно ч. 2 ст. 171 УИК РФ осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть зачтено в общий срок военной службы.

Право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим предоставляется командующему войсками военного округа (флотом).

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено:

а) командиром части, в которую прибыл освобожденный из дисциплинарной воинской части, — не ранее чем через три месяца после прибытия его в часть;

б) командиром дисциплинарной части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, — за один-два месяца до окончания срока наказания.

Осужденные военнослужащие, в отношении которых командиром дисциплинарной воинской части возбуждено ходатайство о зачете времени отбывания наказания в общий срок военной службы, после освобождения из дисциплинарной части до получения решения командующего войсками военного округа (флотом) выводятся из зоны размещения осужденных и размещаются в подразделения обеспечения дисциплинарной воинской части.

Применение мер взыскания также является необходимым средством воздействия на осужденных военнослужащих. Они определены в ст. 168 УИК РФ: а) выговор; б) строгий выговор; в) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток.

К числу мер взыскания относится и перевод осужденных военнослужащих, отбывающих наказание в облегченных условиях, в обычные условия отбывания наказания. При этом повторный перевод в облегченные условия отбывания наказания производится не ранее чем через три месяца отбывания наказания в обычных условиях.

Права командиров дисциплинарных воинских частей по применению мер поощрения и взыскания, порядок применения и учета указанных мер определяются Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

11.4. Исполнение уголовного наказания в виде ареста в отношении военнослужащих

В соответствии с ч. 3 ст. 54 УК РФ осужденные военнослужащие отбывают арест на гауптвахте.

Часть 7 ст. 16 УИК РФ определяет, что военнослужащие могут отбывать арест в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт, но в настоящее время Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ такие отделения на гарнизонных гауптвахтах пока не предусмотрены.

Ранее действовавшее уголовное законодательство предусматривало возможность замены военнослужащим исправительных работ без лишения свободы содержанием на гауптвахте на срок до двух месяцев (ч. 2 ст. 34 УК РСФСР). При этом содержание на гауптвахте по приговору суда рассматривалось как самостоятельное и специфическое уголовное наказание, а не как мера дисциплинарного воздействия¹. Данное специфическое наказание, применяемое к военнослужащим и являющееся по существу уголовным арестом, в прежнем законодательстве арестом не называлось, а именовалось содержанием на гауптвахте взамен исправительных работ.

Согласно ч. 3 ст. 54 действующего УК РФ осужденные военнослужащие всех категорий отбывают арест только на гауптвахтах, которые выступают одновременно местом отбывания наказания и местом прохождения военной службы.

Правовое регулирование исполнения наказания в виде ареста в отношении военнослужащих осуществляется прежде всего нормами УИК РФ. К ним относятся положения Общей части, предусматривающие основные положения для всех видов уголовных наказаний (задачи, принципы, средства исправления и т.д.). В Особенной части УИК РФ имеется гл. 10, регулирующая порядок и условия исполнения ареста, а также специальная гл. 19, посвященная осо-

¹ Подробно об этом см.: Ахметшин, Х. М. Специальные виды уголовного наказания, применяемые к военнослужащим. М., 1972. С. 28—36.

бенностям его исполнения именно в отношении осужденных военнослужащих.

На военнослужащих, осужденных к наказанию в виде ареста, распространяется действие гл. 10 УИК РФ в части, относящейся к отбыванию этого вида наказания осужденными, достигшими 18-летнего возраста, кроме ст. 70 и 72 УИК РФ (материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание и привлечение к труду, которые осуществляются по правилам, установленным для военнослужащих).

Кроме этого, порядок и условия отбывания ареста регламентируются нормативными правовыми актами Минобороны России¹, в частности Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (разд. III), Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение № 14 «О гауптвахте»).

Осужденные военнослужащие, в отношении которых до суда не избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу, должны быть направлены под конвоем на гауптвахту для отбывания ареста в десятидневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора.

Осужденные, в отношении которых до суда была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, направляются на гауптвахту из зала суда под конвоем сразу после вынесения военным судом обвинительного приговора.

Состав конвоя, его обязанности и порядок охраны определяются военным комендантом гарнизона (начальником штаба воинской части) в каждом случае отдельно.

Осужденные военнослужащие принимаются на гарнизонную гауптвахту начальником гауптвахты, а в его отсутствие — начальником караула.

¹ Правила отбывания уголовных наказаний в отношении осужденных военнослужащих утверждены приказом министра обороны России от 29.07.1997 № 302; Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 14.12.1993 № 2140; Указом Президента РФ от 30.06.2002 № 671 «О внесении изменений в общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации» внесен ряд изменений в Дисциплинарный устав и Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации. В Дисциплинарный устав внесены положения, исключившие меру принуждения в виде ареста военнослужащих с содержанием на гауптвахте, принимаемую командиром (начальником. См. более подробно: Тихомиров, С. Дисциплинарный арест военнослужащего возможен лишь по решению суда // Российская юстиция. 2002. № 12; Борисенко, В. Необходим закон о дисциплинарном аресте военнослужащих // Российская юстиция. 2003. № 6; Толкаченко, А. А. Дисциплинарный арест: быть или не быть? // Российский военно-правовой сборник. 2004. № 2.

Начальник гауптвахты при приеме арестованных солдат (матросов) и сержантов (старшин) проверяет наличие у них положенных вещей, производит личный досмотр, изымает для хранения поясные ремни, вещи и ценности, которые не положено иметь в камере, а также все служебные документы, записывает все данные, имеющиеся в копии приговора, определении военного суда, и другие необходимые сведения в именной список арестованных и в книгу арестованных. Изъятые у осужденных вещи, деньги и документы сдаются в кладовую на хранение с выдачей расписки об изъятии.

Одним из режимных требований является раздельное содержание осужденных военнослужащих. Это положение закреплено в ст. 150 УИК РФ в целях дифференцированного подхода к осужденным с учетом интересов военной службы.

Осужденные из числа лиц офицерского состава содержатся отдельно от других категорий осужденных военнослужащих. Осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава. Осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту. Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от осужденных, арестованных по иным основаниям.

К режиму следует отнести и ограничения в объеме статуса военнослужащих, отбывающих наказание в виде ареста, в частности:

- время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается;

- во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья;

- осужденным, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию;

- дополнительные денежные выплаты, установленные министром обороны для военнослужащих, не производятся.

Режим отбывания наказания в виде ареста также включает в себя следующее.

Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камерах свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяла, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Передвижение без конвоя осужденных к аресту не разрешается. Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа.

Начальник гауптвахты вправе привлекать осужденных к труду и к занятиям по военной подготовке не более четырех часов в день.

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных, содержащихся на гауптвахте, осуществляется по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих, в общем порядке, установленном военным законодательством.

Важным средством исправительного воздействия в отношении осужденных военнослужащих является применение к ним мер поощрения и взыскания. Согласно ст. 153 УИК РФ за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к ним могут применяться следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- в) зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться меры взыскания в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до 10 суток.

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются военный комендант и начальник гарнизона. Зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы производится только начальником гарнизона.

Меры поощрения и взыскания применяются с учетом положений Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также конкретных обстоятельств, личности осужденного и его предыдущего поведения.

Литература

Безнасюк, А. С., Толкаченко, А. А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. М., 1999.

Задоян, А. А. Исполнение наказаний в отношении военнослужащих в виде содержания в дисциплинарной воинской части // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 2.

Кочешев, С. П. Специальные виды наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим // Закон и армия. 2004. № 4.

Лобов, Я. В. Ограничение по военной службе как вид уголовного наказания: сущность, правовые последствия, порядок исполнения // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 11.

Толкаченко, А. А. Военному судье на заметку. Новое в законодательстве об уголовных наказаниях // Право в Вооруженных Силах. 2004. № 6.

Федоров, С. Направление в дисциплинарную воинскую часть и лишение свободы // Законность. 2005. № 2.

Глава 12

РЕЖИМ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СРЕДСТВА ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

12.1. Классификация осужденных к лишению свободы

Классификация осужденных к лишению свободы осуществляется как судом при назначении наказания, так и исправительными учреждениями, его исполняющими.

Под классификацией понимается разделение осужденных на относительно однородные категории в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, прошлых судимостей, пола, возраста и других особенностей личности.

Классификация создает необходимые предпосылки для дифференциации исполнения данного вида наказания. Она в значительной мере влияет на формирование системы исправительных учреждений, обеспечивает изоляцию друг от друга различных на степени общественной опасности и характеру поведения осужденных. Наконец, она создает предпосылки для индивидуализации исполнения наказания.

Согласно ст. 67 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными целями классификации являются: а) отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние; б) разделение заключенных на категории, облегчающее работу с ними, в целях их возвращения к жизни в обществе.

Система классификации осужденных к лишению свободы тесно связана с категориями преступлений в уголовном праве. Последние в определенной мере оказывают влияние на классификацию осужденных, что отражает единство и взаимозависимость указанных институтов с точки зрения

оценки характера и степени общественной опасности преступлений при назначении и исполнении наказания.

Непосредственное отношение к классификации осужденных к лишению свободы имеют многие институты и нормы уголовного законодательства, определяющие: категорию преступлений (небольшой и средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие — ст. 15 УК РФ); рецидив преступлений, опасный рецидив и особо опасный рецидив (ст. 18 УК РФ); возраст, с которого наступает уголовная ответственность (ст. 20 УК РФ); особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних (гл. 14 УК РФ); формы вины (совершение преступления умышленно или по неосторожности — ст. 24 УК РФ); срок и вид лишения свободы (ст. 56, 57 УК РФ); судимость (ст. 86 УК РФ), пол (ст. 57 УК РФ).

Перечисленные институты и нормы уголовного законодательства применительно к классификации лиц, осуждаемых к лишению свободы, определяют ее критерии. Они находят реализацию в ст. 58 УК РФ, устанавливающей правила назначения осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения.

В уголовно-исполнительном законодательстве критерии классификации и правила назначения осужденным вида исправительного учреждения не только закрепляются (ст. 74 УИК РФ), но и развиваются (ст. 80 УИК РФ), предусматривая раздельное содержание иных категорий осужденных в пределах одного вида исправительного учреждения. Так, в колониях особого режима раздельно содержатся осужденные, совершившие преступления при особо опасном рецидиве, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы пожизненно или на определенный срок (ч. 2 ст. 80 УИК РФ).

В отдельных исправительных учреждениях содержатся бывшие работники судов и правоохранительных органов (ч. 3 ст. 80 УИК) и т.д.

Таким образом, критерии классификации осужденных и правила их раздельного содержания в различных видах исправительных учреждений устанавливает уголовное законодательство, а уголовно-исполнительное не только дублирует их в своих нормах, но и развивает дальше.

Раздельное содержание осужденных в пределах одного вида исправительного учреждения и одного вида ис-

правительной колонии является прерогативой уголовно-исполнительного законодательства. В целом же критерии классификации осужденных и основания их разделения на отдельные категории являются комплексным институтом указанных отраслей права. Рассмотрим более детально перечисленные критерии классификации осужденных.

Несовершеннолетние традиционно отделяются от взрослых осужденных к лишению свободы. Выделение их в самостоятельную группу обусловлено необходимостью предотвращения отрицательного влияния на них более запущенных в социально-нравственном и криминальном отношении преступников, психофизиологическими особенностями их личности, а также спецификой организации воспитательного процесса при исполнении наказания. Как отмечается в Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних 1990 г., «вследствие крайней уязвимости несовершеннолетние, лишённые свободы, нуждаются в особом внимании и защите». Для несовершеннолетних осужденных устанавливаются более льготные, по сравнению с взрослыми осужденными, условия отбывания наказания (гл. 17 УИК РФ).

Женщины выделяются в самостоятельную категорию осужденных главным образом в целях обеспечения их личной безопасности, а также необходимости проведения с ними воспитательной работы с учетом психофизиологических особенностей их личности. Объем карательного воздействия наказания при его исполнении в отношении указанных категорий осужденных к лишению свободы значительно снижен. В частности, все осужденные совершеннолетние женщины, кроме направляемых в колонии-поселения, содержатся в колониях общего режима (ч. 5 ст. 74 УИК РФ). В наиболее льготных условиях содержатся беременные женщины и женщины, имеющие при себе детей (ч. 5 ст. 88 УИК РФ).

Уголовный и уголовно-исполнительный законы при назначении и исполнении наказания учитывают форму вины, т.е. было ли преступление совершено умышленно или по неосторожности. Как известно, преступления, совершенные по неосторожности, представляют значительно меньшую общественную опасность, чем совершенные умышленно. Поэтому при исполнении наказания в отношении лиц, совершивших преступления по неосторожности, применяется меньшее по объему карательное воздействие. Соответствен-

но указанная категория отбывает наказание в более льготных условиях — в колониях-поселениях (ч. 3 ст. 74, ст. 128, 129 УИК РФ).

Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство выделяют такую категорию осужденных, как лица, впервые осуждаемые к лишению свободы. В данном случае учитывается сам факт первого осуждения к этому виду наказания. Если эти лица ранее отбывали иные виды наказания, то это обстоятельство не учитывается при определении вида исправительного учреждения. Учет указанного критерия обусловлен тем, что лица, содержащиеся ранее в местах лишения свободы, приобрели криминальный опыт, более запущенны в социально-нравственном отношении, чем впервые осужденные, поэтому они отделяются от впервые осужденных к этому виду наказания. Перечень лиц, которые должны рассматриваться как ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, был дан в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 12.11.2001 № 14.

К ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы, в частности, относятся:

а) лицо, условно осужденное к лишению свободы, которое по основаниям, изложенным в частях 3, 4 и 5 ст. 74 УК РФ, было направлено для отбывания лишения свободы в исправительное учреждение;

б) осужденная к лишению свободы женщина, которая по отбытии части срока наказания была освобождена из исправительного учреждения с предоставлением отсрочки отбывания наказания в соответствии со ст. 82 УК РФ;

в) лицо, осужденное к лишению свободы, которое по отбытии части срока наказания освобождено из мест лишения свободы условно-досрочно либо по амнистии, в порядке помилования, по болезни (ст. 81 УК РФ) либо которому оставшаяся неотбытая часть лишения свободы заменена более мягким видом наказания;

г) лицо, осужденное к лишению свободы по приговору суда другого государства (включая страну — участницу СНГ), которое в связи с последующей передачей его в Россию для дальнейшего отбывания наказания отбывало лишение свободы в исправительном учреждении РФ в соответствии с судебным решением о принятии приговора к исполнению, а также лицо, имеющее судимость по приговорам других стран — участниц СНГ до прекращения существования СССР.

Одновременно Пленум дал перечень категорий осужденных, которые не могут рассматриваться как отбывавшие наказание в виде лишения свободы. К таким лицам относятся:

а) лицо, осуждавшееся к наказанию в виде исправительных работ или ограничения свободы, которому по основаниям, предусмотренным ч. 3 ст. 50 и ч. 4 ст. 53 УК РФ, эти виды наказаний были заменены лишением свободы;

б) лицо, которому за совершенное преступление суд в соответствии с ч. 2 ст. 55 УК РФ вместо лишения свободы назначил наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части;

в) лицо, находившееся в исправительном учреждении по приговору суда, если в отношении него приговор отменен в порядке надзора с прекращением дела либо изменен и назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или применено условное осуждение к лишению свободы;

г) лицо, осуждавшееся к лишению свободы, но фактически не отбывавшее наказание в исправительных учреждениях в связи с применением к нему амнистии или освобождением от отбывания наказания в порядке помилования либо неприведением в исполнение приговора в случаях истечения установленных законом сроков давности обвинительного приговора согласно ст. 83 УК РФ;

д) лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, в случае его осуждения к лишению свободы за преступление, совершенное до вынесения первого приговора;

е) лицо, осужденное к лишению свободы и отбывшее наказание в местах лишения свободы за деяния, преступность и наказуемость которых устранена действующим законом, а равно если действующим законом за их совершение не предусмотрено наказание в виде лишения свободы;

ж) лицо, ранее осуждавшееся к лишению свободы в пределах срока нахождения его под стражей в качестве меры пресечения, поскольку оно не отбывало наказание в исправительном учреждении¹.

Осужденные к лишению свободы разделяются в зависимости от тяжести совершенного преступления. Согласно п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений

¹ Сборник действующих постановлений Пленумов Верховных Судов СССР, РСФСР и Российской Федерации по уголовным делам с комментариями и пояснениями. М., 2004. С. 116.

небольшой или средней тяжести, содержатся в колониях-поселениях; осужденные за тяжкие преступления — в колониях общего режима. Впервые осужденные к лишению свободы за особо тяжкие преступления отбывают наказание в колониях строгого режима. Лица, совершившие преступления по неосторожности, а также осужденные за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, если они ранее не отбывали наказание в виде лишения свободы, направляются для отбывания наказания в колониях-поселениях. В этих же учреждениях содержатся осужденные, отбывшие часть срока в исправительных колониях общего и строгого режима и переведенные в колонии-поселения в связи с положительной характеристикой.

Важным критерием классификации осужденных является вид лишения свободы, который назначается им за совершение преступного деяния. При назначении пожизненного лишения свободы судом или при помиловании осужденного к смертной казни эти лица содержатся в специальных колониях особого режима, предназначенных для содержания отбывающих пожизненное лишение свободы.

Наконец, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство выделяют такой критерий классификации осужденных, как рецидив преступлений, опасный рецидив преступлений и особо опасный рецидив преступлений. При рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, он подлежит содержанию в колонии строгого режима (п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ; ч. 5 ст. 74 УИК РФ). Осужденные при особо опасном рецидиве преступлений отбывают наказание в колониях особого режима.

Анализ критериев классификации осужденных показывает, что определяющее влияние при установлении классификационной категории осужденных оказывают следующие критерии: пол, возраст, категория совершенного преступления, форма вины, вид наказания, рецидив преступлений и его вид, гражданство, состояние здоровья, место работы до ареста.

Руководствуясь указанными критериями, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство (ст. 58 УК РФ; ст. 74, 80 УИК РФ) предусматривают изолированное содержание следующих категорий осужденных:

- мужчин и женщин;
- несовершеннолетних и взрослых;

— лиц, впервые осужденных к лишению свободы, от ранее отбывавших этот вид наказания;

— осужденных при особо опасном рецидиве преступлений от других осужденных;

— отбывающих пожизненное лишение свободы, осужденных, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы пожизненно либо на срок в 25 лет, от остальных осужденных.

Кроме того, в отдельных исправительных учреждениях содержатся осужденные — бывшие работники судов и правоохранительных органов.

Наконец, ч. 3 ст. 73 УИК РФ определяет, что отдельно содержатся осужденные иностранные граждане и лица без гражданства, поскольку они подлежат направлению для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих учреждений. (Однако это положение не распространяется на граждан республик, ранее входивших в состав СССР.)

В соответствии с рассмотренными выше критериями классификации и правилами раздельного содержания осужденных в соответствии со ст. 58, 88 УК РФ и ст. 74 УИК РФ в отдельных видах исправительных учреждений содержатся:

— в колониях-поселениях: 1) осужденные к лишению свободы за неосторожные преступления; 2) осужденные впервые к лишению свободы за умышленные преступления небольшой и средней тяжести; 3) положительно характеризующиеся осужденные, переведенные с их согласия из колоний общего и строгого режимов. Мужчины и женщины могут содержаться в одних и тех же колониях-поселениях;

— в колониях общего режима, предназначенных для осужденных мужского пола, содержатся: 1) впервые осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений; 2) лица, направленные из колоний-поселений за злостные нарушения режима из числа тех, кому отбывание наказания в колониях-поселениях назначено по приговору суда; 3) направленные в колонии-поселения как положительно характеризующиеся из колоний общего и строгого режима и возвращенные туда за злостные нарушения режима; 4) направленные судом в эти колонии за злостное уклонение от отбывания наказания в виде штрафа, обязательных работ, исправительных работ и ограничения свободы;

— в колониях общего режима, предназначенных для осужденных женского пола, содержатся все совершенно-

летние осужденные, кроме женщин, направленных для отбывания наказания в колонии-поселения;

— в колониях строгого режима содержатся мужчины: 1) впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; 2) при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал наказание в виде лишения свободы;

— в колониях особого режима содержатся: 1) осужденные за совершение преступлений при особо опасном рецидиве; 2) осужденные по приговору суда к пожизненному лишению свободы; 3) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на срок в 25 лет; 4) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы пожизненно;

— в тюрьмах содержатся: 1) осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений или осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; 2) осужденные — злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний;

— в воспитательных колониях содержатся лица, которым к моменту вынесения приговора не исполнилось 18 лет, до достижения ими 21 года; при отрицательном поведении они могут быть по представлению начальника воспитательной колонии переведены судом по достижении 18 лет в исправительную колонию общего режима или в изолированный участок воспитательной колонии, работающей на условиях, определенных законом для исправительных колоний общего режима.

Кроме того, раздельно содержатся:

— бывшие сотрудники судов и правоохранительных органов;

— болеющие разными инфекционными болезнями — раздельно между собой и отдельно от здоровых.

В УИС для медицинского обслуживания осужденных организуются также:

— лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы; медицинские части) — для содержания и лечения заболевших осужденных,

— лечебные исправительные учреждения — для содержания и амбулаторного лечения осужденных с открытой формой туберкулеза.

Правила раздельного содержания не распространяются на лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения. Там в основу раздельного содержания осужденных положены медицинские показатели, однако осужденные из исправительных колоний особого режима содержатся отдельно в запираемых палатах-камерах.

Эти правила не распространяются также на женские колонии, при которых имеются дома ребенка. Туда направляются из воспитательных и исправительных колоний осужденные женщины — беременные и имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, независимо от возраста осужденных.

Как указывалось выше, отдельно от других содержатся иностранные граждане (кроме граждан республик, ранее входивших в состав СССР) и лица без гражданства.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 74 УИК в исправительных колониях могут создаваться изолированные участки с другими видами режима. Это делается для сокращения перевозок осужденных.

12.2. Понятие режима в исправительных учреждениях и его сущность

Установленный законом особый порядок деятельности органов государства и осужденных является обязательным атрибутом реализации любого уголовного наказания. Всесторонне урегулированный и хорошо организованный порядок исполнения и отбывания (режим) наказания в современных условиях решает важные социально значимые задачи по достижению целей уголовного наказания, соблюдению прав, свобод и законных интересов субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, обеспечению законности и правопорядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

В соответствии со ст. 9 УИК РФ режим является обязательным средством воздействия на лиц, отбывающих уголовные наказания, причем не только в виде лишения свободы и ареста. Так, правомерно говорить, например, о режиме как о порядке исполнения наказания в виде исправительных работ, обязательных работ, ограничения по военной службе и т.п. Однако в полной мере содержание всех

элементов режима проявляется именно применительно к местам лишения свободы.

Режим в местах отбывания наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, — категория социальная и правовая. В режиме отражается как отношение общества и государства к лицам, преступившим закон, мораль и нравственность общества, противопоставившим себя правопослушным гражданам, так и способы реализации целей наказания, провозглашенных в ст. 43 УК РФ. Поэтому положения о режиме логически взаимосвязаны с нормами о правовом статусе осужденных (см. гл. 5) и с положениями, регламентирующими условия отбывания наказания осужденными в исправительных учреждениях различного вида (см. гл. 16).

Действующее уголовно-исполнительное законодательство регламентирует режим в исправительных учреждениях на уровнях «общее — особенное — единичное».

Так, общие положения о режиме лишения свободы содержатся в нормах международного права, в гл. 1—3 УИК РФ. «Целью и обоснованием приговора — к тюремному заключению или вообще к лишению свободы — является, в конечном счете, защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если срок заключения используется для обеспечения того, чтобы по возможности по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказался не только готовым, но и способным подчиняться законам и обеспечить свое существование», — говорится в ст. 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 г. Тем самым продолжительность срока изоляции и содержание режима на этот период призваны обеспечить восстановление социальной справедливости и исправление осужденного. Этими целями определяется режим в местах лишения свободы во всех цивилизованных государствах мира.

Отечественное законодательство в полной мере восприняло указанные международно-правовые подходы. Понятие режима пронизывает принципы уголовно-исполнительного законодательства (ст. 8 УИК РФ), конкретизирует его задачи (ч. 2 ст. 1 УИК РФ), признается основным средством исправления осужденных (ст. 9 УИК РФ), определяет весь характер правоотношений, возникающих в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Особые вопросы режима в исправительных учреждениях регламентируются в гл. 12 Особенной части УИК РФ. В частности, согласно ч. 1 ст. 82 УИК РФ **режим** определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы. В нормах этой главы раскрываются основные требования режима и средства его обеспечения применительно ко всем видам исправительных учреждений.

Режим выражает сущность наказаний в виде лишения свободы, в нем реализуется объем соответствующих каждому виду исправительного учреждения лишений или ограничений прав и свобод осужденного. Поэтому *частные, специальные* вопросы режима в исправительных учреждениях конкретного вида раскрываются как в других главах УИК РФ (например, в гл. 13, 16), так и в подзаконных нормативных актах уголовно-исполнительного характера (Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, Правилах внутреннего распорядка воспитательных колоний и др.). При этом подзаконные акты не только конкретизируют предписания закона, раскрывая механизмы их реализации, но и содержат режимные требования, определяющие повседневный уклад жизни осужденных. Так, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают процедуры предоставления осужденным свиданий (гл. 14), приема и получения осужденными посылок, передач, бандеролей (гл. 16), приобретения осужденными продуктов питания, вещей и предметов (гл. 17) и др. Вместе с тем они содержат нормы, регламентирующие порядок: вывода осужденных на работу и съема с работы (гл. 6), приема осужденными пищи (гл. 7), проверки наличия осужденных (гл. 9), передвижения осужденных в пределах колонии (гл. 10) и т.д.

Режим как правовое явление своими элементами пронизывает все сферы жизнедеятельности исправительных учреждений. В теории уголовно-исполнительного права выделяют основные **формы выражения режима** и соответствующие им **функции**.

Режим как выражение наказания представляет собой не только кару, но и специфический уклад, образ жизни осужденного, обусловленный лишением свободы, основанный на предписаниях уголовно-исполнительного законодательства. Как уже отмечалось, под карой традиционно понимают некий объем правоограничений, выраженный в

режиме, который установлен законодателем для различных видов исправительных учреждений. Кроме того, объем правоограничений может существенно изменяться в пределах одного исправительного учреждения. В зависимости от поведения осужденные в исправительных колониях могут содержаться в строгих, обычных и облегченных условиях (ч. 1 ст. 87 УИК РФ). Требования режима здесь касаются ограничения социальных благ осужденных путем предоставления четко указанного в законе количества свиданий, посылок, передач, бандеролей и др. Объем правоограничений меняется и в связи с переводом осужденных по положительным или отрицательным мотивам в другой вид исправительного учреждения, например, в колонию-поселение или тюрьму (ч. 2 и 4 ст. 78 УИК РФ).

Режим как одно из основных средств исправления осужденных определен в ч. 2 ст. 9 УИК РФ и призван обеспечить формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, а также стимулировать правоопослушное поведение. К требованиям режима следует отнести, например, обязательность общественно полезного труда осужденных (ч. 1 ст. 103 УИК РФ), соблюдение осужденными правил вежливого обращения между собой и с персоналом учреждения, содержание в чистоте и опрятности жилых помещений, рабочих мест (§ 3 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений) и др. За нарушение этих предписаний предусмотрены меры дисциплинарного воздействия. Напротив, добросовестное отношение осужденных к своим обязанностям, соблюдение ими установленных правил поведения может служить основанием для поощрения осужденного.

Режим как условие применения иных средств исправления осужденных получил законодательное закрепление в ч. 2 ст. 82 УИК РФ. Без надлежащего порядка исполнения и отбывания наказания применение других средств исправительного воздействия, определенных законодателем, становится проблематичным. Напротив, состояние режима, отвечающего требованиям уголовно-исполнительного законодательства, создает благоприятные условия для воспитательной работы, общественно полезного труда, получения общего образования, профессиональной подготовки и общественного воздействия. Так, участие осужденных в воспитательных мероприятиях, предусмотренных распо-

рядком дня исправительного учреждения, обязательно (ч. 3 ст. 109 УИК РФ). Обязанностью лиц, лишенных свободы, является получение основного общего образования, если они не достигли возраста 30 лет (ч. 1 ст. 112 УИК РФ).

Формы выражения режима в исправительных учреждениях определяют содержание его функций, т.е. основных направлений реализации режима, и способы реализации его потенциальных возможностей. В науке уголовно-исполнительного права выделяют карательную, воспитательную, обеспечивающую и предупредительную функции режима.

Карательная функция режима реализуется путем установления различных правоограничений осужденным в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы (изоляция, ограничения свободы передвижения внутри исправительного учреждения, права пользования имуществом, расходования денег, права распоряжения временем по своему усмотрению, права общения с внешним миром и т.п.). Вместе с тем кара не является конечной целью исполнения наказания, а выступает в качестве побудительного средства, помогающего виновному осознать, что строгость наказания, которая переносится и физически, и морально тяжело, есть следствие причиненного им другим гражданам, обществу или государству вреда преступлением, за которое он наказан, и что единственный способ не навлечь на себя кару вновь — отказаться от совершения преступлений в будущем.

Воспитательная функция режима осуществляется в большей мере посредством принуждения, поскольку оно воспитывает человека, приучает его к дисциплине, соблюдению правил поведения, приобщает осужденных к цивилизованным взаимоотношениям, а также путем стимулирования их правомерного поведения. Воспитание в осужденном сознания необходимости соблюдать установленный порядок, уважать интересы других граждан, общества и государства осуществляется в первую очередь средствами режима, установленного в исправительном учреждении. Единое карательно-воспитательное воздействие на осужденного для достижения целей наказания предполагает разумное сочетание методов принуждения и убеждения, использование различных форм воспитательной работы.

Обеспечивающая функция режима представляет собой правовую основу применения к осужденным мер исправи-

тельного воздействия. Нормы режима определяют порядок привлечения осужденных к труду и его организацию, специфику осуществления с ними воспитательной работы, получения осужденными общего образования и профессиональной подготовки, а также порядок обеспечения жизнедеятельности осужденных и организацию их свободного времени. Реализацию этих и других предписаний обеспечивает режим лишения свободы, тем самым объединяя все средства исправления осужденного, делает их реально осуществимыми.

Предупредительная функция (функция социального контроля) выражена в превентивном значении должным образом организованного порядка исполнения и отбывания наказания, обеспечивающего предупреждение совершения новых преступлений и других правонарушений как осужденными, так и иными лицами. Режим, олицетворяя порядок исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, является важным фактором укрепления дисциплины и предотвращения правонарушений как среди лиц, отбывающих наказание, так и иных граждан, посещающих исправительные учреждения. Режимные требования обеспечивают изоляцию осужденного и определяют порядок осуществления за осужденными надзора и контроля с использованием технических средств (ст. 83 УИК РФ), предусматривают проведение оперативно-розыскных (ст. 84 УИК РФ), обысковых (ч. 5 ст. 82 УИК РФ) и иных профилактических мероприятий в исправительных учреждениях. В отношении иных лиц, посещающих исправительные учреждения, режимные правила направлены на предупреждение как совершения правонарушений в отношении этих граждан, так и ими самими. В частности, администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы (ч. 6 ст. 82 УИК РФ).

Функции режима реализуются в их единстве и взаимосвязаны между собой, в своей совокупности они определяют содержание режима лишения свободы

Режим лишения свободы в содержательном плане *должен обеспечить*:

а) охрану и изоляцию осужденных, т.е. недопущение их несанкционированного общения как с лицами, не име-

ющими отношения к исполнению наказания, так и между собой внутри ИУ, когда это необходимо в интересах достижения целей наказания (колония особого режима, тюрьма, карцер, штрафной изолятор, одиночная камера);

б) постоянный надзор за соблюдением осужденными установленного порядка, чтобы не допустить совершение ими правонарушений и преступлений, в том числе путем проведения личного обыска или обыска помещения, в котором они проживают, досмотра вещей, изъятия у них неположенных предметов и вещей¹ (ст. 82 УИК РФ), проведения оперативно-розыскной работы² (ст. 84 УИК РФ), использования технических средств надзора и контроля (ст. 83 УИК РФ);

в) исполнение осужденными возложенных на них УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений обязанностей;

г) реализацию осужденными их прав и интересов: получение одежды установленного образца (ч. 4 ст. 82 УИК РФ); обжалование действий администрации (ст. 15, ч. 4 ст. 87 УИК и др.); приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88 УИК РФ); получение свиданий (ст. 89 УИК); телефонные переговоры, прогулки (ст. 93 УИК), просмотр кинофильмов, телепередач, прослушивание радио (ст. 94 УИК); приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей (ст. 95 УИК), а также и иных прав и интересов, которые гарантированы Конституцией РФ и другими законами и на которые не установлены ограничения уголовно-исполнительным законодательством (ст. 14 УИК и др.);

д) личную безопасность осужденных (ст. 13 УИК) и персонала (ст. 86 УИК);

е) раздельное содержание разных категорий осужденных, разные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, продиктованные необходимостью обеспечения режима, адекватного опасности осужденного и содержанию его антиобщественной установки.

Строгое соблюдение режима в исправительном учреждении является залогом успеха в достижении целей наказания в процессе его исполнения.

¹ См.: Положение о порядке и условиях хранения арестованного и изъятых имущества, ВТВ. постановлением Правительства РФ от 07.07.1998 № 723.

² См.: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

12.3. Содержание режима в исправительных учреждениях

Содержание режима в исправительных учреждениях представляет собой установленную в уголовно-исполнительном законодательстве систему правил, определяющих порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы, а также обеспечивающих применение к осужденным средств исправления.

Традиционно различаются правила, относящиеся: к персоналу исправительного учреждения (правила исполнения наказания); к осужденным (правила отбывания наказания); к иным лицам, находящимся в исправительных учреждениях и на прилегающих к ним территориях.

Правила исполнения наказания, относящиеся к персоналу исправительных учреждений, регламентируют его полномочия (права и обязанности) при исполнении лишения свободы. В сфере режима УИК РФ и Закон об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, содержат предписания, адресованные в большей мере к сотрудникам исправительных учреждений. Сотрудники вправе (и обязаны) осуществлять как общие режимные требования, относящиеся к осужденным и иным лицам, так и требования, обращенные отдельно к каждой из этих категорий граждан. К *общим требованиям* по соблюдению режима, возложенных на сотрудников исправительных учреждений, необходимо отнести: осуществление контроля за соблюдением режимных требований на объектах исправительных учреждений и территориях, прилегающих к ним; осуществление оперативно-розыскной деятельности; требование от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей и соблюдения правил внутреннего распорядка исправительных учреждений; применение по отношению к правонарушителям предусмотренных законом мер воздействия и принуждения; производство досмотра и обыска осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях исправительных учреждений, предприятий этих учреждений и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изъятие запрещенных вещей и документов; производство в предусмотренных законодательством РФ случаях и порядке уголовно-процессуальных действий; применение и использование физической силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, установленных законом.

В отношении осужденных сотрудники дополнительно наделены полномочиями по: осуществлению их регистрации, фотографированию, звукозаписи, кино- и видеосъемки и дактилоскопированию; проведению медицинского освидетельствования с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначению медицинского обследования осужденных; введению режима особых условий в установленном УИК РФ порядке.

При обеспечении режима в исправительных учреждениях, на прилегающих к ним территориях, а также при проведении специальных операций в отношении иных граждан сотрудники вправе (обязаны): составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством РФ об административных правонарушениях меры; при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов; использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег; временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан.

Кроме того, сотрудники исправительных учреждений обязаны обеспечивать порядок исполнения и отбывания лишения свободы в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ, создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях.

Режимные правила, относящиеся к осужденным (правила отбывания наказания), можно разделить на несколько групп: 1) правила, регламентирующие поведение осужденных при отбывании лишения свободы в целом и в конкретном исправительном учреждении; 2) правила, обеспечивающие реализацию прав и законных интересов осужденных; 3) правила, регулирующие применение к осужденным основных средств исправления.

Правила, регламентирующие поведение осужденных при отбывании лишения свободы в целом и в конкретном исправительном учреждении, определяют образ жизни осужденного во время отбывания ими лишения свободы. Они закреплены в УИК РФ и конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. К ним относятся раздельное содержание отдельных категорий осужденных в исправительных учреждениях; создание в одном исправительном учреждении различных условий отбывания наказания; правила поведения осужденного во время работы и в свободное время; взаимоотношения осужденных и персонала исправительных учреждений; распорядок дня исправительного учреждения; порядок приема пищи, передвижения осужденных в пределах колонии, проведения проверок, свиданий, получения посылок, передач и др.; перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

Важное место в регламентации отбывания лишения свободы применительно к конкретному исправительному учреждению занимает распорядок дня. Он включает в себя время подъема, отбоя, туалета, физической зарядки, принятия пищи, развода на работу, нахождения на производстве, учебе, воспитательных и спортивно-массовых мероприятиях и т.д. Подчинение распорядку дня обязательно для всех осужденных, а за отступление от его требований осужденный может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Общие правила, обеспечивающие реализацию прав и законных интересов осужденных, сосредоточены в гл. 13 УИК РФ. Применительно к конкретному виду исправительного учреждения они уточнены в гл. 16 и 17 УИК РФ, а процедура их осуществления установлена в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. Согласно ст. 88 УИК РФ осужденные к лишению свободы могут без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие при себе детей, инвалиды I и II группы, а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты

питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения. В предусмотренных УИК РФ случаях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью пять суток. В этом случае начальником исправительного учреждения определяются порядок и место проведения свидания. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а с разрешения начальника исправительного учреждения — с иными лицами (ст. 89 УИК РФ).

В соответствии со ст. 90 УИК РФ осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач и бандеролей: а) женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, — без ограничения количества; б) мужчинам — в количестве, установленном ст. 121, 123, 125 и 131 УИК РФ.

Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения. Переписка осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом УИС, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъекте РФ, общественной наблюдательной комиссией, созданной в соответствии с законодательством РФ, Европейским судом по правам человека цензуре не подлежит (ст. 91 УИК РФ).

Федеральный закон от 08.12.2003 № 161-ФЗ закрепил в ст. 92 УИК РФ право осужденных к лишению свободы на телефонные разговоры. При отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено

до шести в год. Продолжительность каждого разговора не должна превышать 15 минут. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников.

Осужденные, отбывающие лишение свободы в запираемых помещениях, штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, общих и одиночных камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на прогулку, продолжительность которой устанавливается ст. 118, 121, 123, 125, 127 и 131 УИК РФ.

Согласно ст. 94 УИК РФ осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю.

Статья 95 УИК РФ разрешает осужденным к лишению свободы получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств. При этом осужденному позволяется иметь при себе не более десяти экземпляров книг и журналов.

В настоящее время согласно ст. 98 УИК РФ осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам в порядке, установленном Правительством РФ. Пособия по беременности и родам выплачиваются осужденным женщинам независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств.

Все перечисленные правила направлены на реализацию прав осужденных к лишению свободы, а в ст. 96 и 97 УИК РФ определены условия обеспечения отдельных законных интересов этой категории осужденных. В ст. 96 УИК РФ закреплены условия и порядок передвижения осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения. Главными условиями реализации этого законного интереса являются положительная характеристика осужденного и необходимость выполнения им определенной работы без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения.

Статья 97 УИК РФ предусматривает возможность выезда осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений. Осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены выезды за пределы исправительных учреждений: а) краткосрочные — продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения; б) длительные — на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным — пенсионерам по возрасту, инвалидам I и II группы, а также осужденным, не обеспеченным работой по не зависящим от них причинам, на срок, равный времени ежегодного оплачиваемого отпуска. Кроме того, осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до 15 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, — один краткосрочный выезд в год для свидания с ними на тот же срок.

Правила, регулирующие применение к осужденным основных средств исправления, определяют особенности проведения с осужденными, отбывающими лишение свободы в различных видах исправительных учреждений, воспитательной работы, привлечения их к общественно полезному труду, общеобразовательного и профессионального обучения, а также общественного воздаяния. Правила, определяющие порядок применения средств исправления к осужденным, отбывающим лишение свободы, будут рассмотрены в последующих главах.

Правила режима, относящиеся к иным лицам, находящимся в исправительных учреждениях и на прилегающих к ним территориях. В исправительных учреждениях и на

прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, могут находиться различные категории граждан. Это родственники и иные лица, прибывшие на свидания с осужденными, администрация и учителя вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (школ, учебно-консультационных пунктов) при исправительных учреждениях, преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных училищ, адвокаты и иные лица, оказывающие юридическую помощь осужденным, представители государственных органов, органов местного самоуправления и общественности, осуществляющие контроль за деятельностью исправительных учреждений, и т.п. Все эти лица обязаны при посещении исправительных учреждений соблюдать правила поведения, установленные уголовно-исполнительным законодательством и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Их нарушение может повлечь применение мер административной ответственности, в частности по ст. 19.3 КоАП РФ (за неповиновение законному распоряжению сотрудника органов УИС) или по ст. 19.12 КоАП РФ (за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в исправительных учреждениях). При наличии в действиях виновного признаков состава преступления возбуждается уголовное дело, и он привлекается к уголовной ответственности.

12.4. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях

Средства обеспечения режима предназначены для обеспечения нормального порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы всеми участниками уголовно-исполнительных правоотношений.

Указанные средства подразделяются на две группы: средства обеспечения режима общего характера и специальные средства обеспечения режима.

Средства обеспечения режима общего характера пронизывают всю деятельность исправительных учреждений. К ним возможно отнести соблюдение законодательства всеми участниками уголовно-исполнительных отношений, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание, индивидуаль-

ную работу с осужденными, меры поощрения, стимулирование правопослушного поведения, работу самодеятельных организаций, общественное воздействие и т.п. Общими средствами обеспечения режима являются также предусмотренные законом формы государственного и общественного контроля, которые были рассмотрены в предыдущих главах учебника.

Одним из способов обеспечения режима отбывания лишения свободы является регулирование администрацией исправительного учреждения в соответствии с Правилами внутреннего распорядка отношений между осужденными и лицами, работающими в исправительных учреждениях по трудовым соглашениям, а также с лицами, находящимися на территории исправительного учреждения и прилегающей к нему территории.

Администрация вправе осуществлять досмотры лиц, входящих на территорию исправительного учреждения и выходящих из него, а также во время нахождения на территории ИУ, четко регулировать отношения осужденных с иными лицами в процессе трудовой деятельности, свиданий. В соответствии со ст. 87 УИК РФ администрация вправе проводить досмотры на прилегающих к исправительному учреждению территориях, на которые распространяются режимные требования, любых лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых установлен законодательством РФ, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Воздействие специальных средств обеспечения режима направлено преимущественно на осужденных и их применение не носит общеобязательного характера.

Эти средства включают: охрану осужденных и различной интенсивности надзор за их поведением (ст. 79—82 УИК РФ); меры взыскания, призванные своей принудительной силой обеспечить требуемое поведение осужденного (ст. 115—117 УИК РФ); оперативно-розыскную деятельность (ст. 84 УИК РФ); технические средства надзора и контроля (ст. 83 УИК), возможность введения режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК); возможность применения мер безопасности в виде физической силы, специальных средств и оружия (ст. 86 УИК РФ).

Наружная охрана исправительных учреждений осуществляется специальными подразделениями УИС, создаваемыми для этих целей при учреждениях, исполняющих нака-

зания. Надзор за осужденными представляет собой систему мер, направленных на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденных и персонала. Осуществление надзора за осужденными является обязанностью всех сотрудников исправительного учреждения, за исключением службы охраны. Специальные задачи по осуществлению надзора за осужденными возлагаются на дежурную смену и отделы безопасности исправительных учреждений.

В соответствии со ст. 84 УИК РФ в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность. Согласно ст. 1 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» она определяется как вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то указанным Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, общества и государства от преступных посягательств. Задачами оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях являются: 1) обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; 2) выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; 3) розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; 4) содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» дает исчерпывающий перечень оперативно-розыскных мероприятий, с помощью которых решаются вышеуказанные задачи: опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений,

зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

Статья 85 УИК РФ предусматривает возможность установления в исправительном учреждении режима особых условий. Основаниями для его введения являются внешние по отношению к деятельности исправительного учреждения либо внутренние причины. К внешним причинам относятся: стихийные бедствия (пожар, наводнение, ураган и т.п.), введение в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного, особого или военного положения. Внутренние причины связаны с массовыми беспорядками, захватом заложников, групповыми неповиновениями осужденных, а также случаями возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц в самом исправительном учреждении.

Режим особых условий дает основания при необходимости приостановить осуществление некоторых прав осужденных (свидания, прогулки, просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач, передвижение осужденного без конвоя, приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей, выезды осужденных за пределы исправительных учреждений), вводить усиленный вариант охраны исправительных учреждений и надзора за осужденными, устанавливать особый порядок допуска на объект, изменять распорядок дня, ограничивать деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных.

Режим особых условий, введенный по внешним причинам, используется для предупреждения массовых нарушений порядка со стороны осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, принятия мер в необходимых случаях для эвакуации осужденных в безопасные зоны.

Режим особых условий, необходимость введения которого вызвана внутренними причинами, используется для устранения причин, повлекших особо опасные нарушения порядка, и обеспечения условий для нормального исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Режим особых условий вводится на срок до 30 суток руководителем ФСИН России либо начальником территориального органа УИС субъекта РФ, по согласованию с Генеральным прокурором РФ либо соответствующим прокурором субъекта РФ. В исключительных случаях действие режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток, если не устранены основания, по которым он введен. Под исключительные случаи попадают: ухудшение внешних и внутренних факторов, приведших к введению режима особых условий; неустраненные последствия, вызванные обстоятельствами, послужившими по внутренним причинам введению режима особых условий.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала и иных лиц начальник исправительного учреждения может самостоятельно вводить меры, входящие в режим особых условий, с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. При получении доклада о введении в исправительном учреждении мер, относящихся к режиму особых условий, данное должностное лицо обязано в течение трех суток с момента получения доклада принять решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Особое место в группе специальных средств обеспечения режима занимают меры безопасности и правовые основания их применения (ст. 86 УИК РФ). Сотрудники исправительных учреждений применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах в порядке, предусмотренном ст. 28—31 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы». Основаниями для их применения в отношении осужденных являются оказание ими сопротивления персоналу учреждений, злостное неповиновение законным требованиям персонала, участие в

12.4. Средства обеспечения режима в исправительных учреждениях 243

массовых беспорядках, захват заложников, побег или задержание бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения их противоправных действий, а равно предотвращения причинения осужденными вреда окружающим или самим себе.

Литература

Барабанов, Н. П., Кутуков, С. А. Теоретические, правовые и организационные основы взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка. Рязань, 2004.

Барабанов, Н. П. Организация деятельности исправительных учреждений по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, захватов заложников, побегов. Рязань, 2003.

Громов, М. А. Обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях. Рязань, 2002.

Михлин, А. С. Внутренний распорядок исправительных учреждений // Российская юстиция. 1999. № 1.

Ткачевский, Ю. М. Режим отбывания и исполнения наказания в виде лишения свободы // Законодательство. 2006. № 2.

Глава 13

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА, ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

13.1. Принципы и основные формы организации труда осужденных к лишению свободы

Кризисные явления начала 1990-х гг. поставили перед российской пенитенциарной наукой и практикой вопрос об обязательности труда для осужденных. В связи с разработкой нового уголовно-исполнительного законодательства проблема перешла в практическую плоскость. В ее разрешении приняло участие значительное число ученых, практических работников УИС, представителей различных государственных и общественных структур. В ходе дискуссии о новой роли труда в местах лишения свободы обозначилось три основных позиции. Представители первой, наиболее радикальной точки зрения, отвергали возможность сохранения обязательного общественно полезного труда как средства исправления осужденных. При этом они, ссылаясь на советский опыт, отождествляли труд осужденных с принудительным трудом, запрещенным международными правовыми актами. Однако в соответствии с существующими международными стандартами, в частности Конвенцией Международной организации труда № 29 о принудительном и обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.)¹, и Конвенцией Международной организации труда № 105 об упразднении принудительного труда (Женева, 25 июня

¹ Конвенция вступила в силу 1 мая 1932 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 23 июня 1956 г.

1957 г.)¹, обязательный труд осужденных не рассматривается как разновидность принудительного труда.

Некоторые специалисты считали возможным организацию труда по желанию осужденного. Они высказывались за сохранение в рыночных условиях общественно полезного труда только для тех осужденных, которые не могли оплатить свое пребывание в местах лишения свободы. Такой подход изначально неверен, так как его реализация привела бы к нарушению многих принципов уголовно-исполнительного права и законодательства, и в первую очередь — принципа равенства осужденных перед законом.

Подавляющее большинство ученых и практических работников предложило законодательно закрепить обязательность труда осужденных. Аргументами в пользу подобной позиции являлось то, что труд осужденных имеет оздоровительное, воспитательное и экономическое значение. Для физически здорового человека различные формы труда необходимы для поддержания его нормального функционирования (трудотерапия). Трудовая деятельность осужденных выступает в качестве средства исправления осужденного. Привитие осужденному в процессе труда социально полезных качеств, навыков и убеждений, стремлений к полезному труду, приобретению трудовых навыков, специальностей, формирование понимания, что только честный труд служит источником нормальной жизни человека, необходимо для нейтрализации негативных жизненных установок и адаптации осужденного после отбытия наказания. Экономическое значение хорошо организованного труда состоит в том, что он позволяет в современных условиях нормально функционировать исправительному учреждению, создавая приемлемые условия содержания осужденных, обеспечивать потребности самих осужденных и оказание помощи их семьям, накопить некоторые денежные средства для устройства после отбытия наказания.

Указанная точка зрения была позитивно воспринята руководством страны и российским обществом, что нашло закрепление в новом уголовно-исполнительном законодательстве.

Принципы, определяющие порядок, основания и формы привлечения к труду осужденных, отбывающих лишение свободы, сформулированы в международных правовых ак-

¹ Конвенция вступила в силу 17 января 1959 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 23.03.1998 № 35-ФЗ.

тах по обращению с осужденными. В ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) подчеркивается, что работа или служба лиц, находящихся в местах лишения свободы по законному приговору суда, не относится к принудительному или обязательному труду. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными отмечается, что труд заключенных не должен приносить им страданий, на заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день. Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения. Европейские пенитенциарные правила (2006 г.) в п. 26.3 устанавливают, что характер предоставляемой работы должен поддерживать или развивать навыки, которые позволят заключенному зарабатывать себе на жизнь после освобождения.

Указанные положения позволяют сформулировать **международные принципы организации труда** осужденных к лишению свободы: 1) обязательность труда; 2) общественная полезность труда; 3) труд не должен приносить осужденным физических страданий; 4) сочетание труда и профессионального обучения; 5) признание труда в качестве средства исправления; 6) использование осужденными полученных в местах лишения свободы трудовых навыков после освобождения. Большинство из этих принципов закреплены в отечественном уголовно-исполнительном законодательстве как в нормах Общей части УИК РФ (ст. 8, ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 12), так и в специальных нормах гл. 14 УИК РФ и Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, определяющих основания и формы привлечения к труду осужденных к лишению свободы, условия и оплату их труда, а также деятельность администрации исправительных учреждений по его организации.

Обязательность труда осужденных к лишению свободы зафиксирована в ч. 1 ст. 103 УИК РФ. Исключение здесь составляют осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, которые привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством о труде и законодательством о социальной защите инвалидов. Несовершеннолетние осужденные, осужденные беременные женщины и женщины, имеющие

детей, также привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством (ч. 2 ст. 103 УИК РФ).

Принцип обязательности труда реализуется и в ч. 6 ст. 103 УИК РФ, которая запрещает осужденным прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность.

В ч. 1 ст. 103 УИК РФ подчеркивается обязанность администрации исправительного учреждения привлекать осужденных к *общественно полезному труду* с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Общественно полезный труд означает выполнение осужденным различной социально значимой, полезной для других людей работы, процесс и результаты которой приносят удовлетворение и самому осужденному, и востребованы обществом. К сожалению, в последнее десятилетие в условиях экономической нестабильности в стране проблема обеспечения осужденных таким трудом становится все более острой.

Принцип *сочетания труда и профессионального обучения* нашел закрепление в ч. 1 ст. 108 УИК РФ, где подчеркивается, что в исправительных учреждениях организуются обязательное начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ *общественно полезный труд является одним из основных средств исправления осужденных*. Эта установка получила развитие в ч. 5 ст. 103 УИК РФ, в которой определяется, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений — исправлению осужденных, а также в ст. 1 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, констатирующей, что интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Таким образом, требования нормативных актов, регулирующих исполнение лишения свободы, направлены на формирование и развитие производственной деятельности уголовно-исполнительных учреждений, подчинены достижению

целей воспитательного, педагогического воздействия на осужденных, предполагающих привлечение осужденных к постоянному, систематическому и разнообразному участию в производительном труде, создание в исправительных учреждениях современной производственной базы и соответствующей профессиональной подготовки.

Известные кризисные явления в экономике России в конце XX в. негативным образом отразились на состоянии производства исправительных учреждений, занятости осужденных трудом, но не отменяют самих принципов организации труда, о чем свидетельствуют и соответствующие решения федеральной исполнительной власти¹.

В настоящее время наиболее остро стоит вопрос переориентации производства органов и учреждений, исполняющих наказания, на решение проблем трудовой адаптации и социальной реабилитации осужденных. В этих целях Федеральным законом от 06.06.2007 № 91-ФЗ «О внесении изменений в статьи 103 и 141 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"» скорректированы **формы организации труда** осужденных к лишению свободы. Теперь осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях УИС и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных. Труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется только на

¹ См., например: постановление Правительства РФ от 26.08.1996 № 1003 «О мерах государственной поддержки учреждениям, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, с особыми условиями хозяйственной деятельности»; постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 970 «О федеральном целевой программе содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы на период до 2000 года»; постановление Правительства РФ от 03.05.1994 № 447 «О размещении на предприятиях учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и на собственном производстве этих учреждений заказов на поставки продукции, выполнение работ и услуг для удовлетворения государственных нужд»; распоряжение Правительства РФ от 26.02.1996 № 235-р «О продлении до 2000 года срока реализации Федеральной целевой программы содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы (1995—1996 годы)».

территории тюрьмы (ч. 7 ст. 74 и ч. 3 ст. 103 УИК РФ). Кроме того, осужденные в порядке очередности привлекаются к труду без его оплаты в форме выполнения работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (ст. 106 УИК РФ).

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, согласно ч. 4 ст. 104 УИК РФ устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. В приложении № 9 к Правилам указаны следующие виды таких работ: все работы и должности в управлениях, отделах (службах) территориальных органов УИС; в административных зданиях, в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится (хранится) оружие, служебная документация, специальные технические средства. Кроме этого, не допускается труд осужденных: по обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также размещенных во внутренней запретной зоне инженерных средств охраны; многотельной, радиотелеграфной, телефонной, факсимильной техники; связанный с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ; с подчинением им вольнонаемных работников; в качестве водителей оперативных машин; в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием, кладовщиков.

Положения УИК РФ о формах организации труда осужденных конкретизированы в ст. 17 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания. Согласно этой норме исправительные учреждения привлекают осужденных к оплачиваемому труду: 1) в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских учреждений, исполняющих наказания; 2) на федеральных государственных унитарных предприятиях УИС; 3) на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их; 4) по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

Центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства РФ в части организации профессиональной

подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков.

Центры трудовой адаптации осужденных создаются в исправительных колониях. Производственные (трудовые) мастерские подразделяются на учебно-производственные (трудовые) мастерские и лечебно-производственные (трудовые) мастерские, создаваемые соответственно в воспитательных колониях и лечебных исправительных учреждениях.

Деятельность центров трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских представляет собой инициативную самостоятельную производственную деятельность (собственную производственную деятельность) учреждений, исполняющих наказания, осуществляемую на свой риск и под установленную вышеназванным Законом ответственность в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства РФ об обязательном привлечении осужденных к труду. Номенклатура основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных, определяется Правительством РФ.

При осуществлении собственной производственной деятельности учреждения, исполняющие уголовные наказания, обязаны: 1) обеспечивать работающим условия труда в соответствии с законодательством РФ, иными нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами Минюста России; 2) выполнять обязательства по заключенным ими договорам; 3) нести ответственность в соответствии с законодательством РФ за нарушение договорных обязательств, прав собственности других субъектов хозяйственной деятельности, загрязнение окружающей природной среды, несоблюдение безопасных условий труда, невыполнение санитарно-гигиенических норм и требований по защите жизни и здоровья граждан; 4) вести бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством РФ; 5) предоставлять органам государственной власти, на которые законодательством РФ возложена проверка производственной деятельности учреждений, исполняющих наказания, информацию, входящую в их компетенцию.

Федеральные государственные унитарные предприятия предназначены для привлечения осужденных к труду и обучения их общественно значимым профессиям и создаются при одном учреждении, исполняющем наказания, или объединении учреждений с особыми условиями хозяйственной

деятельности (например, лесозаготовка, обработка и переработка древесины) как структурные подразделения этих учреждений или объединения учреждений.

Учредителем таких предприятий является федеральный орган УИС, который утверждает их уставы, разработанные учреждениями, исполняющими наказания, или объединениями учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, и закрепляет за федеральными государственными унитарными предприятиями УИС федеральное имущество.

Федеральные государственные унитарные предприятия УИС осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Привлечение осужденных к труду *на объектах организаций любых организационно-правовых форм*, не входящих в УИС, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их, осуществляется на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством учреждений, исполняющих наказания, и организаций. Договор (контракт) разрабатывается с учетом рекомендаций федерального органа управления УИС. Договор (контракт) обязательно предусматривает: количество осужденных, выводимых на эти объекты; заработную плату, а также средства для выплаты осужденным необходимых пособий; специальную изоляцию рабочих мест, на которых будут работать осужденные, от остальных объектов организаций; имущественные отношения между учреждениями, исполняющими наказания, и организациями; обеспечение безопасных условий труда работающим осужденным, соблюдение правил и норм техники безопасности и производственной санитарии в соответствии с законодательством РФ о труде.

Выполнение работ по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов возлагается на осужденных, обладающих соответствующими специальностями (маляры, штукатуры, слесари-сантехники, столяры, парикмахеры и т.п.). Штаты работников, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, утверждают начальники учреждений, исполняющих наказания, в пределах выделяемых из федерального бюджета средств и на основании нормативов, утвержденных Минюстом России. В предназначенных для содержания осужденных несовершеннолетних учреждениях, исполняющих наказания, на выпол-

нение работ по хозяйственному обслуживанию могут привлекаться только лица, достигшие 18-летнего возраста.

13.2. Условия труда осужденных к лишению свободы и его оплата

В соответствии с гл. 14 УИК РФ труд осужденных в исправительных учреждениях организуется на основе уголовно-исполнительного и трудового законодательства, с учетом требований техники безопасности, охраны труда, здоровья работников и т.п.

Продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о труде. Так, в соответствии со ст. 212 ТК РФ в обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда входит: безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов; применение сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работников; соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте; режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права; приобретение и выдачу за счет собственных средств сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением; обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда и др.

Помимо ТК РФ на осужденных распространяются нормы Федеральных законов от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по

временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» и других нормативных актов¹.

Нормальная продолжительность рабочего времени осужденных не может превышать 40 часов в неделю (ст. 91 ТК РФ). Для отдельных категорий осужденных к лишению свободы устанавливается согласно ст. 92 ТК РФ сокращенная продолжительность рабочего времени: для работающих осужденных, являющихся инвалидами I и II группы, — 35 часов в неделю; для осужденных, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, — не более 36 часов в неделю. Для лиц, содержащихся в воспитательных колониях, продолжительность рабочего времени устанавливается: не более 35 часов в неделю для осужденных в возрасте от 16 до 18 лет; не более 24 часов в неделю — в возрасте до 16 лет.

Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные. Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: для осужденных в возрасте от 15 до 16 лет — 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет — 7 часов; для инвалидов — в соответствии с медицинским заключением. Для осужденных, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, где установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, максимально допустимая продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: при 36-часовой рабочей неделе — 8 часов; при 30-часовой рабочей неделе и менее — 6 часов.

Статья 96 ТК РФ содержит особенности работы в ночное время, которые учитываются при организации труда осужденных к лишению свободы. Продолжительность работы (смены) в ночное время сокращается на один час. Не сокращается продолжительность работы (смены) в ночное

¹ См., например: Федеральные законы от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 26.05.2003 № 100 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП2.2.1327—03» (вместе с «Санитарно-эпидемиологическими правилами "Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту. СП 2.2.1327—03"», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23.05.2003), и др.

время для осужденных, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени. Ночным признается время с 22 часов до 6 часов.

К работе в ночное время не допускаются: осужденные беременные женщины; осужденные, не достигшие возраста 18 лет. Инвалиды могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Трудовое законодательство распространяется на осужденных и в случае причинения ими ущерба при исполнении трудовых обязанностей (ст. 102 УИК РФ). Согласно ст. 238 ТК РФ осужденный обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с осужденного не подлежат. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Наряду с регламентацией трудовой деятельности осужденных нормами трудового права имеются и объективные особенности правового регулирования условий их труда, вытекающие из сущности отбывания наказания и поэтому содержащиеся в нормах уголовно-исполнительного права (ст. 103, 104 УИК РФ).

В ч. 2 ст. 104 УИК РФ определяются особенности учета рабочего времени осужденных в зависимости от условий производства, где они заняты, и во время которого не может быть соблюдена ежедневная и еженедельная продолжительность рабочего времени. В данном случае в УИК РФ установлена бланкетная норма, согласно которой допускается суммированный учет рабочего времени в соответствии с законодательством о труде (ст. 104 ТК РФ). Суммированный учет рабочего времени производится для того, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период (месяц, квартал и другие периоды) не превышала нормального числа рабочих часов. Учетный период не может превышать одного года. Нормальное число рабочих часов за учетный период определяется исходя из установленной для данной

категории осужденных еженедельной продолжительности рабочего времени. Для осужденных, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, нормальное число рабочих часов за учетный период соответственно уменьшается.

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду насчитывается им в общий *трудовой стаж*. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. Сведения о фактически проработанном осужденным в течение календарного года времени (сумма рабочих часов переводится в число рабочих дней), уровне выполнения им норм (заданий) и средней заработной плате отражаются по мере обработки его личной карточки с заполнением карты учета. Внесение сведений в карту учета производится работником, ответственным за ведение общей картотеки по учреждению, и заверяется его подписью. Осужденный под роспись ежегодно знакомится с засчитываемым ему в общий трудовой стаж временем.

При систематическом уклонении (два раза и более в течение месяца) осужденного от выполнения трудовых заданий и/либо его отсутствии на рабочем месте в течение трех часов подряд в смену соответствующий период времени (месяц или день) исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. Решение администрации исправительного учреждения может быть обжаловано осужденным в суд.

Документом, подтверждающим время работы осужденного в местах лишения свободы, является трудовая книжка, а при ее отсутствии — справка, выдаваемая администрацией исправительного учреждения.

Работающие осужденные имеют право на *ежегодный оплачиваемый отпуск*: продолжительностью 18 рабочих дней — для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней — для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях. Осужденные имеют право на отпуск за первый год по истечении шести месяцев непрерывной работы в исправительном учреждении. При этом время содержания осужденного в помещении камерного типа, в едином помещении камерного типа и одиночной камере (вне зависимости от того, работал он в это время или нет) в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается (ч. 4 ст. 104 УИК РФ). Отпуск за второй и последующие

годы работы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с графиком отпусков, составляемых администрацией исправительного учреждения.

Осужденным предоставляется оплачиваемый отпуск. Ежегодные оплачиваемые отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без выезда; решение об этом (помимо желания осужденного) принимает в соответствии с ч. 6 ст. 97 УИК РФ начальник исправительного учреждения с учетом характера и тяжести совершенного преступления, отбытого срока, личности и поведения осужденного (ч. 3 ст. 97 УИК РФ содержит перечень лиц, которым такие выезды вообще не предоставляются). Для осужденных, не выезжающих за пределы исправительных учреждений во время предоставленного отпуска, администрация исправительного учреждения и сами осужденные создают более благоприятные условия пребывания (оборудуются специальные спальные помещения, комнаты отдыха, спортивные залы, сауны и т.п.).

Продолжительность отпуска осужденного законодатель ставит в зависимость от его возраста, состояния здоровья, характера выполняемой им работы, а также района дислокации исправительного учреждения. Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим производственные задания на тяжелых работах, а также занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию инвалидам I или II группы, мужчинам старше 60 и женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18, а несовершеннолетним — до 24 рабочих дней.

Осужденные к лишению свободы имеют право на *оплату труда* в соответствии с законодательством РФ о труде. Данный вопрос регулируется не только нормами ТК РФ, но и Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Заработная плата каждого осужденного зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается. В систему основных государственных гарантий по оплате труда осужденных включается величина минимального размера оплаты труда. Минимальный размер оплаты труда — гарантируемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неква-

лиффицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда. В ч. 2 ст. 105 УИК РФ подчеркивается, что размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. В размер минимального размера оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, а также иные компенсационные и социальные выплаты.

Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки (ч. 3 ст. 105 УИК РФ).

Из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию (ч. 1 ст. 107 УИК РФ). Возмещение стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг производится ежемесячно в пределах фактических затрат. За предоставленную одежду и обувь осужденный по желанию может рассчитаться сразу. Осужденным бесплатно предоставляется спецпитание и спецодежда.

Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удержания алиментов, подоходного налога, отчислений в Пенсионный фонд РФ и иных обязательных отчислений. Удержания по исполнительным листам или другим исполнительным документам производятся из оставшейся суммы в порядке, предусмотренном ГПК РФ.

При этом в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами I или II группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, — не менее 50% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов (ч. 3 ст. 107 УИК РФ).

В соответствии со ст. 106 УИК РФ осужденных к лишению свободы могут привлекать к работам без оплаты труда. Вид таких работ в каждом конкретном случае определяется администрацией исправительного учреждения, но все они должны быть связаны только с благоустройством исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. К таким работам можно отнести уборку и озеленение территории, производство мелкого ремонта зданий и помещений и т.п.

К работам без оплаты осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от основной работы время. Их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного учреждения. Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, осужденные пенсионного возраста, осужденные беременные женщины привлекаются к работе без оплаты труда по их желанию.

13.3. Профессиональное образование и профессиональная подготовка в исправительных учреждениях

Одним из главных принципов организации труда осужденных к лишению свободы является сочетание их труда и профессионального обучения. Указанный принцип реализуется посредством организации обязательного начального профессионального образования или профессиональной подготовки осужденных (ч. 1 ст. 108 УИК РФ). Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ профессиональная подготовка является одним из основных средств исправления осужденных.

Профессиональное обучение и профессиональная подготовка обязательны для лиц: а) не имеющих никакой профессии (специальности); б) не имеющих профессии (специальности), по которой можно работать в исправительном учреждении. В идеале речь идет о том, чтобы, с одной стороны, дать осужденному профессию (специальность), по которой ему может быть предоставлена работа в исправительном учреждении, с другой стороны, обеспечить его профессией, востребованной на рынке труда после освобождения.

Профессиональное образование и профессиональная подготовка не являются обязательными для осужденных инвалидов I или II группы, а также для осужденных пенси-

онного возраста. Однако при наличии желания они могут получить необходимую им профессиональную подготовку (ч. 2 ст. 108 УИК РФ).

Правовое регулирование профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы осуществляется на основе Конституции РФ (ст. 37, 43), УИК РФ, Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», нормативных актов Правительства РФ, Минобрнауки России, Минюста России.

Профессиональное обучение в исправительных учреждениях организуется в двух формах: начальное профессиональное образование (обучение осужденных в профессиональных училищах) и профессиональная подготовка осужденных (обучение на производстве).

Начальное профессиональное образование регламентируется приказом Минобрнауки России № 592, МВД России № 446 от 22.11.1995 «Об утверждении Инструкции по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и является основным видом *профессионального образования* осужденных к лишению свободы. Оно осуществляется в профессиональных училищах, функционирующих на территориях исправительных учреждений. Профессиональное училище является государственным образовательным учреждением начального профессионального образования. Распоряжением Правительства РФ от 05.10.2004 № 1272-р «О перечнях государственных образовательных учреждений начального профессионального образования УИС и федеральных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» профессиональные училища при исправительных учреждениях были отнесены к УИС, что предполагает руководство и контроль ФСИН России за их деятельностью, а также финансирование за счет средств федерального бюджета, выделяемых на УИС.

Руководители, преподаватели и мастера производственного обучения профессионального училища проводят совместно с администрацией учреждения, исполняющего наказания, необходимую работу по обеспечению полного охвата профессиональным образованием осужденных, не имеющих специальности, повышению качества обучения. В обязанности администрации и преподавательского состава профессионального училища входит организация и учебно-методическое обеспечение образовательного процесса в со-

ответствии с рабочими учебными планами и программами по профессиям и специальностям с учетом требований режима содержания осужденных.

Кроме того, преподаватели и мастера производственного обучения должны оказывать администрации исправительного учреждения организационно-методическую помощь в организации и проведении профессионального обучения осужденных на производстве, а также осужденных, самостоятельно осваивающих профессию.

Администрация исправительного учреждения оказывает всестороннюю помощь руководителям и преподавателям профессионального училища, обеспечивает создание и содержание учебно-материальной базы профессионального училища на уровне требований, определенных соответствующими нормативами для качественной подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа осужденных, с учетом реальных потребностей производства, рынка труда и интересов осужденных. На сотрудников исправительного учреждения возлагается обеспечение безопасности работников профессионального училища во время нахождения их на территории исправительного учреждения, а также контроль за соблюдением этими лицами режимных требований, установленных в учреждениях, исполняющих наказания.

Учебный процесс в профессиональном училище организуется по учебным группам, созданным по профессиям (специальностям). Их численность должна составлять, как правило, не менее 25 человек на занятиях теоретического обучения. Производственное обучение по всем профессиям осуществляется в группах по 12—15 человек, а по профессиям, связанным с обслуживанием сложного оборудования, выполнением опасных работ, — по 8—10 человек. Численность учебных групп при теоретическом и производственном обучении может быть уменьшена с учетом требований режима содержания осужденных.

Продолжительность обучения составляет от шести месяцев до полутора лет и зависит от сложности приобретаемой профессии и ее специфики.

Осужденным, окончившим курс обучения и успешно сдавшим выпускные экзамены, выдаются документы государственного образца. Документы об образовании хранятся в личных делах осужденных и выдаются им под расписку при освобождении из исправительного учреждения.

Профессиональная подготовка осужденных имеет целью ускоренное приобретение обучающимся навыков, не-

обходимых для выполнения определенной работы. В такой форме осваивают специальность осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы (ч. 5 ст. 108 УИК РФ).

Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося, а обучение организуется непосредственно на производстве в форме ученичества. В местах лишения свободы используются индивидуальная и бригадная формы ученичества.

Индивидуальная форма обучения предполагает самостоятельное изучение учеником теоретического курса. В ходе обучения он вправе консультироваться у соответствующих специалистов исправительного учреждения. Практическое обучение ученик проходит также индивидуально, но под руководством не освобожденного от основной работы квалифицированного работника, выступающего в качестве инструктора производственного обучения на рабочем месте.

При бригадной форме производственное обучение осуществляется в составе бригады под руководством квалифицированного работника — инструктора производственного обучения на рабочем месте. Для изучения теоретического курса ученики объединяются в учебные группы численностью от десяти до 30 человек.

Ученикам в период ученичества выплачивается стипендия, размер которой не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Работа, выполняемая учеником на практических занятиях, оплачивается по установленным расценкам.

Лица, успешно прошедшие полный курс теоретического и производственного (практического) обучения, допускаются к сдаче квалификационного экзамена.

По результатам сданного квалификационного экзамена комиссия исправительного учреждения принимает решение о присвоении (повышении) экзаменуемым квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующей профессии. Результаты экзамена и решение комиссии оформляются протоколом, который подписывается председателем и членами комиссии. На основании протокола квалификационной комиссии работнику выдается свидетельство единой формы.

Отношение осужденных к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления (ч. 3 ст. 108 УИК РФ).

В марте 2001 г. ст. 108 УИК РФ была дополнена положением о том, что с учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения оказывает содействие осужденным в получении среднего (полного) общего образования и высшего профессионального образования. Такая возможность может быть реализована только при наличии соответствующих условий и желания руководства учебного учреждения, администрации исправительного учреждения и самих осужденных. Высшее образование осужденные в основном получают по дистанционной форме обучения. В настоящее время данной формой обучения охвачено более 1200 осужденных. 4 февраля 2005 г. было подписано соглашение между ФСИН России и Современной гуманитарной академией о развитии в местах лишения свободы сети дистанционного образования с использованием новейших информационных технологий. В рамках соглашения получают высшее образование по специальностям «психология», «юриспруденция», «менеджмент» осужденные, отбывающие наказания в ИК Республики Башкортостан, Хабаровского края, Архангельской области. Кроме того, по дистанционной форме осужденные обучаются в Томском государственном педагогическом университете, Северо-Западном техническом университете, Саратовском государственном социально-экономическом университете, Новосибирском государственном техническом университете, Московском экономико-финансовом институте и др.

Литература

Дубровицкий, Л. П. Социально-правовые и организационные вопросы труда осужденных к лишению свободы в условиях развития рыночных отношений. М., 1997.

Бурцев, А. Н. Правовое регулирование труда заключенных в ФРГ // Трудовое право. 2007. № 3.

Рассказов, Л. П., Упоров, И. В. Использование и правовое регулирование труда осужденных в российской истории. Краснодар, 1998.

Рассказов, Л. П., Упоров, И. В., Жаркой, М. Э. Труд осужденных в России. СПб., 2002.

Шамсунов, С. Х. Современные проблемы организации труда и социальной реабилитации осужденных с учетом требований международных стандартов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 5.

Глава 14

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

14.1. Воспитательная работа в местах лишения свободы

Воспитательная работа согласно ст. 9 УИК РФ признается одним из основных средств исправления осужденных. Все средства исправительного воздействия на осужденных взаимосвязаны и, представляя единый комплекс, дополняют друг друга. Так, труд осужденных имеет ярко выраженное воспитательное значение. В то же время одним из общепризнанных направлений воспитательной работы является трудовое воздействие.

Как разностороннее и тонкое психолого-педагогическое средство, воспитательная работа подвержена правовому регулированию в меньшей степени, чем режим и труд. Вопросы ее организации, формам и методам проведения посвящена гл. 15 УИК РФ.

В Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС, утвержденной 20 апреля 2000 г., **воспитательная работа** — это система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций осужденных, их интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации после освобождения. В соответствии с ч. 1 ст. 109 УИК РФ **задачами** воспитательной работы с осужденными к лишению свободы являются их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, повышение их образовательного и культурного уровня.

Основными направлениями воспитательной работы выступают нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению (ч. 1 ст. 110 УИК РФ).

Нравственное воспитание осужденных к лишению свободы предполагает ознакомление их с нравственными ценностями человеческого общества, формирование на этой основе всей личности осужденного, его жизненной позиции, утверждение в сознании осужденного моральных принципов и норм, нравственных идеалов и убеждений.

Правовое воспитание осужденных к лишению направлено на формирование у них элементарной правовой культуры и правосознания, уважения к закону, знания его, стремления к его точному и неуклонному соблюдению. Правовое воспитание, пропаганда законов и позитивного опыта правопослушного поведения непосредственно влияет на предупреждение совершения новых преступлений осужденными как во время отбывания наказания, так и после освобождения из исправительного учреждения.

Трудовое воспитание осужденных к лишению свободы представляет собой процесс формирования трудовых навыков и умений у осужденных, развития у них психологической готовности и потребности трудиться с пользой для общества. Привлечение осужденных к труду должно убедить их в том, что честный трудовой образ жизни — единственно правильный и приемлемый для них дальнейший путь.

Физическое воспитание осужденных включает в себя проведение различных физкультурно-массовых и спортивных мероприятий. Оно направлено не только на организацию свободного времени осужденных, но и на выработку умений при помощи физической нагрузки поддерживать организм в хорошем состоянии во время отбывания лишения свободы.

К иным направлениям воспитательного воздействия относится социальное, экономическое, эстетическое, экологическое воспитание.

При исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы потенциальные возможности оказания воспитательного влияния на осужденных более значительны в отличие от иных видов наказания. Для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях создается материально-техническая база в соответствии с нормами, утвержденными постановлением

Правительства РФ от 02.08.1997 № 974 «Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях». В исправительных учреждениях для проведения воспитательных мероприятий функционируют клубы, комнаты воспитательной работы, библиотеки и др., есть соответствующее кадровое (сотрудники воспитательного аппарата, психологической службы) и методическое обеспечение. Воспитательные мероприятия предусмотрены распорядком дня и являются обязательными для осужденных. Кроме того, участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания (ч. 2 ст. 109 УИК РФ).

Уголовно-исполнительным законодательством (ч. 2 ст. 110 УИК РФ) закрепляется принцип дифференциации воспитательной работы в зависимости от срока наказания, вида исправительного учреждения и условий содержания осужденных. Дифференциация осуществляется с учетом особенностей различных категорий осужденных и видов учреждений на основе разработки типовых программ (методических рекомендаций) по оказанию воздействия на: осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях; осужденных женского пола; осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях различных видов режима; осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах; осужденных, отбывающих наказание в лечебных исправительных учреждениях (больных туберкулезом, алкоголизмом или наркоманией, ВИЧ-инфицированных, имеющих психические отклонения и т.д.); осужденных, оставленных отбывать наказание в следственных изоляторах.

Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы определены в ст. 110 УИК РФ. Воспитательная работа проводится в трех основных формах: 1) индивидуальной; 2) групповой; 3) массовой. При этом широко применяются психолого-педагогические методы воздействия на отдельных осужденных и их группы.

Массовые формы (лекции, вечера вопросов и ответов, концерты художественной самодеятельности, тематические вечера и др.) используются при проведении воспитательных мероприятий, требующих охвата всех или значительной части осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. Они необходимы при подведении итогов

за определенный период времени, для решения вопросов, требующих массового внимания и усилий.

Более распространенными являются *групповые воспитательные мероприятия* (беседы, занятия по социально-правовым и экономическим вопросам, собрания отряда осужденных и др.). Основной группой здесь является отряд осужденных. Кроме того, воспитательные мероприятия могут проводиться с группами нарушителей дисциплины, группами осужденных, подготавливаемых к освобождению, группами лиц, содержащихся в помещениях камерного типа, и т.д.

В соответствии с приказом Минюста России от 30.12.2005 № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» отряд осужденных создается в структуре исправительных учреждений с целью обеспечения управления исправительным процессом, создания необходимых условий для соблюдения прав и законных интересов, обеспечения личной безопасности осужденных, сохранения и поддержания их здоровья, проведения с ними воспитательной, психологической, социальной и иной работы, повышения образовательного, профессионального и культурного уровня, удовлетворения духовных запросов, подготовки к освобождению.

Количество осужденных в отряде устанавливается в соответствии с актами Минюста России: в исправительной колонии в пределах 50—100 человек, в зависимости от вида режима и численности осужденных; в воспитательной колонии — 50 человек.

Основная масса воспитательных мероприятий возлагается на начальника отряда исправительного учреждения (в воспитательной колонии — старший воспитатель — начальник отряда). Для этого должность начальника отряда замещается лицами начальствующего состава, имеющими, как правило, высшее профессиональное образование (педагогическое, психологическое или юридическое). Вместе с тем это не означает, что воспитательная работа осуществляется исключительно начальником отряда. В исправительных учреждениях реализуется принцип: каждый сотрудник мест лишения свободы — педагог и воспитатель.

Для оказания помощи начальнику отряда в осуществлении воспитательной работы с осужденными организуется совет воспитателей отряда. Он создается приказом началь-

пика учреждения. В состав совета воспитателей отряда входят: начальник отряда, другие сотрудники исправительных учреждений, имеющие навыки проведения воспитательной работы с осужденными, преподаватели общеобразовательной школы и профессионального училища, представители общественности (по представлению начальника отряда), а в воспитательной колонии — воспитатели, представители родительского комитета. Начальник отряда является председателем Совета и планирует его работу в своем ежеквартальном плане.

В работе совета воспитателей отряда могут принимать участие представители органов местного самоуправления, общественных организаций и религиозных конфессий, попечительского совета при исправительном учреждении.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Решения принимаются большинством голосов открытым голосованием. Решения, принимаемые в отношении конкретных осужденных, отражаются в дневниках индивидуальной воспитательной работы.

Итоги работы советов воспитателей отрядов подводятся на общем собрании сотрудников исправительного учреждения не реже одного раза в год.

Наиболее эффективной формой воспитательного воздействия является *индивидуальная работа с осужденными*. В содержание индивидуальной работы входит: изучение характера взаимоотношений в среде осужденных; выявление неформальных лидеров; разработка типовых методик изучения личности преступника и организации работы с осужденными, относящимися к различным классификационным категориям; составление и реализация планов индивидуальной работы с конкретными лицами; организация самовоспитания и аттестация осужденных; организация работы по склонению осужденных к явке с повинной; погашение исков и выплата алиментов; подготовка осужденных к освобождению и т.д.

В настоящее время значительное место в организации индивидуальной работы с осужденными отводится психологической службе УИС. Психологи изучают вновь прибывших в исправительное учреждение по стандартизированным методикам и составляют на каждого осужденного психологическую характеристику-рекомендацию по индивидуализации исполнения наказания или содержанию в след-

ственном изоляторе; выявляют лиц, составляющих «группу риска» (агрессивных, склонных к побегу, суициду и т.п.); осуществляют индивидуальное консультирование, проведение психокоррекционной работы с отдельными осужденными и группами осужденных, социально-психологических тренингов.

В процессе воспитательной работы используются различные психолого-педагогические методы: *убеждения* (разъяснение, поучение, наставление, доказательство, опровержение, пример); *организации поведения* (требование, показ, объяснение, инструктирование, поручение, упражнение); *торможения отрицательного поведения* (внушение, осуждение, порицание, предупреждение, наказание); *стимулирования положительного поведения* (похвала, одобрение, доверие, поощрение, организация перспективы).

В воспитательной работе с осужденными заметное место отводится *самодеятельным организациям осужденных*. Они создаются с целью реализации возможностей самоорганизации и самоуправления осужденных и осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства РФ и актов Минюста России под контролем администрации исправительных учреждений.

Согласно ст. 111 УИК РФ самодеятельные организации осужденных формируются в исправительных учреждениях (за исключением тюрем и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа). Основными задачами самодеятельных организаций осужденных являются: оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии; развитие полезной инициативы осужденных; оказание позитивного влияния на исправление осужденных; участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных; содействие администрации исправительных учреждений в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными; оказание социальной помощи осужденным и их семьям. Перед самодеятельными организациями осужденных могут стоять и иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

Порядок формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных определяется Минюстом России. Приказом Минюста России от 08.06.2005 № 79 утверждено

Положение о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных в исправительном учреждении Федеральной службы исполнения наказаний.

К формам самодеятельных организаций осужденных Положение относит коллективы отрядов осужденных и совет коллектива осужденных учреждения. Организационную структуру самодеятельных организаций в отряде составляют: совет коллектива отряда; секция дисциплины и порядка; секция трудовой адаптации; секция пожарной безопасности; санитарно-бытовая секция; секция досуга; секция общеобразовательного и профессионального обучения; физкультурно-спортивная секция. Их деятельность охватывает все основные жизненные сферы отряда. В отряде могут создаваться и другие секции. Кроме участия осужденных в работе перечисленных секций их самодеятельность может широко проявляться в работе различных творческих кружков и организаций. Формирование и непосредственный контроль за работой самодеятельных организаций осужденных в отряде, соблюдением ими требований действующего законодательства возлагается на начальника отряда. В строгих условиях отбывания наказания самодеятельные организации осужденных могут создаваться по усмотрению начальника учреждения.

Решение о создании самодеятельных организаций осужденных принимается на общих собраниях коллективов осужденных в отрядах. Членом самодеятельных организаций может быть любой осужденный, желающий принимать участие в их работе. Лица, допустившие злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания, решением совета коллектива учреждения (отряда) выводятся из состава самодеятельных организаций.

Прием в члены самодеятельных организаций осуществляется на основании письменного заявления осужденного, подаваемого в совет коллектива отряда. После принятия осужденного в члены самодеятельной организации он включается в состав секции, в которой желает работать. Его заявление передается в отдел (группу) специального учета учреждения для приобщения к личному делу.

На собрании членов самодеятельной организации осужденных отряда простым большинством голосов избирается совет коллектива отряда в составе председателя совета и руководителей секций.

При самостоятельной организации осужденных учреждения с целью общего руководства активом общественных формирований осужденных создаются: совет коллектива учреждения; секция дисциплины и порядка; секция трудовой адаптации; секция общеобразовательного и профессионального обучения; секция досуга, совета клуба и библиотеки; секция общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии; секция социальной помощи; физкультурно-спортивная секция и другие секции. Количество и наименование секций может изменяться с учетом вида и особенностей деятельности исправительного учреждения.

Совет коллектива учреждения избирается на собрании членов советов коллективов отрядов простым большинством голосов в составе: председателя совета учреждения, редактора стенгазеты и руководителей секций.

Совет коллектива учреждения (отряда) — выборный руководящий орган самоуправления самостоятельной организации осужденных, который организует и координирует работу секций, обеспечивает выполнение принятых на общем собрании общественного формирования решений и плановых мероприятий. Персональный состав советов коллективов отрядов и совета коллектива учреждения утверждаются соответственно начальником отряда и начальником колонии. Участие осужденных в работе самостоятельных организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления, однако не дает права на предоставление дополнительных льгот.

Заседания совета коллектива учреждения (отряда) проводятся в соответствии с планом работы, но не реже двух раз в месяц и оформляются протоколом. На заседаниях совета присутствует начальник учреждения или его заместитель по воспитательной работе (в отряде — начальник отряда, члены совета воспитателей отряда).

Совет коллектива учреждения (отряда) в пределах своей компетенции может обсуждать любой вопрос, касающийся труда, досуга и быта осужденных. По обсуждаемым вопросам членами совета разрабатываются предложения, которые выносятся на рассмотрение общего собрания осужденных и администрации учреждения. Решения самостоятельных организаций принимаются открытым голосованием большинством голосов, но вступают в силу только после утверждения администрацией исправительного учреждения.

14.2. Общее образование осужденных к лишению свободы

Общее образование осужденных к лишению свободы в соответствии со ст. 112 УИК РФ отнесено к мерам воспитательного воздействия. Это абсолютно оправданно, так как под образованием в Законе РФ «Об образовании» понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов).

Право на образование для многих осужденных является не только конституционным правом, но и обязанностью. Согласно ч. 1 ст. 112 УИК РФ в исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, основного общего образования (9 классов). Осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения среднего (полного) общего образования, администрацией исправительного учреждения и соответствующими органами местного самоуправления создаются необходимые условия. Осужденные старше 30 лет и осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, получают основное общее или среднее (полное) общее образование по их желанию.

Порядок получения общего образования определен в совместном приказе Минюста России № 61, Минобрнауки России № 70 от 27.03.2006 «Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы». Согласно этому Положению право осужденных на получение образования гарантируется путем создания вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (школ, учебно-консультационных пунктов) при исправительных учреждениях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Типовым положением о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении (утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1237).

Школы учреждаются (создаются), реорганизуются и ликвидируются органами управления образованием субъектов РФ по согласованию с Минюстом России.

Администрация исправительного учреждения и педагогический коллектив школы работают в тесном контакте. На администрацию учреждения возлагается ведение учета осужденных, подлежащих обязательному обучению, а также желающих повысить свой общеобразовательный уровень, оказание помощи работникам школы в изучении документов, регламентирующих деятельность учреждения. Она обеспечивает условия для проведения образовательного процесса (безвозмездно предоставляет и содержит на должном санитарно-гигиеническом уровне помещения школы, производит их ремонт, оборудует их мебелью, обеспечивает письменными принадлежностями, организует их надежное хранение и правильное использование обучающимися); выделяет для школы обслуживающий персонал и содержит его за счет учреждения в пределах лимита штатной численности работников учреждения; организует в дни учебы внеочередное бытовое обслуживание обучающихся, приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости.

Сотрудники исправительного учреждения осуществляют контроль за соблюдением режимных требований работниками школы, а также обеспечивают их безопасность во время нахождения их на территории учреждения.

Представители администрации учреждения могут по согласованию с администрацией школы присутствовать на занятиях и других мероприятиях, связанных с образовательным процессом, с целью улучшения работы по обучению осужденных, участвовать в работе педагогического совета, конференций, совещаний и других мероприятий, организуемых и проводимых школой.

Администрация школы и педагогический коллектив проводят совместно с администрацией учреждения необходимую работу по обеспечению полного охвата подлежащих обязательному обучению осужденных к лишению свободы, не достигших возраста 30 лет и не имеющих основного общего образования, организует образовательный процесс и оказывает помощь обучающимся в подготовке к занятиям, овладении методами самообразования. Педагогические работники оказывают помощь администрации учреждения в духовно-нравственном воспитании осужденных, в работе по их социальной адаптации. Для этого директор школы и педагогические работники входят в состав советов воспитателей отрядов, участвуют совместно с администрацией учреждения в воспитательной работе с осужденными.

Прием в школу осужденных, не достигших возраста 30 лет и не имеющих основного общего образования, производится по представлению администрации учреждения, а остальных осужденных — по их личному заявлению.

Зачисление оформляется приказом директора школы по согласованию с начальником учреждения

Обучающиеся, успешно выполняющие учебный план, на период сдачи выпускных и переводных экзаменов освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю.

В период учебного года не допускается перевод обучающихся из одного учреждения в другое, если это не вызвано требованиями оперативного и режимного характера или другими исключительными обстоятельствами.

Для выпускников IX, XII классов, освобождаемых от отбывания наказания за три месяца до начала государственной (итоговой) аттестации, могут быть организованы досрочные экзамены.

Обучающиеся, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру в исправительных колониях особого режима, на строгие условия отбывания наказания, обучаются по заочной форме.

Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

Получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

Свои особенности имеет организация и деятельность общеобразовательных учреждений в воспитательных колониях. В соответствии с приказом Минюста России от 21.11.2005 № 223 «Об организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы» учредителем школы воспитательной колонии является ФСИН России. Школа является юридическим лицом, содержится за счет средств федерального бюджета, выделяемых на содержание УИС. Тем самым путем создания школ

в каждой воспитательной колонии гарантируется право воспитанников на получение образования.

Обязательному обучению в школе подлежат все воспитанники, не имеющие основного общего образования.

Количество классов устанавливается исходя из численности осужденных, нуждающихся в получении общего образования. Наполняемость классов в школе устанавливается в количестве не более 25 человек; в специальных (коррекционных) классах — не более 16 человек.

Воспитанники обеспечиваются учебниками, тетрадями и школьно-письменными принадлежностями за счет средств воспитательной колонии.

Учебный процесс в школе организуется в соответствии с Типовым положением о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении. Отвлекать воспитанников от уроков категорически запрещается.

Выпускникам школы, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, выдаются документы о соответствующем уровне образования. Документы об образовании хранятся в личных делах воспитанников, а при их освобождении вручаются под расписку.

Педагоги школы принимают активное участие в воспитании воспитанников. Они организуют и проводят кружковую, внеклассную и внешкольную воспитательную работу.

14.3. Участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания

Действующее уголовно-исполнительное законодательство к числу основных средств исправления осужденных, наряду с другими, относит общественное воздействие. К общественности относятся легитимные общественные и религиозные объединения, трудовые коллективы и отдельные граждане. Часть 1 ст. 23 УИК РФ определяет, что общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных. Тем самым общественность призвана оказать существенную помощь сотрудникам исправительных учреждений прежде всего в воспитании осужденных.

В последние годы традиционные формы деятельности общественных объединений, базирующихся на идеологиче-

ской основе, существенно ослабли; эффективные новые еще не сформировались, а появившиеся не проявили себя в полном объеме, что не позволяет их подробно регламентировать, да и вряд ли это необходимо делать столь детально.

Полезность и актуальность разнообразного участия общественности в деятельности исправительных учреждений не вызывает сомнений. К этой работе вполне применимы известные принципы: «не навреди» и «все, что не запрещено, то разрешено».

Уголовно-исполнительное законодательство на сегодняшний день определяет только две формы содействия общественности, и то лишь применительно к воспитательным колониям, — попечительский совет и родительский комитет.

Согласно ч. 2 ст. 142 УИК РФ *родительские комитеты* создаются при отрядах воспитательных колоний в целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации колоний.

В состав родительских комитетов входят родители, лица, их заменяющие, и другие близкие родственники осужденных, способные оказать положительное воздействие на воспитанников. Из состава родительского комитета избираются председатель, который является членом учебно-воспитательного совета воспитательной колонии, и представители в советах воспитателей отрядов.

Деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии. Родительский комитет призван оказывать содействие администрации колонии в вопросах организации воспитательной работы с воспитанниками, взаимодействия с семьями осужденных, социальной адаптации подростков, а также помогать сиротам и лицам, оставшимся без родительского попечения.

Родительский комитет имеет право: знакомиться с жилищными и бытовыми условиями содержания несовершеннолетних; участвовать в индивидуально-воспитательной работе с воспитанниками и проведении иных воспитательных мероприятий; участвовать в решении вопросов изменения условий отбывания наказания и досрочного освобождения осужденного; обращаться с письменными заявлениями об оказании воспитаннику юридической помощи; обращаться в общественные объединения для оказания помощи сиротам и лицам, лишенным родительского попечения, а также

несовершеннолетним из неблагополучных семей; обеспечивать передачами и посылками сирот и лиц, оставшихся без родительского попечения, а также осужденных, чьи родители не поддерживают с ними связь; помогать администрации в обеспечении сирот и лиц, оставшихся без родительского попечения, освобождаемых из колонии, одеждой гражданского образца; совместно с администрацией обращаться в государственные органы, общественные объединения по вопросам оказания помощи в воспитательной работе с осужденными.

Члены родительского комитета обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка и правила обращения с осужденными, установленные администрацией колонии.

Замечания и предложения родительского комитета председатель докладывает на учебно-воспитательном совете. Родительский комитет отчитывается о проделанной работе перед учебно-воспитательным советом колонии.

Попечительский совет при воспитательной колонии создается в соответствии с ч. 1 ст. 142 УИК РФ и действует на основании Примерного положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.1997 № 1295 «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы».

Попечительский совет создается для оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц.

Попечительский совет состоит из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, изъявивших желание работать в попечительском совете и способных по своим деловым и моральным качествам выполнять задачи, стоящие перед попечительским советом.

Попечительский совет создается по решению высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, который утверждает положение о попечительском совете при воспитательной колонии, его состав и председателя. Попечительский совет информирует органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления о наиболее важных вопросах, рассматриваемых и решаемых попечительским советом.

Попечительский совет оказывает помощь администрации воспитательной колонии в решении следующих вопросов: а) обеспечении защиты прав и законных интересов осужденных; б) формировании у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получении основного общего и начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышении образовательного и культурного уровня осужденных; в) установлении хозяйственных связей с предприятиями, учреждениями и организациями, укреплении производственно-хозяйственной базы воспитательной колонии; г) обеспечении трудовой занятости осужденных; д) создании необходимых материально-бытовых условий и медико-санитарном обеспечении осужденных; е) изыскании дополнительных возможностей для улучшения организации питания осужденных, обеспечения их одеждой и предметами первой необходимости; ж) организации шефства над сиротами и лицами, оставшимися без родительского попечения, оказании им финансовой помощи при освобождении; з) трудовом и бытовом устройстве освобождающихся из воспитательной колонии.

Члены попечительского совета в установленном порядке вправе посещать воспитательную колонию, знакомиться в пределах своей компетенции с ее деятельностью, встречаться с осужденными, проводить с ними беседы, содействовать своевременному и правильному рассмотрению их заявлений и жалоб.

О выявленных недостатках в работе воспитательной колонии председатель попечительского совета ставит в известность администрацию воспитательной колонии и вносит предложения по их устранению.

В настоящее время попечительские советы работают при всех воспитательных колониях. Более того, по аналогии с ними созданы и успешно действуют общественные советы при территориальных органах УИС, а масштабах страны — общероссийская общественная организация «Попечительский совет уголовно-исполнительной системы». Этой организацией среди осужденных традиционно проводится литературно-художественный конкурс памяти Анны Ахматовой, ежегодный Всероссийский конкурс на лучшее исполнение песен среди осужденных «Калина красная», шахматные турниры на приз чемпиона мира А. Карпова и др.

1 февраля 2007 г. был создан Общественный совет при ФСИН России по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы. Согласно Положению, утвержденному приказом ФСИН России от 26.01.2007 № 32, основной целью Совета является привлечение общественности к решению задач, стоящих перед УИС, защите прав и законных интересов сотрудников, работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах.

Одним из главных направлений работы Совета выступает координация взаимодействия международных неправительственных и российских общественных организаций (объединений), религиозных конфессий с учреждениями и территориальными органами ФСИН России в работе по реформированию УИС и созданию условий для правовой и социальной защищенности сотрудников, работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах.

Аналогичные общественные советы будут созданы при всех территориальных органах ФСИН России.

Эти общественные структуры призваны возродить лучшие отечественные традиции участия общества в деятельности учреждений, исполняющих лишение свободы, существовавшие в дореволюционной России. 19 июля 1819 г. под покровительством Александра I было создано Общество попечительное о тюрьмах, целью которого ставилось содействие нравственному исправлению заключенных и улучшение условий их содержания. Согласно Уставу «общество имело ближайший надзор за заключенными, за размещением их по роду преступлений, за наставлением их в правила благочестия и доброй нравственности, за занятиями арестованных; от него зависело наложение важнейших дисциплинарных взысканий»¹. Одним из главных направлений деятельности Общества было нравственное исправление преступников посредством установления режима отбывания наказания, организации труда и образования заключенных, оказания на них религиозного воздействия.

Управление общества состояло из центрального комитета в Петербурге и местных комитетов и отделений, которые

¹ Положение об Обществе попечительном о тюрьмах. 19 июля 1819 г. // ПСЗ. Собр. 1. Т. XXXVII. № 27895.

с 1822 г. до сентября 1918 г. действовали по всей России. Персональный комитетов состав утверждался императором. Важное место в работе Общества отводилось улучшению условий содержания арестантов, укреплению материальной базы тюремных учреждений. Для этого члены общества собирали пожертвования, посещали в любое время места лишения свободы, рассматривали жалобы заключенных на условия содержания и на обращение с ними тюремной администрации, проверяли расходование выделяемых тюрьмам денежных средств и др. Тюремные смотрители и надзиратели обязывались всемерно способствовать членам Общества в их деятельности, устранять обнаруженные недостатки. Отчеты о работе Общества ежегодно публиковались в печати.

Бесспорно, что богатый предыдущий опыт организации общественного содействия деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания, должен быть востребован и в современных условиях.

По мере устранения многих кризисных явлений в российском обществе и государстве такая работа, конечно, должна оживиться на новой политико-правовой основе. В то же время привлечение общественности к деятельности УИС не должно создавать ситуации многовластия и безответственности в такой важной государственной сфере. Поэтому законодатель весьма осторожно очертил это, безусловно, прогрессивное средство воздействия на осужденных.

Проект федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии общественных объединений их деятельности», подготовленный во исполнение ст. 23 УИК РФ, определяет следующие основные направления содействия общественных объединений деятельности мест лишения свободы: 1) улучшение условий содержания и медико-санитарного обеспечения осужденных; 2) участие в организации труда, досуга, обучения осужденных; 3) участие в нравственном, правовом, культурном, социальном, трудовом, физическом воспитании и развитии осужденных; 4) обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных; 5) оказание помощи осужденным в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации; 6) укрепление материально-технической базы мест лишения свободы.

К сожалению, обозначив такое широкое участие общественности в деятельности исправительных учреждений, законопроект определяет нормы, регулирующие только вопросы оказания безвозмездной материальной помощи осужденным и данным учреждениям. Так, общественные объединения, оказавшие денежное или иное материальное содействие, будут вправе получить информацию об использовании выделенной помощи не позднее 30 дней со дня получения администрацией исправительного учреждения просьбы о предоставлении соответствующей информации. В случае нецелевого использования средств общественное объединение извещает об этом вышестоящий орган УИС, который информирует общественное объединение о проведенной проверке и принятых мерах. Это, безусловно, важно, но для повышения роли общественности необходимо законодательное закрепление форм и методов общественного содействия во всех сферах деятельности исправительных учреждений.

Такие формы уже опробованы практикой и активно используются неправительственными организациями. На территории России действуют как международные правозащитные организации (Международная тюремная реформа, Международная амнистия, Международная ассоциация тюремного служения, Московская Хельсинская Группа и др.), так и общероссийские (Мемориал, Общественный центр содействия реформе уголовного правосудия, Центр содействия международной защите и др.) и региональные (Московский региональный общественный благотворительный фонд «Социальное партнерство», Нижегородское общество прав человека, Пермский региональный правозащитный центр, Серпуховское общество попечителей пенитенциарных учреждений и т.п.). Правозащитники ведут переписку с осужденными, представляют их интересы в различных государственных органах, в том числе и в судах при нарушениях прав и свобод, посещают исправительные учреждения, встречаются с осужденными, оказывают благотворительную помощь, бесплатно рассылают правовую литературу, осуществляют общественный контроль за деятельностью персонала исправительных учреждений.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство в достижении цели исправления определенное место отводит служителям культа, которые могут посещать исправительные учреждения не только по просьбе осуж-

денных, но и по своей инициативе (ст. 14 УИК РФ). При этом священнослужители должны принадлежать к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям. В учреждениях, исполняющих наказания, служителям культа разрешается совершение религиозных обрядов, распространение предметов культа и религиозной литературы. Во многих исправительных колониях построены культовые сооружения. Федеральный и территориальные органы УИС заключили договоры о сотрудничестве с руководителями традиционных для всей России и отдельных регионов конфессий.

Многие религиозные заповеди совпадают с правовыми запретами и воспитывают в духе уважения к другим людям, к соблюдению законов, моральных норм и т.п. Поэтому представители различных религиозных организаций, проводя индивидуальные и групповые беседы с осужденными, не только приобщают их к религии, но и оказывают на них определенное воспитательное воздействие, благотворным образом влияет на морально-психологический климат в исправительных учреждениях.

Создание благоприятных условий для нормальной жизни осужденных после их освобождения из исправительных учреждений является комплексным направлением работы всей общественности и включает все ранее рассмотренные формы. Участие общественных структур в помощи лицам, освобождаемым от отбывания наказания, имеет своей задачей закрепить и развить результаты их исправления, достигнутые в период исполнения наказания, оградить этих лиц от возможного влияния криминальной среды, окружить их должным вниманием, помочь преодолеть трудности, с которыми они могут столкнуться в условиях рыночной экономики, и тем самым предотвратить возможность совершения ими новых преступлений (см. гл. 22 УИК РФ).

14.4. Меры поощрения и взыскания, порядок их применения к осужденным к лишению свободы

Одним из действенных средств воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы является применение к ним предусмотренных законом мер поощрений и взысканий (дисциплинарной практики).

Порядок применения указанных мер, полномочия должностных лиц по их наложению на осужденных, условия содержания дисциплинарно наказанных в помещениях камерного типа подробно регламентируются уголовно-исполнительным законодательством (ст. 113—119 УИК РФ).

К лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, применяется самый широкий спектр дисциплинарных мер, которые в своем единстве образуют систему поощрений и взысканий, направленную на стимулирование право-послушного и торможение негативного поведения осужденных.

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодеятельных организаций и воспитательных мероприятиях к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие *меры поощрения* (ст. 113 УИК РФ): 1) благодарность; 2) награждение подарком; 3) денежная премия; 4) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи; 5) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания; 6) разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме до одной четверти минимального размера оплаты труда на покупку питания и предметов первой необходимости; 7) увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца; 8) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

В порядке поощрения осужденным в течение года может быть разрешено получение дополнительно до четырех посылок или передач и предоставлено дополнительно до четырех краткосрочных или длительных свиданий.

К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

Кроме того, положительно характеризующимся в течение определенного периода осужденным может быть изменен вид исправительного учреждения либо условия отбывания наказания в рамках одного учреждения. В соответствии с ч. 2 ст. 78 УИК РФ такие осужденные могут быть переведены судом для дальнейшего отбывания наказания: а) из тюрьмы в исправительную колонию — по отбытии осуж-

денными в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда; б) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима — по отбытии осужденными в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда; в) из исправительных колоний общего режима в колонию-поселение — по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания; г) из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение — по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, — по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений — по отбытии не менее двух третей срока наказания. Согласно ст. 87 УИК РФ по решению комиссии исправительного учреждения осужденным могут быть улучшены условия отбывания наказания путем перевода на облегченные или обычные (со строгих) условия.

В целях дальнейшего исправления положительно характеризующийся осужденный может быть представлен к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания после фактического отбытия указанной в законе части срока наказания. Кроме этого, в отношении положительно характеризующихся осужденных может быть возбуждено ходатайство о помиловании. Высшей формой поощрения для осужденных выступает условно-досрочное освобождение, которое применяется судом к лицам, доказавшим свое исправление.

Право на получение столь разнообразных поощрений, с одной стороны, существенно дополняет и индивидуализирует правовое положение осужденного, отбывающего лишение свободы, с другой — является действенным средством для стимулирования правопослушного поведения осужденного. Осужденные могут поощряться за добросовестное выполнение своих обязанностей, успехи в труде, учебе, общественной жизни, проявленную разумную инициативу в других общественно полезных делах. Инициаторами ходатайств о поощрении осужденных могут выступать сотрудники исправительного учреждения, учителя общеобразовательной школы, преподаватели и мастера професси-

онального обучения, представители общественности, самодеятельные организации осужденных.

Статья 114 УИК РФ устанавливает порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы. Поощрение в виде благодарности осужденному может быть объявлено в устной или письменной форме, остальные поощрения — только в письменной форме. Об устной благодарности начальник отряда делает соответствующую запись в дневнике индивидуальной воспитательной работы с осужденным. При объявлении благодарности и остальных поощрений в приказах и постановлениях из них делаются выписки, которые приобщаются к личным делам осужденных. Одновременно соответствующая информация заносится в дневник индивидуальной воспитательной работы с осужденным. Изменение вида исправительного учреждения оформляется в виде определения суда, которое приобщается к личному делу осужденного, а изменение условий отбывания наказания — протоколом решения комиссии исправительного учреждения, выписка из которого подшивается в личное дело осужденного.

В соответствии со ст. 119 УИК РФ правом применения перечисленных в ст. 113 УИК мер поощрения в полном объеме пользуются начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие. Вместе с тем одну из основных ролей в воспитании осужденного играет начальник отряда, который лучше других знает особенности личности своих подопечных, может всесторонне оценить и своевременно повлиять на их поведение. Поэтому уголовно-исполнительное законодательство наделяет начальников отрядов правом применять следующие меры поощрения: а) благодарность; б) разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости; в) досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда (т.е. устного выговора). Кроме того, умелое применение отнесенных к его компетенции дисциплинарных мер позволяет начальнику отряда влиять на процессы, происходящие в коллективе осужденных, способствует укреплению его авторитета.

Особые требования в законе предъявляются к применению такого поощрения, как досрочное снятие ранее наложенного взыскания. Во-первых, к осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, может быть применено поощрение только в виде досрочного снятия ранее

наложенного взыскания. Поощрение такого осужденного другими мерами не допускается; отступление от этого требования закона не только является правонарушением, но и оказывает негативное воздействие на процесс воспитания осужденного. Во-вторых, в зависимости от тяжести проступка законодатель устанавливает определенные сроки снятия наложенного за их совершение взыскания. Эти сроки вводятся для того, чтобы взыскание сыграло воспитательную роль, осужденный осознал свою вину и раскаялся в содеянном.

Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трех месяцев со дня наложения таких взысканий, как выговор и дисциплинарный штраф (а для воспитанников также лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца и водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу), и не ранее шести месяцев со дня отбытия остальных взысканий, указанных в ст. 115 УИК РФ.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие *меры взыскания*: а) выговор; б) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей; в) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в ШИЗО на срок до 15 суток; г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режима, в ПКТ, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев; д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ЕПКТ на срок до одного года; е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ПКТ на срок до трех месяцев (ст. 115 УИК РФ).

При этом осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

Свои особенности имеют перечни взысканий, применяемых к осужденным, отбывающим лишение свободы в

колониях-поселениях и в воспитательных колониях. Специфика отбывания лишения свободы в колониях-поселениях такова, что осужденные находятся в условиях полусвободы, т.е. содержатся без охраны, но под надзором. В связи с этим в указанных учреждениях отсутствуют помещения, предусматривающие длительную строгую изоляцию осужденных, что не позволяет применять взыскания, связанные с переводом в ПКТ и ЕПКТ (п. «г» — «е» ч. 1 ст. 115 УИК РФ). В то же время к этой категории осужденных могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в воспитательных колониях, применяются виды взыскания, обладающие небольшим карательным потенциалом: выговор; дисциплинарный штраф в размере до 200 рублей; лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца; водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу. Такой «щадящий» подход объясняется приоритетом мер убеждения в воспитательном процессе с осужденными, возрастом воспитанников, особенностями их психики.

Большое значение для реализации мер взыскания имеет закрепление в уголовно-исполнительном законе понятий «злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы» и «злостный нарушитель установленного порядка отбывания наказания». Определение этих терминов в ст. 116 УИК РФ позволяет не только на практике дифференцировать применение взысканий к определенной категории осужденных, но и четко установить критерии изменения условий отбывания наказания в худшую сторону для осужденных внутри исправительного учреждения (ст. 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ), а также их перевода в исправительное учреждение с более суровыми условиями содержания (ч. 4 ст. 78 УИК РФ). Так, если осужденные проявили себя как злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, то они могут быть переведены: из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом; из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима; из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не

свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания к исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму. Осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат.

Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор.

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания при совершении злостного нарушения и назначения ему за это взыскания, связанного с изоляцией осужденного в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, одиночной камере, а воспитанника — в дисциплинарном изоляторе (п. «в» — «е» ч. 1 ст. 115; п. «б» ст. 136 УИК РФ).

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением одного из указанных взысканий.

Статья 117 УИК РФ определяет порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы.

При применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются: 1) обстоятельства совершения нарушения; 2) личность осужденного; 3) его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Только учет всех этих обстоятельств делает взыскание справедливым, способным достичь поставленных перед ним целей. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий. При этом возмещение осужденным причиненного ущерба в порядке ст. 102 УИК РФ взысканием не является, поэтому оно может быть применено наряду с наложенным дисциплинарным наказанием.

В ч. 2 ст. 117 УИК РФ регламентируется соответствующее дисциплинарное производство. Обязательным условием привлечения к дисциплинарной ответственности является получение до наложения взыскания от осужденного письменного объяснения по поводу нарушения. Осужденным, не имеющим возможности дать письменное объяснение (инвалидам, иностранным гражданам, иным лицам, слабо владеющим русским языком, и др.), оказывается содействие администрацией исправительного учреждения. В исключительных случаях, при отказе осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт, подписываемый тремя сотрудниками исправительного учреждения. Акт приобщается к материалам производства.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях (при заболевании, завершении не терпящей отлагательства работы, отсутствии мест в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камер и т.п.) — не позднее 30 дней со дня его наложения.

Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания — только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего. Начальники отрядов имеют право налагать выговор устно, запись о котором делается в дневнике индивидуальной воспитательной работы с осужденным. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет

подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Дисциплинарный штраф налагается только за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в ч. 1 ст. 116 УИК РФ. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа перечисляется в федеральный бюджет.

Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания в них. К осужденным, переведенным в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа, а к осужденным, переведенным в ЕПКТ, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в ПКТ и ЕПКТ.

УИК РФ (ст. 118) устанавливает условия содержания осужденных к лишению свободы в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах.

Наиболее жесткие условия содержания осужденных установлены законодателем в штрафном изоляторе. Осужденным запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Осужденным, переведенным в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, предоставляется право: 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 50% установленного законом минимального размера оплаты труда; 2) получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль; 3) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа; 4) осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца; 5) с разрешения администрации исправительного учреждения иметь в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание.

К осужденным, содержащимся в штрафном изоляторе, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры, работают отдельно от других осужденных.

В случае перевода осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения УИС срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

Литература

Детков, М. Г., Попов, В. В., Казакова, Е. Н. Воспитательная работа в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Вологда, 2002.

Исаева, С. Н. К вопросу о нравственном воспитании осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 4.

Минеев, И. Квалификация злостных нарушений порядка отбывания уголовного наказания // Российская юстиция. 2000. № 5.

Семенова, С. А. Гуманизация учебно-воспитательного процесса в воспитательных колониях. М., 2003.

Глава 15

МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

15.1. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных в исправительных учреждениях

К числу важных функций исправительных учреждений и организационных основ их деятельности относится материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лишенных свободы. Такое обеспечение представляет собой совокупность условий содержания осужденных, направленных на удовлетворение их потребностей в пище, одежде, жилище, медицинском обслуживании, т.е. факторов, признанных сохранить здоровье и обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы.

Условия содержания осужденных в местах лишения свободы оказывают существенное влияние на процесс их исправления и способны объективно повлиять на поведение лишенного свободы в позитивную либо негативную сторону.

Правовое регулирование материально-бытового и медико-санитарного обеспечения лишенных свободы осуществляется УИК РФ (гл. 13), нормативными актами Правительства РФ, Минюста России и иных ведомств.

Материально-бытовое обеспечение осужденных реализуется по следующим направлениям:

- а) создание необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий;
- б) обеспечение питания;
- в) вещевое обеспечение;
- г) организация функционирования торговой сети и иных источников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Так, в соответствии со ст. 99 УИК РФ норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы не может быть менее:

- 2 кв. м — в исправительных колониях;
- 2,5 кв. м — в тюрьмах;
- 3 кв. м — в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами;
- 3,5 кв. м — в воспитательных колониях;
- 3 кв. м — в лечебных исправительных учреждениях;
- 5 кв. м — в лечебно-профилактических учреждениях УИС.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий.

В целях создания нормальных коммунально-бытовых условий в жилой зоне исправительного учреждения находятся клуб-столовая, баня, парикмахерская, прачечная с дезинфекционной камерой, мастерские по ремонту обуви и одежды, камера для хранения личных вещей, сушилка и другие необходимые коммунально-бытовые объекты.

Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных установлены постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время».

Они дифференцируются в зависимости от пола и возраста осужденных и характера выполняемой работы. Такой порядок связан с разным уровнем энергозатрат человека в разном возрасте и при выполнении различных видов работ.

Осужденным к лишению свободы предоставляется ежедневное трехразовое питание согласно минимальной нормы. Так, в сутки им положено хлеба ржаного — 300 г (женщинам — 200 г), хлеба пшеничного — 250 г, муки пшеничной 2-го сорта — 5 г, крупы разной — 100 г (женщинам — 90 г), макаронных изделий — 30 г, мяса — 90 г, рыбы — 100 г, жиров и маргарина — 35 г (женщинам — 30 г.), масла растительного — 20 г, молока коровьего — 100 мл, яиц куриных — 2 шт. в неделю, сахара — 30 г, чая натурального — 1 г, соли — 20 г (женщинам — 15 г), картофеля — 550 г (женщинам — 500 г), овощей — 250 г, лаврового листа — 0,1 г, томатной пасты — 3 г, горчичного порошка — 0,2 г, муки соевой — 10 г, киселей сухих витаминизированных — 25 г или фруктов сушеных — 10 г.

Осужденные, работающие на производствах с тяжелыми или вредными условиями труда, получают питание повышенной суммарной калорийности. Им полагается на 50 г больше пшеничного и ржаного хлеба, картофеля и овощей, на 40 г — мяса, на 20 г — крупы, макаронных изделий, рыбы и др.

За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм. При перевозках осужденных и их проезде к месту жительства после освобождения им выдается сухой паек, который может быть заменен денежной компенсацией стоимости пайка¹.

Нормы вещевого довольствия осужденных с учетом климатических условий, вида исправительного учреждения, пола осужденных утверждаются Минюстом России.

Не работающие по не зависящим от них причинам и осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Бесплатно обеспечиваются одеждой и обувью лица, освобождаемые из мест лишения свободы, если у них нет необходимой по сезону одежды и средств на ее приобретение.

Лица, получающие заработную плату или пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы,

¹ См.: постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания».

указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце.

Осужденным, освобожденным от работы по болезни, инвалидности (I и II групп), осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами I или II группы, питание и одежда предоставляются также бесплатно.

Находящимся в местах лишения свободы беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам I или II группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания. Так, дополнительно к указанной выше норме питания несовершеннолетним выдается (на 1 человека в сутки) 15 г масла коровьего, 10 г сахара, 15 г сыра жирного.

Сверх установленного уголовно-исполнительным законодательством размера сумм, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов необходимости, осужденные могут за счет собственных средств дополнительно приобретать разрешенную к использованию в исправительных учреждениях одежду, в том числе спортивную, оплачивать имеющиеся дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, определяемые Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Кроме того, ст. 100 УИК РФ определяет и детализирует некоторые другие особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Расширение правовых возможностей на различные виды дополнительного, альтернативного удовлетворения осужденными своих потребностей обуславливает повышение роли торговой сети и иных источников материального обеспечения лишенных свободы. Их эффективное функционирование позволяет существенно дополнить обязательное материально-бытовое снабжение и предотвратить конфликтные ситуации.

Торговая сеть в местах лишения свободы организуется в соответствии с нормативными документами Минюста России, которые предусматривают наличие в каждом учреждении УИС магазина для осужденных, обеспечивающего реализацию их права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Торговые точки работают на основе безналичного расчета; перечень допускаемых к продаже продуктов и товаров определяется Правилами внутреннего распорядка. Суммы денег, которые различные категории осужденных могут расходовать, устанавливаются дифференцированно (в гл. 13, 16, 17 УИК РФ).

Кроме того, к дополнительным источникам материально-бытового обеспечения относятся: приобретение через книготорговую сеть литературы, письменных принадлежностей и средств массовой информации; получение осужденными разрешенных продуктов и предметов в посылках, бандеролях, передачах в соответствии с установленными нормативами.

Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы — одно из неотъемлемых составляющих условий отбывания наказания. Оно организуется в соответствии со ст. 101 УИК РФ и Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1.

Порядок оказания осужденным медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения и привлечения для этих целей их медицинского персонала устанавливается законодательством РФ, нормативными правовыми актами Минюста России и Минздравсоцразвития России. Среди них: приказ Минздравсоцразвития России № 640, Минюста России № 190 от 17.10.2005 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу», приказ Минюста России от 06.06.2006 № 205 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах уголовно-исполнительной системы», приказ Минздрава России № 311, приказ Минюста России № 242 от 09.08.2001 «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью»; приказ Минздрава России № 346, Минюста

России № 254 от 28.08.2001 «Об утверждении Перечня медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в отдельных местностях Российской Федерации осужденными к лишению свободы».

Медико-санитарное обеспечение начинается с момента прибытия осужденного в исправительное учреждение. Медицинский работник проводит наружный осмотр осужденных с целью выявления у них телесных повреждений. Затем вновь прибывшие осужденные проходят комплексную санитарную обработку и размещаются в карантинном помещении, где в суточный срок проходят медицинское освидетельствование, и за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. При выявлении в этот период инфекционных больных они немедленно изолируются в медицинской части или больнице, а в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий. Осужденные в карантинных отделениях проходят обязательное медицинское обследование, включающее в себя осмотр врачами-специалистами, рентгено-флюорографическое и лабораторное исследование. Результаты обследования регистрируются в медицинской амбулаторной карте осужденного и учитываются при распределении осужденных по отрядам и видам работ.

В процессе исполнения наказания медико-санитарное обслуживание осужденных включает в себя: амбулаторное и стационарное лечение, медикаментозное обеспечение и санитарный надзор.

Амбулаторное лечение осужденных к лишению свободы осуществляется в медицинских частях исправительных учреждений. Прием осужденных в них производится по предварительной записи и по назначению медперсонала в соответствии с режимом работы медицинской части. В структуру медицинской части входят, как правило: аптека, амбулатория, стационар с диагностической лабораторией, зубоучастком, терапевтическим и другими кабинетами, инфекционный изолятор и т.п.

Прием осужденными медицинских препаратов, полученных от родственников, осуществляется строго по медицинским показаниям и только под контролем медперсонала.

Стационарное лечение осужденных к лишению свободы производится в лечебно-профилактических (межобластные и областные больницы для осужденных, специализирован-

ные туберкулезные больницы) и лечебных исправительных учреждений (лечебные исправительные колонии для осужденных больных туберкулезом). Они имеют соответствующее оборудование, штат врачей и статус колонии на правах лечебного заведения. В случаях, когда необходимая медицинская помощь не может быть оказана в лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях, а также в экстренных случаях осужденные могут быть направлены, при условии соблюдения требований охраны и надзора, в территориальные лечебно-профилактические учреждения органов здравоохранения.

Кроме того, осужденные, по их желанию, могут получать любую, оплаченную за счет собственных средств, дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оказываемую специалистами органов здравоохранения в условиях лечебно-профилактических учреждений и лечебных исправительных учреждений. Оплата дополнительной лечебно-профилактической помощи осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес медицинского учреждения либо медицинского специалиста, ее оказавшего.

В исправительных учреждениях обеспечивается строгое выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. За выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных, несет ответственность администрация исправительных учреждений.

Появившиеся случаи отказа осужденных от приема пищи, подвергающего опасности их жизнь, обусловили закрепление в ст. 101 УИК РФ положения о принудительном питании осужденного по медицинским показаниям.

15.2. Материальная ответственность осужденных к лишению свободы

Материальная ответственность осужденных к лишению свободы наступает в соответствии со ст. 102 УИК РФ, а также нормами трудового и гражданского законодательства РФ.

Основанием привлечения к материальной ответственности является причинение осужденным к лишению свободы

во время отбывания наказания материального ущерба государству или физическим и юридическим лицам.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет круг обстоятельств, в случае возникновения которых осужденные несут материальную ответственность:

— за ущерб, причиненный при исполнении трудовых обязанностей, — в размерах, предусмотренных законодательством РФ о труде;

— за ущерб, причиненный иными действиями, — в размерах, предусмотренных гражданским законодательством РФ.

Кроме того, осужденный должен возмещать ущерб, причиненный исправительному учреждению, дополнительные затраты, связанные с пресечением его побега, а также его лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью.

Материальная ответственность за ущерб, причиненный работодателю при исполнении трудовых обязанностей, возлагается на осужденного при условии причинения ущерба по его вине. Эта ответственность, как правило, ограничивается определенной частью заработка работника и не должна превышать полного размера ущерба, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 238 ТК РФ содержит общие положения о материальной ответственности работника, в том числе и осужденного к лишению свободы, перед работодателем. Осужденный обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с осужденного не подлежат. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение его состояния, а также необходимость для него произвести излишние выплаты на приобретение или восстановление имущества.

К ущербу могут быть отнесены недостача и порча материалов и оборудования, расходы на ремонт испорченного имущества, штрафные санкции за неисполнение хозяйственных обязательств и др. При этом имеется в виду имущество не только собственно работодателя, но и третьих лиц, находящееся у работодателя, если он несет перед ними ответственность за его сохранность. В качестве примера можно привести ситуацию, когда осужденный, работающий в авторемонтной мастерской исправительного учрежде-

ния, причиняет ущерб автомобилю, поставленному туда в ремонт.

Материальная ответственность может быть применена к осужденному при наличии одновременно четырех условий: 1) прямого действительного ущерба; 2) противоправности поведения осужденного; 3) вины осужденного в причинении ущерба; 4) причинной связи между противоправным поведением осужденного (действиями или бездействием) и причиненным ущербом.

Вместе с тем материальная ответственность осужденного к лишению свободы исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного осужденному.

Трудовое законодательство (ст. 241, 242 ТК РФ) предусматривает два основных подвида материальной ответственности работника за причиненный ущерб: ограниченную (возмещаемую в заранее установленных пределах) и полную (когда ущерб возмещается без каких-либо пределов и ограничений).

Ограниченную материальную ответственность — в раз-
мере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка — осужденный к лишению свободы несет в случае порчи или уничтожения по небрежности имущества, материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), а также инструментов, измерительных приборов, спецодежды и других предметов, выданных в пользование.

Полная материальная ответственность осужденного к лишению свободы состоит в его обязанности возместить причиненный ущерб в полном размере. Она возлагается на осужденного в случаях: 1) когда в соответствии с федеральными законами на осужденного возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный предприятию, организации при исполнении трудовых обязанностей; 2) недостатки ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу; 3) умышленного причинения ущерба; 4) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения и в других случаях, указанных в ст. 243 ТК РФ.

Согласно ст. 246 ТК РФ размер причиненного ущерба определяется по фактическим потерям, исчисляемым исходя из рыночных цен, действующих в данной местности на день причинения ущерба, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета с учетом степени износа этого имущества.

Материальная ответственность осужденного к лишению свободы в соответствии с гражданским законодательством наступает за ущерб, причиненный не в связи с исполнением трудовых обязанностей. Согласно ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. По общему правилу возмещению подлежит вред, причиненный виновными неправомерными действиями (бездействием). Таким образом, речь идет о *гражданско-правовой ответственности осужденных к лишению свободы*, которая имеет свои особенности:

1) гражданско-правовая ответственность осужденных к лишению свободы носит имущественный характер, т.е. осужденный несет дополнительные имущественные обязанности, например, возмещает потерпевшему утраченный заработок и расходы, связанные с лечением (ст. 1085 ГК РФ);

2) осужденный к лишению свободы возмещает только материальный ущерб, который выражается в уменьшении имущества потерпевшего и (или) умалении нематериального блага (жизнь, здоровье человека и т.п.). Вред возмещается либо в натуре (предоставляется вещь того же рода и качества, исправляются повреждения вещи и т.п.), либо в виде компенсации убытков, состоящих как из реального ущерба, так и упущенной выгоды (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Моральный вред по смыслу ст. 102 УИК РФ осужденным не компенсируется;

3) осужденный к лишению свободы, совершивший гражданско-правовой деликт, обязан перед потерпевшим, а не перед государством. Так, имущественные санкции, применяемые к правонарушителю в порядке гражданско-правовой ответственности, взыскиваются в пользу потерпевшего с целью устранить негативные последствия правонарушения;

4) размер гражданско-правовой ответственности, как правило, соответствует размеру причиненного вреда. Так,

согласно ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Повышенный размер ответственности может быть предусмотрен в отдельных случаях законом или договором (ст. 1084 ГК РФ);

5) гражданско-правовая ответственность допускает возможность осужденного к лишению свободы добровольно устранить негативные последствия (например, предоставить вещь того же рода и качества или возместить причиненные убытки в соответствии со ст. 1082 ГК РФ);

6) в силу специфики правового положения для осужденных к лишению свободы по основанию возникновения свойственна внедоговорная ответственность, когда соответствующая санкция применяется к правонарушителю, не состоящему в договорных отношениях с потерпевшим;

7) если осужденные причиняют имущественный ущерб при выполнении работ по хозяйственному договору (ст. 1068 ГК РФ), гражданско-правовую ответственность несет исправительное учреждение. После возмещения материального ущерба администрация исправительного учреждения имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения (ст. 1081 ГК РФ).

Часть 2 ст. 102 УИК РФ впервые устанавливает материальную ответственность осужденного по возмещению ущерба и затрат, причиненных исправительному учреждению в связи с пресечением совершенного им побега. В этот ущерб могут входить фактическая стоимость поврежденных и разрушенных преград, заборов, технических средств, транспорта и т.п., а также те расходы, которые пришлось нести в связи с розыскными мероприятиями, задержанием и доставкой в исправительное учреждение.

Кроме того, осужденный обязан компенсировать затраты, сниженные с его лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью. В исправительных учреждениях нередки случаи, когда осужденные умышленно наносят вред своему здоровью в целях уклонения от общественно полезного труда, направления в больницу и т.п. Расходы на лечение должны возмещаться самими осужденными.

Особенностью материальной ответственности осужденных к лишению свободы является ее внесудебный порядок. Возмещение причиненного ущерба по любому из оснований осуществляется в соответствии с приказом начальника

исправительного учреждения. Неправильно удержанные суммы за причиненный материальный ущерб подлежат возврату осужденному с зачислением на его лицевой счет.

Если осужденный не возместил ущерб до окончания срока лишения свободы, то в этом случае администрация исправительного учреждения подает иск на оставшуюся сумму в суд, получает его решение и исполнительный лист о возмещении материального ущерба по любому из оснований, который передается на исполнение по месту постоянного жительства освобождаемого.

Литература

Губенко, А. Дисциплина труда и материальная ответственность лиц, осужденных к лишению свободы // Законность. 2006. № 12.

Датий, А. В. Организация медицинского обеспечения осужденных в исправительных учреждениях Минюста России. М., 2001.

Скрячев, А. М., Ежов, В. В., Кузнецова, И. А. Особенности материальной ответственности осужденных. Владимир, 2002.

Глава 16

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РАЗНЫХ ВИДОВ

Места отбывания наказания осужденными к лишению свободы различаются по строгости и характеру средств воздействия на осужденных, в которых реализуется кара. Это объясняется опасностью лиц, осужденных к лишению свободы, и совершенных ими преступлений.

В соответствии с ч. 2 ст. 74 УИК РФ исправительные колонии подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого и особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В *колониях-поселениях* раздельно отбывают лишение свободы лица:

а) осужденные за преступления, совершенные по неосторожности;

б) впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;

в) положительно характеризующиеся осужденные, переведенные в порядке поощрения из колоний общего и строгого режима в соответствии со ст. 78 УИК РФ.

Во всех колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях. Однако для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, а также для впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести колония-поселение является средством предупреждения новых преступлений, а для переведенных из колоний общего и строгого режима — средством адаптации к условиям свободной жизни, которую осужденный должен начать после освобождения из мест лишения свободы.

В колонии-поселении отбывают наказание лица мужского и женского пола, достигшие совершеннолетия. Лишь осужденные, совершившие преступления в соучастии, как правило, в одну и ту же колонию-поселение для отбывания наказания не направляются (ч. 3 ст. 128 УИК РФ).

В колониях-поселениях осужденные:

- а) содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения;
- б) пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии от подъема до отбоя;
- в) с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне территории колонии-поселения, но в пределах соответствующего административно-территориального образования, если это необходимо для выполнения возложенной на них работы либо в связи с обучением;
- г) могут носить гражданскую одежду;
- д) могут иметь при себе деньги и ценные вещи, пользуются деньгами без ограничения;
- е) получают посылки, передачи и бандероли;
- ж) могут иметь свидания без ограничения.

Проживают отбывающие наказание в колониях-поселениях, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях, а лица, не допускающие нарушений установленного порядка и имеющие семьи, по постановлению начальника колонии-поселения могут проживать с семьями на арендованной или собственной площади на территории колонии-поселения или за ее пределами, но четыре раза в месяц являться в колонию-поселение для регистрации.

Жилые помещения, в которых проживают осужденные, включая и семейных, могут посещаться в любое время представителями администрации в целях осуществления контроля за соблюдением ими режима.

Труд осужденных регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Осужденным разрешается заочно обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах соответствующего административно-территориального образования.

На время отбывания наказания в колонии-поселении осужденным выдается установленного образца документ, удостоверяющий личность. Паспорт и другие личные до-

кументы осужденных хранятся в их личных делах и выдаются им на руки при освобождении из колонии-поселения наказания с соответствующим документом об основании освобождения от наказания.

Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов подразделяются на обычные, облегченные и строгие.

Дифференциация осужденных, отбывающих лишение свободы в указанных исправительных колониях, в зависимости от строгости условий в исправительном учреждении имеет весьма важное значение. Она позволяет администрации колонии своевременно и предметно реагировать на поведение лиц, отбывающих лишение свободы, путем перевода их с одних условий отбывания наказания на другие. Перспектива быть переведенным на более легкие условия отбывания наказания является стимулирующим фактором к исправлению осужденных. Наконец, дифференциация условий отбывания лишения свободы в рамках каждого вида исправительной колонии помогает подготовить лиц, заканчивающих отбывание наказания, к адаптации в обществе после освобождения из мест лишения свободы. Таким образом, реализуются принципы дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения.

Отбывание наказания в *исправительной колонии общего режима* регулируется ст. 120—121 УИК РФ.

В *обычных условиях* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные: а) поступившие в нее после вступления приговора в законную силу; б) переведенные из колоний-поселений и воспитательных колоний, а также с облегченных и строгих условий отбывания наказания исправительной колонии общего режима.

В *облегченных условиях* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой колонии по отбытии там не менее шести месяцев срока наказания, в течение которого они не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы переведенные из обычных

условий осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится по тем же основаниям, что и первичный перевод на соответствующие условия отбывания наказания.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии общего режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые им были определены до перевода.

Лица, отбывающие наказания в исправительной колонии общего режима в обычных и облегченных условиях, размещаются в общежитиях.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, в целях успешной социальной адаптации постановлением начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания могут быть освобождены из-под стражи. В этом случае им разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительной колонии за ее пределами. Они могут проживать совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения.

Лица, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях.

Условия содержания в исправительной колонии общего режима различаются по таким показателям, как: место проживания; норма жилой площади в расчете на одного осужденного; ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости; количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года; количество получаемых посылок или передач и бандеролей в течение года; количество телефонных разговоров в год; продолжительность ежедневной прогулки.

Наглядно различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии общего режима можно проследить, проанализировав табл. 1.

В *исправительных колониях строгого режима* в зависимости от степени строгости режима также предусмотрено отбывание лишения свободы в обычных, облегченных и строгих условиях (ст. 122—123 УИК РФ).

Таблица 1

**Условия отбывания наказания в исправительных колониях
общего режима**

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	Общежития или за преде- лами ИК	Общежития	Запира- емые по- мещения
Норма жилой площади в расчете на одного осужден- ного (кв. м)	Мужчины — не менее двух		
	Женщины — не менее трех		
Ежемесячный расход средств на приобретение про- дуктов питания и предметов первой необходимости (помимо зарабо- танных)	Средства на лицевых счетах без ограничения	Средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ
Количество крат- косрочных и дли- тельных свиданий в течение года	6 + 6	6 + 4	2 + 2
Количество по- сылки (передач) и бандеролей в течение года	Мужчинам		
	12 + 12	6 + 6	3 + 3
	Женщинам — без ограничения		
Количество теле- фонных разговоров в год (по 15 минут)	Без ограничения (при отсутствии технических возможностей — до 6)		При исклю- чительных личных об- стоятель- ствах
Продолжитель- ность ежедневной прогулки (ч) ¹			1,5

¹ Прогоулки предоставляются осужденным, содержащимся в запирае-
мых помещениях или помещениях камерного типа.

В *обычных условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы мужчины: а) поступившие в данное исправительное учреждение, кроме осужденных за совершение во время отбывания лишения свободы умышленных преступлений; б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В *облегченных условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные мужчины, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой же колонии после истечения не менее девяти месяцев срока наказания, в течение которого осужденные не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные мужчины: а) переведенные из обычных или облегченных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания; б) прибывшие в исправительную колонию строгого режима за умышленные преступления, которые они совершили в период отбывания лишения свободы, т.е. с момента вступления приговора в законную силу во время нахождения в изоляторе временного содержания под стражей, в пути следования к месту отбывания наказания и в местах лишения свободы.

Как первичный, так и повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные осуществляется не ранее чем через девять месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду.

В случае поступления осужденного из другой колонии строгого режима для продолжения отбывания лишения свободы наказания он помещается для отбывания наказания в те условия, которые ему были определены по прежнему месту отбывания наказания.

Наглядно различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима можно проследить, проанализировав табл. 2.

В *исправительной колонии особого режима* условия отбывания лишения свободы осужденными делятся также на обычные, облегченные и строгие (ст. 124—127 УИК РФ).

Таблица 2

**Условия отбывания наказания в исправительных колониях
строгого режима**

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	Общежития		Запираемые помещения
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв. м)	Не менее двух		
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (помимо заработных)	Средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	4 + 4	3 + 3	2 + 1
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	6 + 6	4 + 4	2 + 2
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	Без ограничения (при отсутствии технических возможностей— до 6)		При исключительных личных обстоятельствах
Продолжительность ежедневной прогулки (ч)			1,5

В обычных условиях исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы мужчины: а) поступившие в данное учреждение в соответствии с предписанием, за исключением лиц, осужден-

ных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы; б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В *облегченных условиях* исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы мужчины, переведенные в порядке поощрения с обычных условий этой же колонии после отбытия не менее одного года срока наказания, в течение которого осужденные не подвергались взысканиям за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии особого режима отбывают лишение свободы осужденные мужчины: а) переведенные из обычных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания; б) прибывшие в колонию особого режима за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы.

Первичный и повторный переводы из строгих условий отбывания наказания в обычные могут быть произведены не ранее чем через один год при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

По тем же основаниям может быть осуществлен и повторный перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные.

Осужденные, переведенные из другой колонии особого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до переводы.

Наглядно различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии особого режима можно проследить, проанализировав табл. 3.

В исправительных колониях особого режима отдельно от других осужденных отбывают наказания лица, приговоренные судом к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы (ст. 127 УИК РФ). Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности они могут содержаться в одиночных камерах.

Таблица 3

**Условия отбывания наказания в исправительных колониях
особого режима**

Показатели усло- вии содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место прожива- ния	Общежития		Помещения камерного типа
Норма жилой площади в расчете на одного осуж- денного (кв. м)	Не менее двух		
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов пита- ния и предметов первой необходи- мости (помимо заработанных)	Средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 70% МРОТ
Количество крат- косрочных и дли- тельных свиданий в течение года	3 + 3	2 + 2	2 + 0
Количество по- сылки (передач) и бандеролей в течение года	4 + 4	3 + 3	1 + 1
Количество теле- фонных разгово- ров в год (по 15 мин)	Без ограничения (при от- сутствии технических воз- можностей — до 6)		При исклю- чительных личных обстоятель- ствах
Продолжитель- ность ежедневной прогулки (ч)			1,5

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду, который организуется с учетом требова-
ний содержания осужденных в камерах, т.е. с сохранением
режима изоляции и с обеспечением безопасности в процес-

се выполнения определенных работ для осужденных и персонала исправительной колонии.

Осужденные пользуются правом на ежедневную прогулку в течение полутора часов. При хорошем поведении и наличии возможности продолжительность прогулки может быть увеличена до двух часов.

Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает определенную специфику отбывания наказания в исправительных колониях особого режима осужденными к пожизненному лишению свободы. Эти особенности будут рассмотрены в гл. 18.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в любом исправительном учреждении, применяются меры взыскания и поощрения в соответствии со ст. 113—119 УИК РФ.

По общему правилу отбывание осужденным всего срока лишения свободы осуществляется в одном и том же исправительном учреждении, что создает благоприятные условия для более успешного достижения целей наказания (ст. 81 УИК РФ).

Вместе с тем закон допускает перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении. К иным исключительным обстоятельствам, например, можно отнести создание осужденными группировки внутри исправительного учреждения, препятствующей проведению эффективной работы администрации по исправлению осужденных, требующей от осужденных подчинения неформальному лидеру, «тюремным законам» и т.п.

Тюрьмы относятся к одному из видов исправительных учреждений и предназначены для содержания наиболее опасных преступников, нуждающихся в более суровой каре за совершенные преступления или не поддающихся исправлению в других исправительных учреждениях, предназначенных для отбывания лишения свободы. Необходимость достижения названных целей обусловлены основания направления осужденных к лишению свободы для отбывания назначенного наказания в тюрьмы.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ мужчинам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Срок, назначенный по приговору суда для отбывания в тюрьме, исчисляется со дня прибытия осужденного в тюрьму. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения на строгом режиме исчисляется со дня заключения под стражу.

Уголовно-исполнительное законодательство дополняет перечень осужденных к лишению свободы, которые могут отбывать наказания в тюрьме. К ним относятся осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет и являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов.

Кроме того, в тюрьмах содержатся впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание лишения свободы назначено в исправительной колонии общего режима и которые согласились остаться в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ).

В тюрьмах установлен общий и строгий режим. На *строгом режиме* содержатся осужденные: а) направленные для отбывания наказания по приговору суда; б) переведенные из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов; в) являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания в тюрьме, переведенные с общего режима.

Запрещается содержание на строгом режиме осужденных, являющихся инвалидами I или II группы.

Оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осужденные содержатся в тюрьме на режиме, соответствующем тому виду исправительного учреждения, в котором они должны отбывать назначенное им судом наказание.

По отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим. Осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, могут быть переведены на строгий режим при при-

знании их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Повторный перевод этих лиц на общий режим допускается после отбытия ими не менее одного года наказания на строгом режиме.

В тюрьмах осужденные содержатся в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Под необходимыми случаями имеются в виду, например, возникновение угрозы жизни или причинения вреда здоровью осужденного, наличие ходатайства осужденного о переводе в одиночную камеру и т.п.

Размещение осужденных по камерам осуществляется с соблюдением требований раздельного содержания, установленных ст. 80 УИК РФ. Кроме того, раздельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах. Изолированно от других осужденных и раздельно содержатся осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое и оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 131 УИК РФ).

В целях сохранения здоровья по распорядку дня проводится покамерная прогулка осужденных на свежем воздухе в дневное время на специально оборудованной для этой цели части территории тюрьмы. Продолжительность прогулки установлена на общем режиме полтора часа, на строгом — один час. Во время прогулки осужденные обязаны строго соблюдать установленный порядок ее проведения, в случае нарушения которого прогулка может быть досрочно прекращена.

Наглядно различие общего и строгого режима отбывания наказания в тюрьмах можно проследить, проанализировав табл. 4.

Воспитательные колонии предназначены для отбывания в них наказания несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы. В системе мест лишения свободы воспитательные колонии имеют особое значение. Их главная задача — возвращение несовершеннолетних, совершивших преступления, на путь правопослушания, уважения установленного в обществе правопорядка, интересов других граждан, общества и государства.

Таблица 4

Условия отбывания наказания в тюрьмах

Показатели условий содержания	Режим отбывания наказания	
	Общий	Строгий
Место проживания	Запираемые общие камеры или одиночные камеры	
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв. м)	Не менее 2,5	
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (помимо заработанных)	Средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	Средства на лицевых счетах в размере 60% МРОТ
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	2 + 2	2 + 0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	2 + 2	1 + 1
Продолжительность ежедневной прогулки (ч)	1,5	1

В рассматриваемых колониях в процессе исполнения лишения свободы главное внимание сосредоточено на воспитании осужденных. Это находит отражение в штатной численности персонала воспитательной колонии, которая составляет 48% от среднегодовой численности осужденных, тогда как в исправительных колониях она равна всего 17%¹. Тем не менее, из арсенала воспитательных средств не исключена кара как средство воздействия на лиц, осужденных за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, а также на лиц, не поддающихся исправлению в процессе исполнения наказания.

¹ См.: Нормативы штатной численности персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (кроме тюрем), и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, с особыми условиями хозяйственной деятельности в процентах от среднегодовой численности содержащихся в них осужденных, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.1994 № 922.

В воспитательных колониях отбывают наказания несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом России (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

В воспитательных колониях устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания.

В *обычных условиях* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные: а) поступившие в воспитательную колонию, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; б) переведенные из облегченных, льготных или строгих условий отбывания наказания.

Если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу.

В *строгих условиях* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные: а) за совершение умышленных преступлений в период отбывания лишения свободы; б) ранее отбывавшие лишение свободы; в) признанные злостными нарушителями установленного порядка и по этой причине переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания.

Из строгих условий в обычные условия отбывания наказания осужденные переводятся по истечении шести месяцев при отсутствии у них взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе.

Из обычных в *облегченные условия* отбывания наказания при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе переводятся осужденные: а) лица мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все осужденные лица женского пола по отбытии трех месяцев;

б) лица мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, — по отбытии шести месяцев.

В *льготные условия* из облегченных условий переводятся осужденные для подготовки к освобождению.

В случае нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными, отбывающими лишение свободы в льготных условиях воспитательной колонии, дающих администрации колонии право признать осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, они переводятся в обычные условия отбывания наказания.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета данной колонии. Перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится по представлению совета воспитателей отряда.

Наглядно различие условий отбывания наказания в воспитательных колониях можно проследить, проанализировав табл. 5.

Таблица 5

Условия отбывания наказания в воспитательных колониях

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	Общежития			Изолированные жилые помещения
Норма жилой площади на одного осужденного (кв. м)	Не менее 3,5			
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (помимо заработанных)	Средства на лицевых счетах в размере			
	Без ограничения	7 МРОТ	5 МРОТ	3 МРОТ

Окончание табл. 5

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	Без ограничения + 6	12 + 4	8 + 4	6 + 0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	Без ограничения			
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин)	Без ограничения (при отсутствии технических возможностей — до 6)			При исключительных обстоятельствах

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы и работы время.

К несовершеннолетним за хорошее поведение, добросовестное отношение к обучению и труду, активное участие в самостоятельных организациях осужденных и воспитательных мероприятиях могут применяться те же меры поощрения, что и к остальным осужденным к лишению свободы. Они предусмотрены ст. 113 УИК РФ.

Вместе с тем ст. 134—135 УИК РФ предусматривают возможность применения в качестве поощрения к осужденным, отбывающим наказание в воспитательных колониях, дополнительных мер, отражающих чисто молодежные потребности. К ним относятся такие меры, как: 1) предостав-

ление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии; 2) предоставление права выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников; 3) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

Осужденным, которым в порядке поощрения предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников колонии или право выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, выдается принадлежащая им гражданская одежда. Посещение осужденными культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, проводимых в ночное время, не допускается.

Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии устанавливается начальником данной колонии, но не может превышать восьми часов.

Меры взыскания, применяемые к несовершеннолетним осужденным за нарушение порядка отбывания наказания, значительно мягче по сравнению с теми, которые применяются к совершеннолетним лицам, лишенным свободы.

К ним относятся:

- а) выговор;
- б) дисциплинарный штраф в размере до 200 рублей;
- в) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;
- г) водворение в дисциплинарный изолятор до семи суток с выводом на учебу.

Лицу, находящемуся в дисциплинарном изоляторе, запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа. К осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, могут применяться все меры взыскания, кроме водворения в дисциплинарный изолятор.

В воспитательных целях или по медицинским показаниям допускается досрочное освобождение осужденного из дисциплинарного изолятора по постановлению начальника воспитательной колонии или лица, его замещающего.

Особое внимание УИК РФ придает организации учебно-воспитательного процесса осужденных несовершеннолетних (ст. 141 и 142). Этот процесс преследует цель добиться исправления осужденных и подготовить их к самостоятельной жизни путем формирования у них законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получения начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышения образовательного и культурного уровня. Первоочередная задача административного и педагогического состава колонии — сформировать у осужденных убеждение в жизненной необходимости достижения данной цели. Без решения этой психолого-педагогической задачи деятельность по исполнению уголовного наказания может оказаться неэффективной.

Литература

Антонян, Е. А. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 6.

Датий, А. В. Условия содержания в женских исправительных учреждениях на пороге XXI века. М., 2001.

Датий, А. В. Характеристика условий отбывания наказаний в уголовно-исполнительной системе Минюста России. М., 2001.

Кунтышев, Е. П. Специфические особенности исполнения наказания в тюрьмах УИС Минюста России. Владимир, 2002.

Глава 17

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

17.1. Места содержания под стражей и их отличие от мест лишения свободы

УПК РФ предусматривает сходный, на первый взгляд, с арестом и лишением свободы институт — заключение под стражу.

Их внешняя схожесть заключается в следующем.

1. Места содержания под стражей и места отбывания лишения свободы входят в УИС¹.

2. Указанные места имеют общую нормативную базу своей деятельности. В соответствии с п. 1.3 Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в число нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности следственного изолятора, входят также Закон об учреждениях, исполняющих уголовные наказания, нормативные правовые акты Минюста России².

¹ См.: ст. 5 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания; ст. 7, 8 Закона о содержании под стражей; приказ Минюста России от 25.01.1999 № 20 «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

² См.: Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утв. Минюстом России от 14.10.2005 № 189; постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

3. Их объединяет единая система правоприменительных органов.

В соответствии с разд. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний ее основными задачами являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации.

4. В связи с принятием России в Совет Европы и необходимостью приведения условий содержания под стражей в соответствие с требованиями международных стандартов разработана Федеральная целевая программа строительства и реконструкции следственных изоляторов и тюрем, свидетельствующая о единстве организационно-технических подходов к этим местам изоляции¹.

¹ См.: постановление Правительства РФ от 27.06.1996 № 760 «О мерах по обеспечению условий содержания лиц, находящихся в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

5. В законодательно установленных случаях заключенные под стражу подозреваемые и обвиняемые могут находиться в местах лишения свободы.

Так, в соответствии со ст. 7, 10 Закона о содержании под стражей подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, могут содержаться в тюрьмах или на территориях учреждений, исполняющих наказания, в специально оборудованных для этих целей помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов. Перечень исправительных учреждений, на территориях которых могут содержаться подозреваемые и обвиняемые, утверждается министром юстиции РФ по согласованию с Генеральным прокурором РФ¹.

И, наоборот, осужденные к лишению свободы могут содержаться в местах предварительного содержания под стражей:

1) согласно ч. 1 ст. 74 УИК РФ следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия;

2) в соответствии со ст. 77 УИК РФ в исключительных случаях предусматривается возможность оставления лиц, впервые осужденных на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, с их письменного согласия в следственных изоляторах или тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. На эту категорию осужденных режим предварительного заключения не распространяется. Их правовой статус регулируется нормами, действующими в исправительных колониях общего режима;

3) при необходимости участия в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого) осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме могут быть оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из указанных исправительных учреждений на основании мотивированного постановления прокурора, следователя или органа дознания, санкционированного прокурором субъекта РФ или его заместителями либо приравненным к нему прокурором или его заместителями, на срок, не превышающий

¹ См.: Перечень исправительных учреждений, на территориях которых созданы помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов, утв. приказом Минюста России от 30.06.1999 № 212.

двух месяцев, а санкционированного Генеральным прокурором РФ и его заместителями — на срок до трех месяцев.

При необходимости участия в судебном разбирательстве в качестве свидетеля, потерпевшего, обвиняемого осужденные могут быть по определению суда или постановлению судьи оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьмы.

В этих случаях осужденные содержатся в следственном изоляторе в порядке, установленном Законом о содержании под стражей, и на условиях отбывания ими наказания в исправительном учреждении, определенном приговором суда (ст. 77.1 УИК РФ);

4) на практике ввиду отсутствия необходимого количества тюрем как мест лишения свободы с покамерным режимом содержания в каждом субъекте РФ допускается оборудовать тюремные отделения для осужденных в отдельных помещениях мест предварительного содержания под стражей. При этом режим, правовое положение содержащихся в них лиц и иные вопросы решаются по правилам уголовно-исполнительного законодательства.

6. Общие положения и требования, относящиеся к режиму и его элементам, в обоих типах мест изоляции от общества в значительной мере совпадают. Это относится к обеспечению изоляции, безопасности и предотвращению правонарушений в рассматриваемых местах, обеспечению прав и обязанностей содержащихся в них лиц и другим элементам режима¹, нормам продовольственного, вещевого снабжения и т.п.²

Сходство в условиях содержания в рассматриваемых местах подтверждается также ч. 3 ст. 72 УК РФ, предусматривающей зачет времени содержания под стражей до судебного

¹ См.: Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утв. приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189; Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России от 03.11.2005 № 205.

² См.: постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время»; постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания».

разбирательства в срок лишения свободы из расчета один день за один день.

При решении вопроса о переводе осужденного из тюрьмы в исправительную колонию для дальнейшего отбывания лишения свободы период, в течение которого осужденный содержался в следственном изоляторе, засчитывается в назначенный по приговору срок тюремного заключения.

Однако, несмотря на сходные элементы, содержание под стражей отличается от уголовного наказания в виде лишения свободы по основным параметрам: целям и основаниям применения.

При применении указанной меры пресечения преследуются цели, предусмотренные не УК РФ или УИК РФ, а УПК РФ:

- а) быстрое и полное раскрытие преступлений;
- б) изобличение виновных и их изоляция с тем, чтобы они не скрылись от следствия, суда, не занимались преступной деятельностью и не воспрепятствовали производству по уголовному делу;
- в) обеспечение исполнения приговора, реализация неотвратимости ответственности, объективности и полноты предварительного следствия.

Заключение под стражу избирается на основе норм уголовно-процессуального законодательства.

Данная мера применяется к определенному кругу лиц, а именно:

- а) к подозреваемому, которым в соответствии со ст. 46 УПК РФ является лицо:

— либо в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены гл. 20 УПК РФ;

— либо которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ;

— либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ¹;

¹ В соответствии со ст. 100 УПК РФ заключение под стражу может быть избрано в отношении подозреваемого лишь в исключительных случаях при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УПК РФ, и с учетом обстоятельств, указанных в ст. 99 УПК РФ. При этом обвинение должно быть предъявлено подозреваемому не позднее десяти суток с момента применения меры пресечения, а если подозреваемый был задержан, а затем заключен под стражу — в тот же срок с момента задержания. Если в этот срок обвинение не будет предъявлено, то мера пресечения немедленно отменяется.

б) к обвиняемому (ст. 47 УПК РФ), т.е. лицу, в отношении которого в установленном законом порядке:

— вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;

— вынесен обвинительный акт;

в) к подсудимому, т.е. к обвиняемому, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство (ч. 2 ст. 47, ч. 10 ст. 108 УПК РФ);

г) к осужденному до вступления приговора в законную силу, если об этом прямо сказано в приговоре суда (ч. 2 ст. 97, ч. 1 ст. 299 УПК РФ). В этом случае мера пресечения избирается для обеспечения исполнения приговора.

Возможность заключения под стражу в качестве меры пресечения предусмотрена уголовно-процессуальным законодательством при наличии следующих оснований.

Во-первых, наличием у суда достаточных оснований полагать, что подозреваемый или обвиняемый (ст. 97 УПК РФ):

— скроется от дознания, предварительного следствия или суда;

— может продолжать заниматься преступной деятельностью;

— может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в постановлении судьи должны быть указаны конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых судья принял такое решение (ч. 1 ст. 108 УПК РФ).

Во-вторых, ст. 99 УПК РФ обязывает при избрании и определении вида меры пресечения при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УПК, также учитывать тяжесть предъявленного обвинения, данные о личности обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства.

В-третьих, заключение под стражу как самая строгая мера пресечения применяется с соблюдением требований ст. 99 УПК РФ в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной более мягкой, меры пресечения. В исключительных случаях

эта мера пресечения может быть применена по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, при наличии одного из следующих обстоятельств (ч. 1 ст. 108 УПК РФ):

- подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянно-го места жительства на территории РФ;
- его личность не установлена;
- им нарушена ранее избранная мера пресечения;
- он скрылся от органов предварительного расследования или суда.

К подозреваемому или обвиняемому несовершеннолетнему заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случаях совершения им тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести (ч. 2 ст. 108 УПК РФ).

Процессуальным основанием для заключения под стражу является только судебное решение (ст. 108 УПК РФ), что полностью соответствует требованиям ч. 2 ст. 22 Конституции РФ.

Сроки содержания под стражей, порядок изменения и прекращения содержания под стражей и другие процессуальные вопросы регламентируются УПК РФ.

Лица, заключенные под стражу, помещаются в специальные места содержания под стражей. Виды этих мест, порядок и условия содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых, гарантии их прав и законных интересов определяются специальными федеральными законодательными актами.

В соответствии со ст. 7 Законом о содержании под стражей такими местами являются: а) следственные изоляторы (СИЗО) УИС ФСИН России; б) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых (ИВС) органов внутренних дел (милиции общественной безопасности, т.е. местной милиции); г) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных войск Федеральной службы безопасности; д) учреждения УИС; е) гауптвахты (для военнослужащих); ж) специально приспособленные для этих целей помещения на кораблях и зимовках, в случаях, когда нет возможности поместить лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде со-

держания под стражей, в территориальные следственные изоляторы.

Основным источником, определяющим правовое положение мест содержания под стражей, является вышеназванный Закон.

Многие его нормы имеют конституционный характер и отвечают соответствующим международным стандартам, положениям Основного закона страны, уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В связи с принятием Закона о содержании под стражей и в его развитие утверждены и вступили в действие соответствующие подзаконные нормативные акты¹.

17.2. Режим в местах содержания под стражей

Установленный в местах содержания под стражей режим призван обеспечить соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ (ст. 15 Закона о содержании под стражей).

Обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников рассматриваемых мест, которые несут установленную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей Минюстом России, другими федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся вопросы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, по согласованию с Генеральным прокурором РФ утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок: 1) приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам; 2) проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых; изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, за-

¹ См.: Положение о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, утв. приказом Минюста России от 25.01.1999 № 20; Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы.

прещенных к хранению и использованию; 3) материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых; приобретения подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров; приема и выдачи подозреваемым и обвиняемым посылок, передач; 4) получения и отправления ими телеграмм, писем, денежных переводов; направления ими предложений, заявлений и жалоб; отправления подозреваемыми и обвиняемыми религиозных обрядов; 5) привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду; участия подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках; проведения подписки на газеты и журналы; медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых; проведения ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых; 6) обеспечения участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях; личного приема подозреваемых и обвиняемых начальником места содержания под стражей и уполномоченными им лицами; выдачи тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей.

Кроме того, Правилами внутреннего распорядка устанавливаются правила поведения подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей, перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету, а также перечень услуг, оказываемых подозреваемым и обвиняемым за установленную плату.

Лица, находящиеся в предварительном заключении, несут обязанности и имеют права, установленные законодательством России для всех граждан, с ограничениями, предусмотренными УПК РФ и Законом о содержании под стражей, которые вытекают из режима содержания под стражей.

Так, в соответствии со ст. 17 Законом о содержании под стражей подозреваемые и обвиняемые *имеют право*:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) на личную безопасность в местах содержания под стражей; обращаться с просьбой о личном приеме к началь-

нику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

3) на свидания с защитником; на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в ст. 18 Законом о содержании под стражей¹;

4) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

5) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

6) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями; получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях; на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ;

7) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа; пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяют Правила внутреннего распорядка;

8) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

9) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиоз-

¹ См.: Определение Конституционного Суда РФ от 07.12.2001 № 276-О «По жалобе гражданина Исламова Лечи Сераевича на нарушение его конституционных прав пунктами 4 и 5 части первой статьи 17 и статьей 18 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"».

ного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

10) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой; получать посылки, передачи; на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей; участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, функционирующих в режиме следственного изолятора, имеют также право:

1) получать и отправлять денежные переводы; 2) заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит Закону о содержании под стражей; 3) приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети; 4) подписываться на газеты и журналы и получать их; 5) получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей; 6) на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда.

Подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, при наличии соответствующих условий предоставляется возможность трудиться.

В Законе о содержании под стражей многие из прав существенно расширены по сравнению с ранее действовавшими положениями. Отменены ограничения в переписке, в приобретении по безналичному расчету продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, расширено право на свидания с родственниками и иными лицами, на получение посылок, передач и т.п.

Важное значение имеет законодательно поставленная задача на существенное увеличение (с 2,5 до 4 кв. м) нормы санитарной площади в камере на одного человека.

Статья 36 Закона о содержании под стражей определяет основные обязанности подозреваемых и обвиняемых:

1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный законодательством и Правилами внутреннего распорядка;

2) выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;

3) соблюдать требования гигиены и санитарии;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;

6) проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности;

7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;

8) не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;

9) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Подозреваемым и обвиняемым не разрешается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию, а также хранить их и пользоваться ими.

Одним из основных требований режима является обеспечение изоляции, предотвращение правонарушений и, в частности, раздельное содержание различных категорий лиц, заключенных под стражу, постоянный надзор за ними (гл. 3 Закона о содержании под стражей).

Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих и одиночных камерах в соответствии с требованиями раздельного размещения. Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

1) раздельно содержатся: мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести; лица, впервые привлекаемые к уголовной

ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы; подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

2) отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся: подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества, преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества; подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, перечень которых содержится в ст. 33 Закона о содержании под стражей (например, убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой и др.); подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к смертной казни; иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых; лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, учреждений и органов УИС, военнослужащими внутренних войск МВД России; по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых; больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Лица, заключенные под стражу, подвергаются обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Находящиеся при них вещи, а также поступающие на их имя передачи и посылки подлежат досмотру. Им запрещается иметь при себе деньги и ценные вещи, а также предметы, не разрешенные к хранению в следственных изоляторах.

В отдельных нормах предусматриваются особенности содержания под стражей женщин и несовершеннолетних, обуславливающие льготный для них режим (ст. 30—31 Закона о содержании под стражей).

Заключенные под стражу в порядке меры пресечения лица освобождаются из мест содержания, если эта мера была отменена или изменена либо истек предусмотренный УПК РФ срок содержания и он не продлен в установленном порядке.

Освобождение производится начальником учреждения на основании соответствующего процессуального документа, вынесенного правомочным субъектом. Постановление, приговор либо определение об освобождении из-под стражи конкретного лица подлежит исполнению немедленно.

Освобожденные из-под стражи обеспечиваются администрацией бесплатным проездом к месту жительства, а в необходимых случаях им выдается денежное пособие и одежда по сезону (ст. 49, 50 Закона о содержании под стражей).

Литература

Андреев, В. Н. Содержание под стражей в СССР и России (порядок и условия). М., 2000.

Андреев, В. Н. Правовое положение подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей. М., 2000.

Гельдебаев, М. Х. Содержание под стражей в следственных изоляторах. СПб., 1999.

Руднев, В. И. Заключение под стражу и проблемы уменьшения количества лиц, находящихся в следственных изоляторах: результаты социологического исследования. М., 2002.

Семенюк, В. И. О правовом регулировании заключения под стражу // Российский следователь. 2006. № 10.

Глава 18

ИСПОЛНЕНИЕ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

18.1. Пожизненное лишение свободы как самостоятельный вид уголовного наказания

Пожизненное лишение свободы в уголовном законодательстве послереволюционной России впервые появилось в 1992 г. Законом РФ от 17.12.1992 № 4123-1 в ст. 24 Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. было внесено дополнение, согласно которому «при замене в порядке помилования смертной казни лишением свободы оно может быть назначено пожизненно». Стремясь сократить применение смертной казни, законодатель ввел ее альтернативу — пожизненное лишение свободы. Однако суды не вправе были назначать эту меру: ее мог применять лишь Президент РФ, осуществляя предоставленное ему Конституцией РФ право помилования осужденных к смертной казни.

Однако УК РФ пошел дальше. Сохранив за Президентом РФ право назначения пожизненного лишения свободы при помиловании осужденных к смертной казни, он ввел пожизненное лишение свободы в систему наказаний (п. «м» ст. 44 УК РФ), разрешив его применять судам в виде самостоятельного наказания за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, когда суд сочтет возможным не применять смертную казнь (ч. 1 ст. 57 УК РФ). Но и в этом случае закон рассматривал пожизненное лишение свободы только в качестве альтернативы смертной казни. Поэтому данное наказание было предусмотрено только в тех статьях УК РФ, санкции которых предусматривали смертную казнь (убийство при отягчающих обстоятельствах, посягательство на жизнь государственного или

общественного деятеля, посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование, посягательство на жизнь работника правоохранительных органов, геноцид).

Следующее изменение правовой природы пожизненного лишения свободы относится к 2004 г. Законодатель внес изменения в ряд статей УК РФ и исключил указание на то, что пожизненное лишение свободы может быть предусмотрено только как альтернатива смертной казни. Одновременно в санкцию ст. 205 УК РФ, предусматривающую ответственность за терроризм, было введено наказание в виде пожизненного лишения свободы. Однако принцип назначения пожизненного лишения свободы только за наиболее опасные преступления — особо тяжкие деяния, посягающие на жизнь человека — остался неизменным, ибо, хотя терроризм и находится во главе преступлений против общественной безопасности, но ясно, что его дополнительным объектом является жизнь человека. На практике же акты терроризма направлены на причинение смерти многим людям.

Таким образом, ныне пожизненное лишение свободы является полностью самостоятельным видом уголовного наказания. Его связь со смертной казнью проявляется лишь в том, что они предусматриваются только за самые опасные преступления.

В настоящее время роль и значение пожизненного лишения свободы особенно возрастают в связи с тем, что наказание в виде смертной казни в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 02.02.1999 № 3-П не применяется и не будет применяться, во всяком случае, впредь до введения судов присяжных во всех субъектах РФ. В соответствии с Федеральным законом от 18.12.2001 № 177-ФЗ «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» создание судов присяжных должно быть завершено в 2010 г., когда такие суды будут созданы в Чеченской Республике (во всех остальных субъектах РФ эти суды уже созданы).

Пожизненное лишение свободы в настоящее время применяется судами РФ. Так, например, в 2006 г. оно было назначено 46 осужденным. Вместе с тем законодатель ограничил возможности его применения, запретив применять это наказание к женщинам, несовершеннолетним и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65-

летнего возраста (ч. 2 ст. 57 УК РФ). Точно такое же ограничение установлено при применении смертной казни.

Введение пожизненного лишения свободы в систему уголовных наказаний представляет собой первый этап подготовки к отмене смертной казни, что, как известно, было одним из условий принятия России в Совет Европы. Согласно принятым обязательствам это наказание должно было быть исключено из системы наказаний не позднее 1999 г. Хотя в настоящее время смертная казнь в России не отменена, но с 1997 г. она не исполняется, а с 1999 г. и не назначается. Кроме того, включение пожизненного лишения свободы в систему наказаний отражает определенную тенденцию в развитии уголовной политики государства на современном этапе, при формировании которой должно учитываться состояние преступности в стране, ее динамика и структура, которые, как известно, неблагоприятны и характеризуются достаточно высоким уровнем. Особенно это касается тяжких и особо тяжких преступлений насильственного, корыстно-насильственного и корыстного характера.

Сложившаяся криминогенная ситуация стимулирует принятие жестких мер по борьбе с преступностью, в том числе и в уголовном законодательстве. Одной из таких мер является существенное повышение в новом УК РФ (и в процессе его применения) сроков лишения свободы за совершение особо тяжких преступлений. До 1997 г. максимальным сроком лишения свободы было 15 лет. Новый УК РФ увеличил этот срок до 20 лет (ч. 2 ст. 56); при совокупности преступлений — до 25 (ч. 3 ст. 69), а при совокупности приговоров — до 30 лет (ч. 3 ст. 70). Поэтому введение пожизненного лишения свободы представляет собою логическое завершение изменений в сроках данного вида наказания.

Хотя новый УК РФ предусмотрел пожизненное лишение свободы в виде самостоятельного вида наказания, с точки зрения правовой природы, признаков и содержания оно представляет собой разновидность лишения свободы, поскольку соответствует его сущности — изоляции осужденного от общества (ч. 1 ст. 56 УК РФ). Именно этим обстоятельством можно объяснить то, что УИК РФ не выделил исполнение этого вида наказания в самостоятельную главу, хотя исполнение иных видов наказания регулируется в самостоятельных разделах и главах этого Кодекса.

Выделение пожизненного лишения свободы в самостоятельный вид наказания объясняется также экстраординарностью некоторых его признаков, которые не присущи иным видам наказаний, связанным с изоляцией от общества. Оно не ограничивается конкретным предельным сроком и, кроме того, при его назначении и исполнении не ставится достижение цели исправления осужденного и, следовательно, оно преследует только цель специальной и общей превенции¹. Это положение подтверждается, в частности, тем, что в ст. 126—127 УИК РФ не предусматривается проведение с этой категорией осужденных воспитательной работы, общего и профессионального обучения, хотя применение принуждения может способствовать их исправлению.

В УК РФ можно выделить две разновидности пожизненного лишения свободы, которые различаются между собою по основаниям назначения. В одном случае оно назначается по приговору суда, в другом — Указом Президента РФ о помиловании осужденного к смертной казни (п. «в» ст. 89 Конституции РФ). Часть 2 ст. 85 УК РФ определяет акт о помиловании как самостоятельное основание замены наказания более мягким. Таким образом, помилование стало межотраслевым институтом конституционного (государственного) и уголовного права.

На 1 января 2007 г. в колониях особого режима содержалось 698 лиц, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена пожизненным лишением свободы. Как показывают материалы социологических исследований, они осуждены за убийство при обстоятельствах, отягчающих наказание: 70% из них убили двух и более лиц, 35% — лишили жизни малолетних и несовершеннолетних или совершили это преступление с целью сокрытия других преступлений; 21% из них наряду с убийством совершили такие тяжкие преступления, как изнасилование, разбойное нападение, бандитизм, терроризм, захват заложников и т.д. Подавляющее большинство (80%) ранее имели судимость, из них половина — три и более. Более 50% из них ранее совершили насильственные преступления.

Большинство осужденных (70%) составляют лица в возрасте 30—49 лет. У них уже сформировались устойчивые антисоциальные убеждения, жизненная позиция и криминальное мировоззрение. С точки зрения образования, 70,6% из них имеют полное среднее, среднее специальное, неокон-

¹ От лат. *praeventio* — предупреждение.

ченное высшее или высшее образование. Они отчуждены от общества: 73,8% холостые или разведены. Показателем такого отчуждения является тот факт, что 26% из них отказались ходатайствовать о своем помиловании.

Здоровье многих из них неудовлетворительно: 36% признаны больными алкоголизмом, 30% имеют психические расстройства, не исключающие вменяемости, психопатические изменения личности.

Таким образом, контингент осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, крайне негативен по социально-психологическим, криминологическим и уголовно-правовым признакам, что предполагает применение в местах отбывания наказания строгих мер по обеспечению безопасности общества и граждан путем строгой изоляции осужденных и жестких условий их содержания, применения к ним комплекса мер медико-психологического и психиатрического характера с целью предупреждения с их стороны новых преступлений. Эти меры применяются с учетом положений ч. 2 ст. 22, ст. 97—104 УК РФ и ст. 18 УИК РФ, регулирующих основания и порядок применения мер медицинского характера.

18.2. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы

Согласно п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74, ч. 2 ст. 80 и ст. 126 УИК РФ осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок в 25 лет, отбывают наказание в колониях особого режима отдельно от других осужденных.

Необходимо иметь в виду, что указанным лицам в соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме.

По прибытии в колонию они направляются в карантинное помещение, где содержатся в одиночных камерах в течение 15 суток. При необходимости более глубокого изучения личности осужденного или проведения дополнительного медицинского обследования карантин может быть продлен постановлением начальника колонии до 30 суток.

После карантина осужденные переводятся в камеру, где содержится, как правило, не более двух человек. Распределение по камерам проводится специальной комиссией, которая учитывает психологическую совместимость осужденных и возможности обеспечения их личной безопасности.

Осужденные отбывают наказание, как правило, в одной камере. Перевод в другую камеру допускается в случаях возникновения конфликтной ситуации между осужденными, при их психологической несовместимости и оперативной необходимости.

По просьбе осужденного и в иных необходимых случаях (возникновение угрозы личной безопасности, подозрение на инфекционное заболевание) он может содержаться в одиночной камере (ч. 1 ст. 127 УИК РФ).

В камерах поддерживается строгий порядок. Осужденные не могут пользоваться кроватями в течение дня, за исключением времени отдыха и в выходные дни, подвергаются личному обыску при каждом выводе из камеры; камеры ежедневно досматриваются и систематически обыскиваются, передвижение вне камер допускается только в наручниках. Им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью полтора часа, которая при хорошем поведении может быть увеличена до двух часов.

По прибытии в колонию осужденные содержатся на строгих условиях, которые по расходованию средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, по количеству и видов свиданий, посылок, передач и бандеролей соответствуют нормам, установленным на строгих условиях в иных колониях особого режима (ч. 3 ст. 125 УИК). В том случае, если во время пребывания в следственном изоляторе они не подвергались взысканию в виде водворения в карцер, время предварительного заключения включается в срок отбывания наказания в строгих условиях.

Перевод на обычные условия отбывания наказания производится по отбытии не менее 10 лет в строгих условиях при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания (ч. 3 ст. 127 УИК РФ).

На обычных условиях отбывания наказания осужденные пользуются правами, которые установлены в иных колониях особого режима (п. «а» — «в» ч. 1 ст. 125 УИК РФ). Однако содержатся они в камерах.

По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях осужденные могут быть переведены на облегченные условия со-

держания, где пользуются правами, установленными п. «а» — «в» ч. 2 ст. 125 УИК РФ. Содержание осужденных в камерах остается без изменения.

Для злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания предусмотрено ухудшение условий содержания: из облегченных они переводятся на обычные или строгие условия; из обычных — на строгие (ч. 5 ст. 127 УИК РФ). Повторный перевод на обычные или облегченные условия содержания производится по отбытии ими не менее 10 лет в каждом из видов условий.

Осужденные к пожизненному лишению свободы не переводятся в колонии строгого режима, в колонии-поселения, им не может быть предоставлено право передвижения без конвоя, они не привлекаются к труду за пределами колонии, не могут получить право на выезд при наличии исключительных обстоятельств или по каким-либо иным основаниям.

Необходимо иметь в виду, что УК РФ предусмотрена возможность условно-досрочного освобождения от наказания осужденного к пожизненному лишению свободы, если судом будет признано, что он не нуждается в дальнейшем отбывании наказания и фактически отбыл не менее 25 лет лишения свободы (ч. 5 ст. 79 УК). Условно-досрочное освобождение возможно при наличии двух дополнительных условий: у осужденного не было взысканий в течение трех лет перед рассмотрением вопроса об условно-досрочном освобождении и он во время отбывания наказания не совершал новых тяжких или особо тяжких преступлений. Последнее исключает возможность применения условно-досрочного освобождения пожизненно.

Условно-досрочное освобождение создает хотя и отдаленную, но все-таки перспективу выйти на свободу для указанной категории осужденных.

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду с учетом требований их содержания в камерах (ч. 2 ст. 127 УИК РФ). Их труд в основном следует оздоровительные задачи, поскольку характер труда в условиях камер не позволяет рассчитывать на высокие заработки.

Труд осужденных организуется непосредственно в камерах, где они содержатся, или в специальных помещениях камерного типа, где находится оборудование для производственной деятельности. В случае необходимости про-

фессиональное обучение производится непосредственно на рабочих местах при соблюдении требований безопасности.

С осужденными проводится социальная работа, направленная на их психологическую разгрузку путем проведения бесед. Они могут пользоваться библиотекой, прослушивать радиопередачи, выписывать газеты и журналы. В колониях создаются психолого-диагностические центры в целях их психологической адаптации к условиям отбывания наказания в камерах, определения психологической совместимости при камерном размещении осужденных.

Литература

Казакова, Е. Н. Пожизненное лишение свободы в Канаде: законодательство и практика // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 3.

Кирюхина, Е. Л. Реализация целей уголовного наказания применительно к пожизненному лишению свободы // Российский следователь. 2006. № 11.

Михлин, А. С. Пожизненное лишение свободы как вид уголовного наказания // Российская юстиция. 2002. № 5.

Глава 19

ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ СМЕРТНОЙ КАЗНИ

19.1. Смертная казнь в истории Российского государства

Смертная казнь в России упоминалась в ряде древних памятников, например в Краткой Русской Правде (XI в.), Двинской Уставной грамоте 1397 г., Псковской судной грамоте 1467 года, Судебнике 1497 г., Судебнике 1550 года, Соборном Уложении 1649 г. и других актах. На практике это наказание особенно широко применялось в период правления Ивана Грозного и в эпоху Петра I.

Применение смертной казни заметно сократилось с середины XVIII в. Елизавета Петровна приостановила исполнение смертной казни, которая в ряде случаев заменялась телесными наказаниями (впрочем, они нередко заканчивались смертью осужденного). Екатерина II в своем Наказе (1767 г.) призвала ограничить применение смертной казни и продлила моратории на применение смертной казни. Это не помешало, однако, казнить свыше 20 тыс. участников восстания Пугачева.

Свод законов 1832 г. предусматривал смертную казнь за тяжкие виды государственных и некоторых других преступлений. Но уже в то время ряд русских ученых выступили за ограничение применения смертной казни (например, С. Десницкий). Высказывались за отмену смертной казни А. Н. Радищев, Ф. В. Ушанов, Г. Солнцев, И. В. Лопухин и др. Но было и немало ученых, например С. Баршев, И. Фойницкий, И. Сергеевский, А. Жигиленко, которые, наоборот, являлись сторонниками ее применения.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и Уголовное уложение 1903 г. сохранили это наказа-

ние за достаточно узкий круг политических преступлений, запретив его применять к лицам моложе 21 года и старше 70 лет. Женщинам можно было назначать смертную казнь только за посягательство на жизнь императора и его семьи и его власть. В то же время военные суды (а в ряде случаев им были подсудны и дела гражданских лиц) могли применять смертную казнь за широкий круг преступлений, включая умышленное убийство, изнасилование, разбой, грабеж, умышленный поджог и т.п.

В соответствии с Уставом уголовного судопроизводства 1864 г. казнь приводилась в исполнение, как правило, не публично, но могла быть и публичной, если это признавалось необходимым. Способом казни было повешение, а по военно-уголовным законам — повешение или расстрел. По данным М.Н. Гернета и Н.С. Таганцева, в XVIII—XIX вв. ежегодно в России казнили от 10 до 50 человек.

Применение смертной казни возросло во время революции 1905—1906 гг. Хотя по разным источникам оно было различным, но исчислялось тысячами ежегодно.

Но уже тогда в России все более настойчиво раздавались голоса за отмену смертной казни. Проект такого закона был принят 19 июня 1906 г. Первой Государственной Думой, позднее — Второй Государственной Думой, но Государственный Совет в обоих случаях его не утвердил.

Впервые смертную казнь отменило Временное правительство (12 марта 1917 г.), но уже в июле того же года она была восстановлена. 28 сентября 1917 г. Временное правительство приостановило применение смертной казни до особого распоряжения. Но вскоре произошла Октябрьская революция, которая открыла новый период истории России. Применение рассматриваемого наказания резко возросло. Казни санкционировались судом и без суда.

Смертная казнь как наказание существовала практически на протяжении всей истории советского государства. Правда, трижды предпринимались попытки отказаться от этой меры наказания. Так, 26 октября 1917 г. Декретом II Всероссийского съезда Советов было объявлено об отмене смертной казни. Однако уже 21 февраля 1918 г. Декретом СНК «Социалистическое отечество в опасности» было разрешено применение расстрела, причем даже без суда — на месте и за достаточно широкий круг деяний: за совершение преступлений неприятельскими агентами, спекулянтами, погромщиками, хулиганами, контрреволюционными агита-

торами, германскими шпионами. Такие практически безграничные права предоставлялись ВЧК, которая не преминула ими воспользоваться.

О применении смертной казни указывалось в постановлении Наркомюста РСФСР от 16.06.1918, в котором говорилось, что революционные трибуналы в выборе мер борьбы с преступлениями не связаны никакими ограничениями. Приговоры к смерти выносились также тройками или пятерками чрезвычайных комиссий на основе революционного правосознания. Обжалованию они не подлежали.

Постановлением СНК от 05.09.1918 «О красном терроре» было закреплено применение смертной казни. Руководящие начала по уголовному праву 1919 г. предусматривали применение смертной казни в виде расстрела.

Вторая попытка отмены смертной казни была предпринята 17 января 1920 г. в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР «Об отмене применения высшей меры наказания (расстрела)». Однако смертная казнь была восстановлена буквально через несколько месяцев — постановлением ВЦИК и СТО от 11.05.1920 «Об объявлении некоторых губерний на военном положении» и Декретом от 28.05.1920.

Уголовные кодексы 1922 и 1926 гг. хотя и не включили смертную казнь в систему наказаний, но предусмотрели ее в отдельной статье. В санкциях статей Особенной части кодексов она была представлена достаточно широко.

Последняя попытка отказаться от смертной казни была предпринята в 1947 г. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 мая этого года «Об отмене смертной казни» отменил эту меру наказания в мирное время, предложив вместо нее применять лишение свободы сроком на 25 лет. Однако и в это время действовала секретная директива о возможности применения смертной казни специальными судами МГБ по делам о так называемых контрреволюционных преступлениях¹.

Но и формально действующий запрет был отменен в 1950 г., когда высшую меру наказания было разрешено применять к изменникам Родины, шпионам, диверсантам-подорывникам, а с 1954 г. — и за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

Впоследствии перечень таких преступлений был существенно расширен. Туда включили такие деяния, как бандитизм, действия, дезорганизующие работу исправительно-

¹ См.: Шишов, О. Ф. Смертная казнь в истории Советского государства / Смертная казнь: за и против. М., 1989. С. 124.

трудовых учреждений, подделка денег, нарушение правил о валютных операциях, посягательство на жизнь работника милиции, хищение в особо крупных размерах, взяточничество, угон воздушного судна и т.п.

К началу 1990-х гг. в уголовном законодательстве России насчитывалось более 30 составов преступлений, за которые могла быть применена смертная казнь.

В практике деятельности органов правосудия за период действия Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. пик применения смертной казни приходится на начало 1960-х гг. Так, в 1960 г. приговорено к расстрелу 1880 человек, в 1961 г. — 2159. Затем число приговоренных резко падает (1965—1970 гг. — ежегодно 379—577 человек). За годы перестройки число осужденных к рассматриваемой мере продолжало сокращаться (1985 г. — 407 человек, 1989 г. — 100). Затем в связи с резким ростом преступности число осужденных к исключительной мере вновь возрастает (до 160—220 человек в год).

Большинство приговоренных к смертной казни были осуждены за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах. Хотя в 1960-е гг. отдельных лиц приговаривали к расстрелу за измену Родине, подделку денег, нарушение правил о валютных операциях, взяточничество, хищения в особо крупных размерах, это были все-таки единичные случаи. Статистически значимые количества осужденных, кроме ст. 102 УК РСФСР, касаются лишь изнасилования малолетних, бандитизма, посягательства на жизнь работника милиции.

19.2. Смертная казнь в действующем законодательстве России

С начала 1990-х гг. наблюдается тенденция, связанная с сужением круга преступлений, за которые может быть применена смертная казнь. Из их числа исключены нарушение правил о валютных операциях, хищение в особо крупных размерах, взяточничество и т.п.

Расширен перечень категорий осужденных, к которым это наказание не может применяться. Если до 1993 г. смертная казнь не могла применяться лишь к тем, кто не достиг 18 лет к моменту совершения преступления, а также к женщинам, находившимся в состоянии беременности к момен-

ту совершения преступления, вынесения или исполнения приговора, то Законом РФ от 29.04.1993 № 4901-1 в этот перечень были включены, наряду с несовершеннолетними, все женщины, а также мужчины старше 65 лет.

Неприменение смертной казни к тем, кто совершил преступление в несовершеннолетнем возрасте, представляется обоснованным. В это время молодой человек еще не полностью отдает себе отчет в значимости своих поступков, не имеет достаточного жизненного опыта. Многие молодые люди излишне импульсивны, их психика неустойчива, социальные механизмы сдерживающего характера еще не стали стереотипом их поведения.

Неприменение смертной казни к пожилым людям объясняется гуманными соображениями. В силу целого ряда причин, в том числе и понятных физиологических, особенно редко они совершают убийства (а между тем в большинстве стран смертная казнь назначается исключительно за эти преступления). Рецидив у осужденных такого возраста практически тоже отсутствует. Исходя из сказанного, нет оснований сохранять возможность применения смертной казни к данной категории осужденных.

Что касается женщин, то они значительно реже, чем мужчины, совершают особо тяжкие преступления против жизни. И до запрещения применения к ним смертной казни в России они к этой мере приговаривались в виде редчайшего исключения. Кроме того, здесь проявляется гуманное отношение к женщине со стороны законодателя.

Впервые в ст. 20 Конституции РФ закреплено право граждан на жизнь и сказано, что к смертной казни виновные могут быть приговорены лишь за особо тяжкие преступления против жизни. Такая формула закона свидетельствует, что речь идет не только об убийстве, предусмотренном ч. 2 ст. 105 УК РФ, но и о других преступлениях, одним из объектов которых является жизнь человека. В УК РФ данная мера включена в санкции еще четырех преступлений, помещенных законодателем в разные главы УК РФ: посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295), посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317), геноцид (ст. 357). При этом во всех случаях в санкциях в качестве альтернативы предусмотрено пожиз-

ненное лишение свободы и лишение свободы на определенный срок (до 20 лет).

Во всем мире ведется активная дискуссия по поводу того, должна ли сохраняться в законе смертная казнь. Противники ее ссылаются на то, что жизнь — самое дорогое, что дано человеку Богом или природой, и люди не вправе санкционировать законом лишение этого блага. Кроме того, часто ссылаются на возможные судебные ошибки, которые исправить уже будет невозможно.

Сторонники сохранения смертной казни ссылаются на то, что данное наказание в большинстве стран назначается только за самые тяжкие преступления, совершив которые и лишив жизни других людей, виновные как бы сами вычеркивают себя из человеческого общества, лишаются права жить среди людей. Указывается также на резко негативное отношение населения к отмене смертной казни.

Нельзя не учитывать и то, что в ряде случаев наличие смертной казни в законодательстве может сыграть роль сдерживающего фактора, особенно при совершении преступления в местах лишения свободы лицами, приговоренными к длительным срокам этого наказания; совершении казных убийств; нападении на работников милиции и военнослужащих с целью хищения оружия и т.п.

Среди аргументов противников смертной казни последнее время появился еще один, связанный с приемом России в Совет Европы. Как известно, вступив в Совет Европы, Российская Федерация подписала Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека, касающийся отмены смертной казни в мирное время. Однако этот протокол вступает в силу после его ратификации Федеральным Собранием РФ и подписания Президентом РФ. Пока этот протокол не ратифицирован.

До 1999 г. суды назначали смертную казнь, однако это наказание не приводилось в исполнение, так как Президент РФ использовал предоставленное ему Конституцией РФ право помилования осужденных.

В средствах массовой информации часто говорится о моратории на применение смертной казни в России. В действительности такого моратория нет и не было. Мораторий есть приостановление действия закона. Это может сделать только законодатель, но такого закона Государственная Дума не принимала. Каковы же правовые основания неприменения смертной казни?

2 февраля 1999 г. вопрос о возможности применения смертной казни в России рассмотрел Конституционный Суд РФ. Суд признал, что поскольку лицо, которому инкриминируется обвинение по статье, предусматривающей в санкции смертную казнь, имеет право в соответствии с ч. 2 ст. 20 Конституции РФ на рассмотрение его дела судом присяжных заседателей, а такие суды созданы не во всех субъектах РФ, то граждане, судимые в разных регионах, ставятся в неравное положение. Поэтому Конституционный Суд РФ признал, что впредь до создания судов присяжных во всех регионах России смертная казнь не может назначаться ни одним судом РФ. А это произойдет только в 2010 г., если в последнем регионе, где нет судов присяжных (Чеченской Республике), такие суды будут организованы. Таким образом, в настоящее время смертная казнь в России не может не только исполняться, но и назначаться судами.

19.3. Порядок исполнения наказания в виде смертной казни

Смертная казнь — наиболее суровая мера наказания, известная законодательству. Кроме того, судебная ошибка по такого рода делам после исполнения приговора исправлена быть не может. Поэтому предусматривается процедура, связанная с максимально тщательной проверкой правильности осуждения лица и выяснения возможности замены смертной казни другим наказанием как путем изменения приговора в судебном порядке, так и путем помилования.

Во-первых, дела о преступлениях, за которые может быть назначена смертная казнь, подсудны только высшим судебным инстанциям субъектов РФ — верховным судам республик в составе РФ, краевым, областным судам, Московскому городскому суду, Санкт-Петербургскому городскому суду, суду автономной области, судам автономных округов. Часть 2 ст. 20 Конституции РФ установила, что обвиняемому по такого рода делам должно быть предоставлено право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Осужденный к смертной казни имеет право на обжалование приговора. Но даже при отсутствии жалобы правильность осуждения проверяется в порядке надзора

Председателем Верховного Суда РФ и Генеральным прокурором РФ, которые дают свои заключения о правильности применения смертной казни либо вносят представление об отмене или изменении приговора. Подача осужденным жалобы, в том числе и в порядке надзора, приостанавливает исполнение приговора до получения ответа от соответствующей инстанции.

После вступления приговора в законную силу осужденный может направить Президенту РФ ходатайство о помиловании. Если он отказывается просить о помиловании, об этом составляется соответствующий акт с участием прокурора. Но независимо от наличия просьбы о помиловании материалы на осужденного, приговоренного к смертной казни, направляются через региональные комиссии по помилованию в аппарат Президента РФ.

Администрация учреждения, в котором содержится осужденный, обязана немедленно сообщать в аппарат Президента РФ, где находится на рассмотрении ходатайство о помиловании, о новых обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения такого ходатайства (смерть или тяжкая болезнь осужденного, совершение им нового преступления, изменение или отмена приговора суда и т.п.).

Осужденных к смертной казни должен периодически посещать прокурор. Среди тех прав, которые предоставлены осужденному (и которые ему должны быть разъяснены), нужно назвать возможность оформления необходимых гражданско-правовых и брачно-семейных отношений. Это может касаться выдачи доверенностей, оформления завещания, регистрации брака, признания себя отцом ребенка и других юридически значимых действий. Для получения юридической помощи осужденный вправе иметь свидания с адвокатом без ограничения количества и продолжительности, а при их обоюдном желании — наедине.

Закон не регламентирует сроков, в течение которых приговор должен быть исполнен. С момента его вступления в силу и до приведения в исполнение проходит нередко достаточно большой срок, как правило, исчисляемый годами. Такое положение существует во многих странах.

Условия содержания лиц, осужденных к смертной казни, должны прежде всего обеспечивать их надежную охрану, изоляцию и безопасность персонала. Исходя из этого, осужденные содержатся, как правило, в одиночных камерах под усиленной охраной. Камеры оборудованы таким обра-

зом, чтобы исключить возможность разобрать стену, сделать подкоп, перепилить решетку окна или двери. Вся площадь камеры должна легко обозреваться через смотровое окно. Прием пищи организуется в камере. Через открываемое окно передается пища.

Если осужденные содержатся по два человека в камере, то совместно с осужденными к смертной казни не могут содержаться лица, которые еще не осуждены либо осуждены к другим видам наказания. На прогулку осужденные выводятся по камерно, изолированно от других осужденных. Камеры ежедневно осматриваются, периодически тщательно обыскиваются. Существуют специальные правила вывода осужденных из камер и свиданий с родственниками, что обеспечивает их надежную охрану и безопасность персонала и лиц, с которыми предоставляется свидание.

До вступления приговора в законную силу такие свидания разрешаются судьей, после этого — должностными лицами учреждения, в котором содержится осужденный, — как правило, один раз в месяц.

По просьбе осужденного к нему приглашается священнослужитель. Осужденным к смертной казни создаются необходимые бытовые условия. Они получают постельные принадлежности, трехразовое питание. При необходимости оказания медицинской помощи это делается в камере, кроме случаев, когда по состоянию здоровья осужденные нуждаются в такой помощи, которая в камере оказана быть не может.

При вынесении приговора осужденные к смертной казни переодеваются в одежду специального образца, установленную для лиц, совершивших преступление при особо опасном рецидиве.

Осужденным разрешается пользоваться газетами и книгами из библиотеки мест лишения свободы. Они могут безналичностно приобретать продукты питания в магазине места лишения свободы на деньги, полученные как пенсии или социальные пособия или заработанные во время пребывания в местах лишения свободы. До вступления приговора в законную силу родственники могут покупать для них в этом же магазине передачи, которые им вручаются администрацией. После вступления приговора в законную силу они могут получать по одной посылке или передаче и по одной бандероли в течение года. Осужденные к смертной казни не привлекаются к труду.

Основанием для исполнения приговора является вступление его в законную силу, получение уведомления об отклонении жалоб в порядке надзора и ходатайства о помиловании либо решение Президента РФ о неприменении помилования к осужденному, отказавшемуся от обращения с ходатайством о помиловании.

В России смертная казнь приводится в исполнение путем расстрела.

Перед исполнением еще раз проверяется личность осужденного, а также его психическое состояние. Если у осужденного обнаруживается психическое расстройство, комиссия из трех врачей-специалистов освидетельствует его, о чем составляется протокол. Если заболевание лишает его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, исполнение приговора приостанавливается и протокол направляется в суд, постановивший приговор.

В России смертная казнь исполняется не публично, при необходимости расстрела нескольких лиц — отдельно в отношении каждого и в отсутствие остальных. При исполнении смертной казни присутствует прокурор, представитель учреждения, где исполняется приговор, и врач. Последний констатирует смерть, о чем составляется протокол, подписываемый всеми указанными лицами. Администрация учреждения, исполнившего приговор, извещает об этом суд, постановивший его, который информирует близких родственников осужденного. Труп для захоронения не выдается, о месте захоронения не сообщается.

Литература

Бутенко, Э. Ф. Смертная казнь в законодательстве России XIX века // История государства и права. 2006. № 8.

Михлин, А. С. Высшая мера наказания: история, современность, будущее. М., 2000.

Нагорный, Р. С. Смертная казнь: принципы гуманизма и справедливости // Российский следователь. 2006. № 3.

Сидоров, В. Кого исправляет смертная казнь? // Российская юстиция. 2001. № 4.

Глава 20

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Освобождение завершает весь процесс отбывания наказания, позволяет подвести итог исправительного воздействия на осужденного. Оно связано с прекращением отбывания наказания, отменой всех правоограничений, устранением правовых последствий осуждения, кроме судимости.

20.1. Виды освобождения от отбывания наказания

В ст. 172 УИК РФ предусмотрены различные виды (основания) освобождения от отбывания наказания. Их можно разделить на следующие *группы*: по отбытии срока, назначенного приговором суда; досрочное; освобождение вследствие реабилитации. Особое место занимает освобождение вследствие издания уголовного закона, исключающего наказуемость деяния или смягчающего уголовную ответственность.

Отбытие назначенного судом срока наказания — самый распространенный вид освобождения. Его разновидностью можно считать освобождение вследствие изменения приговора с заменой наказания условным осуждением либо другим видом наказания (например, вместо лишения свободы — исправительные работы) или снижением наказания до пределов отбытого. Если фактически отбытый срок превышает назначенный после изменения приговора, то лицо имеет право на частичную компенсацию ущерба (возмещение заработка за излишне проведенное под стражей время и т.д.).

В ряде случаев, предусмотренных законом, допускается *досрочное освобождение* осужденного. Это возможно тогда, когда достигнуты цели наказания либо в силу каких-то

вновь возникших обстоятельств лицо перестало быть общественно опасным.

Законом установлены следующие виды досрочного освобождения:

- условно-досрочное;
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- в силу акта амнистии;
- ввиду помилования;
- в связи с состоянием здоровья;
- в связи с отсрочкой отбывания наказания беременной женщине или женщине, имеющей малолетних детей.

Чаще других видов досрочного освобождения применяется условно-досрочное (ст. 79 УК РФ). Оно может касаться отбывающих наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы. Для применения условно-досрочного освобождения необходимо наличие двух оснований — материального и формального.

Материальное основание отражает степень исправления осужденного. Закон считает возможным применение условно-досрочного освобождения, если судом будет признано, что для своего исправления лицо не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Формальное основание — отбытие определенной части срока, размер которой зависит от категории (т.е. от степени тяжести) преступления, за которое лицо отбывает наказание. К отбывающим наказание за преступление небольшой или средней тяжести условно-досрочное освобождение может быть применено не ранее отбытия одной трети назначенного судом срока, за тяжкое преступление — половины, за особо тяжкое — двух третей. Не менее двух третей срока наказания должно отбыть также лицо, которое ранее освобождалось условно-досрочно, но в течение неотбытой части срока совершило новое преступление либо иное нарушение, которое послужило основанием отмены условно-досрочного освобождения и исполнения оставшейся неотбытой части срока наказания.

Независимо от категории преступления и назначенного срока наказания фактически отбытый срок не может быть менее шести месяцев. Закон считает это минимальным сроком, который необходим для изучения личности осужденного и решения вопроса о том, нуждается ли он для своего исправления в полном отбытии наказания или может быть освобожден условно-досрочно.

Специальное правило установлено для условно-досрочного освобождения лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы. Материальное основание их освобождения такое же, как для других осужденных. Однако администрация исправительного учреждения и суд должны быть уверены в исправлении осужденного. С учетом его особой общественной опасности условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется после отбытия не менее 25 лет лишения свободы. Кроме того, у лица не должно быть злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. При этом запрещено условно-досрочное освобождение тех, кто во время отбывания пожизненного лишения свободы совершил новое тяжкое или особо тяжкое преступление. Это ограничение имеет превентивное значение: совершивший новое тяжкое или особо тяжкое преступление закрывает себе путь когда бы то ни было выйти на свободу.

Условно-досрочное освобождение касается основного наказания, которое отбывает осужденный. Но наряду с этим лицо может быть полностью или частично освобождено и от отбывания дополнительного вида наказания.

Контроль за поведением лица, условно-досрочно освобожденного от наказания, возложен на специальный государственный орган, который фактически еще не создан (поэтому на практике контроль осуществляют участковые уполномоченные милиции). Контроль в отношении военнослужащих должно осуществлять командование воинской части, в которую военнослужащий направлен для прохождения военной службы после освобождения. Такой контроль тем более важен, что суд при применении условно-досрочного освобождения может возложить на осужденного определенные обязанности, которые должны им исполняться в течение оставшейся неотбытой части срока наказания. Эти обязанности должны способствовать исправлению осужденного. Примерный перечень таких обязанностей лагается в законе: уведомлять соответствующий орган об изменении постоянного места жительства, работы, учебы; не посещать определенные места города; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания; осуществлять материальную поддержку семьи и т.д. Вместе с тем суд может возложить на осужденного и другие обязанности.

Рассматриваемый вид освобождения потому и является условно-досрочным, что лицу при освобождении ставятся определенные условия, нарушение которых может повлечь отмену освобождения и направление лица для отбывания неотбытой части наказания.

Если освобожденный в течение неотбытого срока совершил нарушение общественного порядка, за которое на него наложено административное наказание, суд по представлению государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно-досрочно освобожденного, может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и об исполнении неотбытой части наказания. Такие же последствия может вызвать злостное уклонение лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения.

При совершении освобожденным в тот же период преступления по неосторожности вопрос об отмене условно-досрочного освобождения решается судом. Если суд придет к выводу о необходимости отмены условно-досрочного освобождения, наказание назначается по правилам, предусмотренным для совокупности приговоров (ст. 70 УК РФ).

Совершение нового умышленного преступления во всех случаях влечет отмену условно-досрочного освобождения и назначение наказания по совокупности приговоров.

Несколько иные, льготные, правила установлены для условно-досрочного освобождения несовершеннолетних.

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ) заключается в освобождении осужденного от наказания, назначенного судом, с одновременным назначением вместо неотбытой части другого, более мягкого наказания. Рассматриваемый институт применим к лицам, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы. Одновременно лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Закон не формулирует материального основания, но говорит, что замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяется с учетом поведения лица в период отбывания наказания. Это означает, что данный институт может применяться только к положительно характеризующимся осужденным. Формальное основание

зависит от категории преступления, за которое осужденный отбывает наказание. Если лицо осуждено за преступление небольшой или средней тяжести — оно должно отбыть не менее одной трети назначенного судом наказания. Если это преступление тяжкое — не менее половины, особо тяжкое — не менее двух третей. При этом закон не устанавливает какого-либо заранее определенного минимального срока, в течение которого должна быть изучена личность осужденного для решения вопроса о том, может ли быть данному лицу неотбытая часть наказания заменена более мягким.

Закон говорит, что при замене суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в ст. 44 УК РФ, т.е. в системе наказаний. Эту норму, однако, не следует понимать буквально.

Прежде всего новое наказание, назначенное вместо лишения свободы, может быть только основным. Дополнительное наказание вместо основного назначаться не может. Заменяющим наказанием не может быть и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, так как оно назначается в специфических случаях, когда с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Освобождаемому не могут быть назначены и воинские наказания — ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части, так как после освобождения из мест лишения свободы лицо не может быть военнослужащим. Исходя из того, что применение рассматриваемого института не должно ни в каком отношении ухудшать положение освобождаемого, на наш взгляд, невозможно назначение в качестве заменяющего такого наказания, как арест, ибо условия его отбывания являются значительно более строгими, чем в исправительных колониях.

В этой связи следует признать, что при замене наказания более мягким взамен лишения свободы могут быть назначены штраф, обязательные работы, исправительные работы и ограничение свободы. Срок заменяющего наказания не может быть больше неотбытого срока лишения свободы.

Вместо содержания в дисциплинарной воинской части осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, может быть назначено ограничение

по военной службе, а вместо ограничения свободы — обязательные и исправительные работы.

При применении исправительных работ их срок не может быть больше неотбытого срока лишения свободы и не должен превышать двух лет.

По Конституции РФ акт амнистии издается в виде постановления Государственной Думы. Обычно постановления об амнистии приурочиваются к тем или иным знаменательным событиям в жизни государства. Амнистия касается индивидуально не определенного круга лиц. В постановлении об амнистии устанавливаются категории лиц, к которым она применяется, и указывается, какие виды смягчения участи осужденных или обвиняемых касаются тех или иных категорий. Полное освобождение от наказания применяется чаще всего к лицам, совершившим менее опасные преступления и имеющим заслуги перед государством (участники войны, лица, награжденные орденами) либо к инвалидам I и II групп, женщинам, имеющим малолетних детей. Другим осужденным в большей или меньшей мере сокращается срок наказания. В каждой амнистии содержится перечень категорий осужденных, на которых она не распространяется. Обычно это лица, судимые неоднократно, совершившие наиболее опасные преступления, те, кто уже освобождался по амнистии, но после этого вновь совершил преступление, а также злостные нарушители режима отбывания наказания.

Порядок и процедура применения амнистии определяется в отдельном постановлении, в соответствии с которым для решения вопроса о возможности применения амнистии к конкретным осужденным создаются комиссии, которые изучают личное дело осужденного и заслушивают его самого, после чего принимают решение.

Помилование (ст. 85 УК РФ) осуществляется Указом Президента РФ по ходатайству самого осужденного или его родственников. Ходатайство о помиловании может возбудить и администрация колонии. Ходатайство с приложенными к нему официальными документами направляется в комиссию по помилованию того субъекта Федерации, где отбывает наказание или проживает осужденный. Рассмотрев ходатайство (при необходимости могут быть запрошены дополнительные документы), комиссия высказывает свое мнение и направляет все производство Президенту республики в составе РФ, губернатору либо главе

администрации области, края. Он также высказывает свое мнение и направляет все материалы в Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан¹, которое осуществляет организационное обеспечение реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по осуществлению помилования и конституционного права осужденного за преступление просить о помиловании. Однако все эти мнения являются рекомендательными. Окончательное решение принимает Президент РФ. Как правило, рассматриваются ходатайства о помиловании лиц, отбывших более половины назначенного срока.

В результате помилования или амнистии осужденному может быть сокращен срок наказания либо оно заменяется более мягким видом наказания; возможно и полное освобождение от наказания, снятие судимости. Амнистия, кроме того, может освободить виновного от уголовной ответственности или от дополнительного вида наказания. В случае сокращения срока наказания перевод в колонию-поселение, условно-досрочное освобождение и замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяются, исходя из уменьшенного срока наказания.

Освобождение от наказания в связи с болезнью регламентируется ст. 81 УК РФ, предусматривающей различные случаи освобождения от наказания в связи с болезнью. Один из таких случаев — освобождение от наказания лица, у которого наступило психическое расстройство, если это произошло после совершения преступления. Для освобождения от наказания в связи с психическим расстройством необходимо наличие двух видов критериев: медицинского и юридического.

Медицинский критерий выражается в наступлении психического расстройства. Наличие такого расстройства определяет врачебная комиссия, которая руководствуется постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании лиц, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». В названном постановлении содержится также перечень заболеваний, дающих основание для освобождения осужденного по болезни.

¹ См.: Указ Президента РФ от 22.05.2004 № 662 «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан».

Юридический критерий включает интеллектуальный и волевой признаки. Первый выражается в том, что лицо лишено возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия), т.е. лицо не понимает фактическую сторону содеянного, его социальный смысл, оно не может оценивать опасность этих действий для общества и того вреда, который может наступить вследствие их совершения.

Волевой признак отражает неспособность лица руководить своими действиями. Чаще всего расстройство интеллекта сочетается с расстройством воли. Однако нельзя исключить ситуацию, когда лицо понимает фактическую сторону своих действий, но вследствие расстройства воли не может удержаться от совершения общественно-опасных действий. Для постановки вопроса об освобождении лица от отбывания наказания обязательно наличие хотя бы одного из названных признаков юридического критерия в сочетании с медицинским критерием.

При освобождении лица от наказания в связи с психическим расстройством могут быть назначены принудительные меры медицинского характера. Это необходимо в том случае, если психическое расстройство связано с возможностью причинения этим лицом вреда либо с опасностью этих лиц для себя или для окружающих. В зависимости от состояния лица в соответствии с медицинским заключением ему назначается амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра либо принудительное лечение в психиатрических стационарах общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Если освобождаемый не опасен по своему психическому состоянию, органы здравоохранения по представлению суда могут решить вопрос о продолжении его лечения амбулаторно или стационарно либо о направлении его в психоневрологическое учреждение социального обеспечения.

Освобождение от наказания лица, заболевшего психическим расстройством, не зависит от характера совершенного преступления, вида наказания, назначенного и отбытого срока, поведения во время отбывания наказания и других обстоятельств. Учитывается лишь состояние его здоровья.

Если лицо заболело после совершения преступления иной тяжелой болезнью, не связанной с психическим расстройством (ч. 2 ст. 81 УК РФ), суд учитывает как харак-

тер заболевания (но оно обязательно должно быть предусмотрено в вышеуказанном Перечне заболеваний), так и иные обстоятельства, которые касаются личности осужденного, совершенных им преступлений, поведения лица во время отбывания наказания, продолжительности отбытого и неотбытого срока наказания. Учитывается степень исправления, выраженность заболевания, физические возможности лица совершить новое преступление и др. Наличие заболевания, предусмотренного указанным Перечнем, не обязывает суд освободить осужденного. Это является лишь правом суда. Вопрос решается на основе учета всех названных выше обстоятельств в совокупности.

Имеет особенности освобождение от наказания в связи с заболеванием военнослужащего, отбывающего наказания в виде ограничения по военной службе, содержания в дисциплинарной воинской части, ареста. Как известно, военнослужащий в случае заболевания, делающего его негодным к военной службе, подлежит увольнению из армии. Поэтому он не может отбывать наказание, которое связано с продолжением службы в армии, и должен быть освобожден от отбывания такого наказания. Закон допускает в таких случаях как полное освобождение, так и замену неотбытой части наказания более мягким его видом. Если военнослужащий положительно зарекомендовал себя в период отбывания наказания, то, как правило, к нему должно применяться досрочное освобождение, а к тем, кто характеризовался отрицательно, — замена наказания более мягким.

Лица, освобождаемые от наказания в связи с психическим расстройством или иной тяжелой болезнью, в случае их выздоровления могут подлежать уголовной ответственности и наказанию, если к моменту выздоровления еще не истекли срок наказания и сроки давности, предусмотренные ст. 78 или 83 УК РФ. Если они подвергались принудительному лечению в психиатрическом стационаре, то это время засчитывается в срок отбывания наказания из расчета один день пребывания в психиатрическом стационаре за один день лишения свободы.

Отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (ст. 82 УК РФ), заключается в том, что женщина — беременная или имеющая ребенка в возрасте до 14 лет — может быть освобождена от отбывания наказания и направлена домой с момента, когда по закону ей предоставляется отпуск по бе-

ременности и родам, до достижения ребенком 14-летнего возраста. Отсрочка может быть предоставлена независимо от того, находится ли ребенок с матерью в доме ребенка при колонии или у родственников либо в детском доме, есть ли у ребенка отец или другие родственники, способные обеспечить за ним уход.

Рассматриваемый институт введен в первую очередь в интересах ребенка. Женщине предоставляется возможность родить его и воспитывать в семье в максимально благоприятных условиях. Поэтому отсрочка не может быть предоставлена женщине, лишенной родительских прав в отношении данного ребенка либо осужденной на срок свыше пяти лет лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление против личности. Если речь идет о женщине, отбывающей наказание, связанное с лишением свободы или ограничением свободы, т.е. находящейся вне дома, то обязательным является письменное согласие родственников на совместное проживание с ней и ребенком либо наличие возможности самостоятельного проживания женщины с ребенком (наличие жилья и источников дохода). Учитывается личность и поведение женщины во время отбывания наказания. У администрации колонии и суда должна быть уверенность, что женщина будет заботиться о ребенке и не совершит нового преступления.

Женщина следует к месту жительства самостоятельно. О дне освобождения извещаются родственники. При необходимости, если родственники не прибыли за осужденной, с учетом состояния ее здоровья для сопровождения может быть выделен сотрудник учреждения.

Осужденная женщина, которой предоставлена отсрочка отбывания наказания, обязана в течение трех суток по прибытии к месту жительства встать на учет в уголовно-исполнительной инспекции, которая осуществляет контроль за поведением осужденной, выполнением ею обязанностей по уходу за ребенком.

Если женщина уклоняется от воспитания ребенка и ухода за ним либо допускает нарушения общественного порядка, инспекция объявляет ей предупреждение. В случаях, когда она продолжает уклоняться от ухода за ребенком и его воспитанием или продолжает нарушать общественный порядок либо отказалась от ребенка и передала его в детский дом, инспекция ставит перед судом вопрос об отмене отсрочки и направлении осужденной для отбывания наказания.

Статья 178 УИК РФ считает осужденную уклоняющейся от воспитания ребенка, если она, официально не отказавшись от ребенка, оставила его в родильном доме или передала в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставила ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылась, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

По достижении ребенком 14-летнего возраста уголовно-исполнительная инспекция направляет представление в суд, который оценивает поведение женщины, ее отношение к ребенку и решает вопрос о досрочном освобождении от оставшейся части наказания или о замене его более мягким наказанием. В последнем случае суд может полностью или частично зачесть время отсрочки в срок наказания либо отказать в таком зачете.

При совершении в период отсрочки нового преступления наказание назначается по совокупности приговоров по правилам, предусмотренным ст. 70 УК РФ.

Третья группа оснований досрочного освобождения включает отмену приговора с прекращением уголовного дела. Здесь речь идет о реабилитации осужденного. Такое лицо подлежит немедленному освобождению с восстановлением его во всех правах. Начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, разъясняет ему порядок возмещения имущественного и морального вреда в процессе реабилитации, установленной нормами гл. 18 УПК РФ, а также восстановления имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных за время отбывания наказания прав. В документе об освобождении указанному осужденному приносятся официальные извинения от имени государства.

Освобождаемому должны быть разъяснены положения ст. 1070 ГК РФ о том, что вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения в виде заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, возмещается за счет казны РФ, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта РФ или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предваритель-

ного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

Если речь идет о лице, пострадавшем в результате политических репрессий, ему должны быть разъяснены положения Закона РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Освобождение от наказания возможно и вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу (ч. 2 ст. 10 УК РФ).

По общему правилу, уголовный закон, исключаящий наказуемость деяния или смягчающий уголовную ответственность, имеет обратную силу. Поэтому при исключении из УК РФ какого-либо состава преступления с декриминализацией деяния все лица, осужденные по соответствующей статье, подлежат освобождению по определению (постановлению) суда. При рассмотрении таких дел суд не должен подвергать сомнению правильность предыдущего приговора. Он исходит из его обоснованности, хотя при явном нарушении закона и может направить представление об отмене приговора в порядке надзора, причем, если прошло более года с момента вступления приговора в законную силу — при условии, что это не связано с ухудшением положения осужденного (ст. 405 УПК РФ).

Введение в действие УК РФ поставило вопрос о приведении наказаний, назначенных отбывающим наказание осужденным, в соответствие с новыми санкциями. Федеральный закон от 13.06.1996 № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 27.12.1996) предусмотрел освобождение от наказания лиц, осужденных до 1 января 1997 г. по Уголовному кодексу РСФСР 1960 г. за деяния, которые согласно УК РФ не признаются преступлениями, т.е. декриминализируются.

Следует иметь в виду, что изменения в законе не всегда позволяют с бесспорностью судить о том, декриминализируется ли соответствующее деяние при исключении той или иной статьи из кодекса. Например, в 1993 г. из ст. 125 Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. была исключена ответственность за похищение ребенка. Однако одновременно с этим в Кодекс была введена ст. 125¹ «Похищение человека» со значительно более суровой санкцией. Поэтому говорить о декриминализации похищения ребенка не приходилось. Аналогичная ситуация возникла после декабря 2003 г., когда из УК РФ была исключена ст. 152 «Торговля несовер-

шеннолетними» и введена ст. 127¹ «Торговля людьми», где торговля несовершеннолетними стала квалифицирующим признаком.

Второй вопрос, который возник при введении в действие УК РФ, касался случаев, когда наказание, назначенное в соответствии с Уголовным кодексом РСФСР 1960 г. осужденному, еще не отбывшему его полностью, было более строгим, чем предусмотренное в соответствующей статье нового кодекса. В таких случаях суд должен определить, какое наказание должен отбывать осужденный, и если он отбыл вновь определенный срок, он подлежит освобождению.

Возможны и другие случаи, когда вновь введенный закон улучшает положение осужденного. Например, если новый закон распространяет возможность условно-досрочного освобождения на всех осужденных, то это будет касаться и тех, кто ранее не мог рассчитывать на этот вид досрочного освобождения.

Освобождение от наказания лиц, отбывающих его, сокращение назначенного срока и иное улучшение их положения производится по их ходатайству судьей — в порядке, предусмотренном п. 13 ст. 397 и ст. 399 УПК РФ.

20.2. Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания

Освобождение осужденных до истечения указанного в законе срока может быть обоснованным, если осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного срока наказания или вследствие состояния своего здоровья не способен воспринимать воспитательное воздействие и, следовательно, отбывать наказание.

Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ существенно изменил порядок представления к **условно-досрочному освобождению**. Теперь инициатива в постановке этого вопроса перед судом принадлежит осужденному или его адвокату. Если осужденный отбыл установленную законом часть срока, он обращается с ходатайством в суд о применении к нему условно-досрочного освобождения. Ходатайство передается администрации исправительного учреждения, которая не позднее десяти дней направляет его в суд с необходимыми документами и характеристикой осужденного.

Представление о замене неотбытой части наказания более мягким вносится администрацией учреждения, исполняющего наказание, в отношении положительно характеризующихся осужденных. Учреждение и орган, исполняющие наказание, имеют право также вносить представление о помиловании осужденного. В обоих этих случаях на осужденного готовится характеристика, в которой указывается на его поведение за все время отбывания наказания, отношение к труду, учебе, к совершенному преступлению, приводятся данные о поощрениях и взысканиях. Естественно, что такие представления направляются в том случае, когда администрация учреждения считает целесообразным замену наказаний или помилование осужденного.

В представлении осужденный должен характеризоваться за все время отбывания наказания. Это делается для того, чтобы избежать досрочного освобождения неисправившихся осужденных, которые ведут себя отрицательно, а за пять-шесть месяцев до возможного досрочного освобождения резко меняют поведение, всячески демонстрируя свое исправление. При составлении характеристики учитывается мнение всех частей и отделов исправительного учреждения.

Подготовке к рассмотрению заявления об отсрочке отбывания наказания осужденной беременной женщины или женщины, имеющей малолетних детей, отбывающей наказание в исправительной колонии, должно предшествовать выяснение возможностей проживания осужденной женщины в ее семье либо о наличии у нее жилья и средств к существованию с ребенком. К заявлению должна быть также приложена справка о наличии ребенка или медицинское заключение о беременности осужденной женщины.

Порядок применения амнистии определяется в специальном постановлении, которое принимается Государственной Думой одновременно с изданием Постановления об амнистии. Обычно амнистия применяется теми органами, в производстве которых находится уголовное дело обвиняемого или подозреваемого. Что касается осужденных, то для применения к ним амнистии создаются комиссии, специально образованные для ее проведения. Эти комиссии формируются при учреждениях и органах, исполняющих наказание. В их состав входят представители органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов прокуратуры. Комиссии изучают приговоры по делам

осужденных, их личные дела, характеристики, при необходимости вызывают самих осужденных. На основе всех имеющихся данных принимается решение о применении или неприменении амнистии к каждому из осужденных.

Рассмотрение заявления осужденного об освобождении по болезни начинается с направления его на врачебную комиссию, если есть основание полагать, что заболевание осужденного подпадает под перечень болезней, позволяющих ставить вопрос об освобождении. Если комиссия придет к выводу, что заболевание осужденного не подпадает под этот перечень, составляется заключение, которое объявляется осужденному под расписку. Если будет признано, что заболевание подпадает под названный перечень, составляется мотивированное заключение, направляемое начальнику учреждения, в котором лицо отбывает наказание. В заключении, касающемся лица, заболевшего душевным заболеванием, указывается, необходимо ли назначить осужденному принудительные меры медицинского характера и в какой форме.

К заявлению осужденного (представлению) об освобождении от отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства прилагается заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного. Поскольку решение этого вопроса не зависит от поведения лица во время отбывания наказания, в направлении характеристики нет необходимости.

К заявлению осужденного об освобождении от отбывания наказания вследствие иной тяжелой болезни должна прилагаться характеристика осужденного за все время отбывания наказания. К заявлению прилагаются те же документы.

УИК РФ разрешает досрочное освобождение осужденных к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, если они признаны инвалидами I или II группы. Поскольку отбывание этих наказаний связано с обязательной трудовой деятельностью, нетрудоспособные лица не могут его отбывать. В таких случаях учреждение или орган, исполняющий наказание, вносит представление о досрочном освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания.

Представление об отсрочке отбывания наказания осужденной женщине, у которой наступила беременность во время отбывания наказания в виде обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы, вносится на основе заявления женщины в суд с таким расчетом, чтобы

беременная женщина могла быть освобождена от отбывания наказания к моменту предоставления ей отпуска по беременности и родам.

При отказе суда в освобождении по любому из названных оснований повторное представление может быть направлено не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления (определения) суда об отказе, если не появились какие-то новые обстоятельства.

В работе исправительных учреждений могут быть случаи, когда лица, условно-досрочно освобожденные, возвращены в исправительные учреждения или в исправительные центры в случаях, предусмотренных законом. Частью 12 ст. 175 УИК РФ установлено, что такие лица могут вновь направлять ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или могут быть вновь представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения и о направлении лица, для отбывания наказания.

Если суд выносит определение о досрочном освобождении или отсрочке отбывания наказания, осужденный или осужденная освобождается немедленно по получении постановления суда. В справке об освобождении указывается основание освобождения и неотбытый срок в соответствии с этим постановлением.

Если осужденный освобожден в связи с психическим расстройством и применением принудительных мер медицинского характера в виде помещения в психиатрический стационар, он направляется туда в порядке, предусмотренном для осужденных к лишению свободы.

Осужденная женщина, которой предоставлена отсрочка отбывания наказания, обязана в течение трех суток по прибытии к месту жительства встать на учет в уголовно-исполнительной инспекции, которая осуществляет контроль за поведением осужденной, выполнением ею обязанностей по уходу за ребенком.

20.3. Порядок освобождения осужденных

Освобождению осужденных от отбывания наказания предшествуют подготовительные мероприятия, которые начинаются задолго до освобождения. Подготовка осуж-

денного к освобождению имеет значение применительно к лицам, отбывающим наказание, связанное с изоляцией от общества, либо вне постоянного места жительства, т.е. в виде ограничения свободы, ареста и особенно лишения свободы. Эти лица провели определенное, иногда достаточно длительное время, в условиях изоляции от общества либо хотя и в режиме полусвободы, но вдали от семьи, от бывшего места работы, от привычной для них обстановки. Прервались многие их социальные связи. Поэтому подготовка к освобождению должна способствовать их социальной адаптации после прибытия к месту жительства.

В широком смысле подготовка к освобождению длится в течение всего времени отбывания наказания. Осужденный получает новую специальность, осваивает трудовые навыки, повышает общеобразовательный уровень — все это облегчит трудоустройство после освобождения, даст возможность лучше организовать свой быт. Свидания, посылки, передачи, телефонные переговоры с родными и близкими позволяют сохранить связи с семьей, препятствуют ее распаду. Насколько это важно, видно хотя бы из того, что за время отбывания наказания распадается семья каждого третьего осужденного мужчины и каждой второй осужденной женщины.

Воспитательная работа, которая проводится с осужденными, направлена, в частности, на привитие навыков общения с людьми, законопослушного поведения в обществе.

Во многих колониях проводится работа с группами осужденных, готовящихся к освобождению. Создаются школы по подготовке к этому важному в жизни каждого отбывающего наказание моменту. С осужденными проводятся занятия, им объясняются трудности, с которыми они могут столкнуться при решении вопросов трудового, бытового и жилищного устройства. Там, где это возможно, в таких школах выступают психологи, юристы, сотрудники службы занятости, правоохранительных органов — милиции, суда, прокуратуры, а также адвокаты. Проводятся вечера вопросов и ответов на юридические темы. Осужденные информируются о потребности в рабочей силе того региона, где расположена колония, и близлежащих областей.

Перед освобождением с осужденными должна проводиться целенаправленная работа, помогающая решить конкретные проблемы, которые встают перед ними после выхода на свободу.

Закон обязывает начинать такую работу не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока ограничения свободы или лишения свободы.

В результате беседы с осужденным выясняется, требуется ли ему помощь в трудовом и бытовом устройстве. Осужденный обращается с письменным заявлением, в котором указаны избранное им местожительство и желание трудоустроиться через государственную службу занятости. На основании заявления осужденного администрация учреждения уведомляет органы местного самоуправления и Федеральной службы по труду и занятости по избранному им месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, о трудоспособности и имеющихся специальностях.

В отношении освобождаемых несовершеннолетних, не имеющих родителей или иных лиц, у которых они могут проживать, направляется представление в комиссию по делам несовершеннолетних по прежнему месту жительства. Комиссия принимает меры по устройству освобождаемого на работу и обеспечению его жильем либо, в зависимости от возраста, по помещению его в школу-интернат или другое учреждение. В необходимых случаях несовершеннолетние передаются на попечительство.

Если несовершеннолетний имеет родителей, но администрация колонии придет к выводу, что возвращение его к прежнему месту жительства нецелесообразно из воспитательных соображений (криминогенная обстановка в семье, связь с преступной средой и т.п.), представление о трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетнего может быть направлено в комиссию по делам несовершеннолетних по месту расположения колонии.

О предстоящей дате освобождения несовершеннолетних и больных осужденных, а также беременных женщин уведомляются их родственники. В случае неприбытия родных или близких освобождаемых несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а также больных, нуждающихся в постороннем уходе, они направляются к месту жительства в сопровождении работника исправительного учреждения. Желательно, чтобы больных сопровождал медицинский работник.

Инвалиды и лица престарелого возраста, не способные обеспечить себя либо нуждающиеся в уходе, по их просьбе помещаются в дома инвалидов и престарелых (интернаты).

Как правило, эти лица помещаются в указанные учреждения по месту их жительства через органы местного самоуправления.

При освобождении осужденный сдает все имеющееся у него имущество учреждения (например, книги, инструменты, культинвентарь, постельные принадлежности), получает хранящиеся в личном деле документы, вещи, а также деньги, имеющиеся на его лицевом счете.

Паспорт освобождаемого, его трудовая книжка и пенсионное удостоверение, хранящиеся в личном деле осужденного, выдаются ему на руки при освобождении. При отсутствии паспорта, трудовой книжки и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного администрация исправительного учреждения заблаговременно принимает меры по их получению.

В трудовой книжке производится запись о трудовом стаже в соответствии с ч. 3 ст. 104 УИК РФ. Если ко дню освобождения трудовая книжка не получена, администрация выписывает новую трудовую книжку.

Если осужденный приговорен к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, об этом производится запись в трудовой книжке в точном соответствии с приговором.

Осужденному выдается справка о заработной плате, которая служит основанием для определения размера пособия по безработице, указывается его специальность и разряд, по которым он работал.

Осужденный получает также справку об освобождении, в которой указывается основание освобождения, время отбывания наказания, неотбытая часть срока при условно-досрочном освобождении, дополнительное наказание, если от него лицо не освобождено. Если лицо освобождено с заменой наказания более мягким, указывается срок этого наказания в соответствии с определением суда. В справке фиксируется задолженность по исполнительным листам, место, куда следует осужденный, сумма пособия, если оно было выдано. В этот документ вносятся сведения о неснятых и непогашенных судимостях. Если лицо освобождено со снятием судимости, например при помиловании, амнистии, об этом также указывается в справке об освобождении.

По просьбе осужденного ему должна быть выдана характеристика. С каждым освобожденным проводят беседу

перед освобождением начальник колонии или его заместитель. В некоторых колониях введен ритуал освобождения: при освобождении условно-досрочно, по амнистии, при помиловании — по возможности, торжественный.

В период подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях в колониях общего режима, в целях успешной социальной адаптации могут быть по постановлению начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. В этом случае им разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительного учреждения за пределами исправительной колонии. Они могут содержаться в общежитии, расположенном за пределами колонии совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Это создаст возможность существенно уменьшить правоограничения и предоставить им ряд прав, которыми не пользуются другие осужденные того же вида режима. Такие лица с разрешения администрации могут посещать те предприятия, где они предполагают работать после освобождения, иметь больше встреч с семьей, купить вещи, необходимые после освобождения, лично решать вопросы трудового, бытового, жилищного устройства, посетить центр занятости. Полусвободный режим позволит им привыкнуть к жизни среди свободных людей, что особенно важно для тех, кто отбыл длительные сроки лишения свободы. Наказание считается отбытым в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Освобождение осужденных к ограничению свободы, аресту и лишению свободы на определенный срок производится в первой половине последнего дня срока наказания. Если этим днем является выходной или праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или предпраздничный день.

При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа — в последний день этого месяца.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня — утром следующего дня.

Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ, а при досрочном освобождении — не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов предлагает администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Освобожденному выдается документ об отбытии наказания или освобождении от него.

20.4. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания

В условиях, когда не все осужденные в колонии обеспечены работой, многие из них имеют низкие заработки или не имеют заработка вообще. К моменту освобождения они нуждаются в материальной помощи. Поскольку место отбывания наказания не зависит от осужденного, при освобождении он обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства его семьи, родственников или к месту работы. Как правило, это место его проживания до ареста, однако он может выбрать и другое место жительства. При этом если вновь избранное место жительства находится в большем удалении от колонии, где он отбывал наказание, чем тот населенный пункт, где он проживал до ареста, то с него удерживается разница в тарифе.

Лицам, направляемым в дома инвалидов, дома престарелых, в интернаты или к попечителям, выдаются проездные документы до места, где находятся эти учреждения или проживают попечители.

Как правило, осужденным оплачивается проезд в общих жестких вагонах, в каютах III класса пароходов. Лицам, нуждающимся в постороннем уходе, несовершеннолетним в возрасте до 16 лет, беременным женщинам, женщинам, следующим с детьми, выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты II класса. Если на данном направлении нет железнодорожного или водного транспорта, освобожденный получает билеты на воздушный или автомобильный транспорт.

Осужденные обеспечиваются продуктами питания или (по их желанию) деньгами на время пути. При этом больные, а также беременные женщины и женщины с детьми получают питание исходя из тех норм, по которым они

обеспечивались в колонии. На ребенка выдается питание и один комплект белья, одежда и обувь по сезону.

Если освобождаемый не имеет необходимой одежды, обуви и средств на их приобретение, они выдаются бесплатно по заявлению этого лица с разрешения начальника учреждения или его заместителя. Нуждающимся осужденным выдается пособие из специального фонда в размере, установленном Правительством РФ — 720 руб.

На обороте справки об освобождении делается отметка о выдаче проездных документов (с указанием места назначения), а также всех видов материального обеспечения, полученных при освобождении.

Многие осужденные, особенно в настоящее время, когда повсеместно растет безработица, нуждаются в помощи по трудоустройству. Трудоустройством граждан в настоящее время занимаются центры занятости населения — органы Федеральной службы по труду и занятости.

По прибытии к месту жительства освобожденный может обратиться в соответствующий центр занятости.

Если сохранилась жилая площадь, на которой лицо проживало до ареста, оно может зарегистрироваться там после освобождения. Правовое положение освобожденного и других граждан в жилищной сфере ничем не различается.

При отсутствии жилья освобожденный может обратиться в жилищные органы с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. Однако очередь на жилье, предоставляемое по договору социального найма, движется крайне медленно.

Наиболее быстрый вариант получения жилья — общежитие или иная жилая площадь от той работы, куда поступит данное лицо. Сведения о предприятиях, нуждающихся в рабочей силе и располагающих жилой площадью, имеются в центрах занятости.

Возможен вариант жилищного устройства с наймом (поднаймом) жилья у частных лиц, однако большинству освобожденных он недоступен в силу дороговизны.

Как видим, освобождаемым из мест лишения свободы или из исправительных центров предусмотрено оказание различной помощи с целью облегчения их социальной адаптации. Однако в целом ряде случаев эти меры не приводят к решению проблем, стоящих перед освобожденными. Общеизвестно и психологически объяснимо нежелание принимать на работу лиц с запятнанной репутацией, мно-

гие из которых не умеют и не хотят работать, а значительная часть злоупотребляет алкоголем. В условиях рыночной экономики предприятия не хотят принимать в свои ряды тех, кто еще вчера находился за решеткой.

Между тем социальная неустроенность и бесперспективность толкают многих из освобожденных на новые преступления. Поэтому рассматривается вопрос о предоставлении организациям, которые выразят желание принимать на работу лиц, освобожденных от наказания, налоговых и иных льгот.

Литература

Вырастайкин В. Акту об амнистии — форму федерального закона // Российская юстиция. 2001. № 2.

Киреев, Д. И. К вопросу о соотношении понятий «освобождение от наказания» и «освобождение от отбывания наказания» // Российский следователь. 2006. № 12.

Кукушкин, П., Курченко, В. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания // Законность. 2006. № 6.

Мароголова, И. Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. М., 1998.

Яковлева, Л. В. Институт освобождения от наказания в российском праве. М. 2002.

Глава 21

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ОТ НАКАЗАНИЯ. НАБЛЮДЕНИЕ И НАДЗОР ЗА НИМИ

21.1. Социальная адаптация лиц, освобожденных от наказания, и меры по ее обеспечению

Социальная адаптация есть приспособление личности к социальной среде, усвоение ею правил, норм, социальных позиций, установок, характерных для данной среды, приобретение навыков, позволяющих бывшему осужденному нормально жить в обществе свободных людей.

Имеется ряд факторов, объективно осложняющих адаптацию этих граждан. Эти факторы внутренне противоречивы. С одной стороны, они должны оказывать положительное воздействие на осужденного, поскольку весь карательно-воспитательный процесс способствует созданию контрмотива преступной деятельности, показывая, что преступление влечет целый ряд неблагоприятных последствий. С другой стороны, лишение свободы неизбежно связано с рядом отрицательных социальных последствий как для осужденного, так и для общества в целом.

Одно из таких последствий — разрыв многих социально полезных связей — с семьей, родственниками, знакомыми, трудовым коллективом по месту работы и т.д. Для того чтобы ослабить отрицательные последствия такого разрыва, закон предусматривает меры компенсационного характера — не ограничена переписка осужденных, они получают посылки, передачи, свидания. Однако эти меры полностью заменить постоянное общение, конечно, не могут.

Вторым последствием является помещение осужденного в отрицательную среду таких же лиц, как он сам, т.е. пре-

ступников. Естественно, что такая среда не может не оказать отрицательного влияния на осужденного, особенно, если он впервые осужден и характеризуется небольшой степенью социально-нравственной запущенности.

Компенсационные меры выражаются в отдельном содержании впервые осужденных и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. Однако такая классификация не учитывает индивидуальных особенностей разных осужденных. Известно, что иногда одну судимость может иметь опасный преступник, имеющий за плечами десятки преступлений, и две — человек, совершивший преступления под влиянием ситуации и т.п. Первый может оказывать куда более отрицательное влияние на других отбывающих наказание, чем второй.

Следующая трудность, осложняющая адаптацию, связана с тем, что осужденные отучаются принимать самостоятельные решения. Весь порядок их жизни определяет администрация учреждения: они не планируют свой бюджет, у них нет наличных денег, они не пользуются городским транспортом, не обеспечивают себя жильем, одеждой, продуктами питания. Они становятся пассивными, им трудно решать бытовые проблемы, с которыми они столкнутся после освобождения.

В 1963 г. были созданы колонии-поселения, в которых установлен режим полусвободы, направленный на постепенное приобщение осужденного к условиям, максимально приближенным к свободе. Однако этот этап проходят лишь положительно характеризующиеся осужденные, хотя ступенчатое освобождение с точки зрения облегчения адаптации особенно важно как раз для отрицательно характеризующихся, ибо рецидив среди них значительно выше. Подавляющее большинство осужденных освобождается непосредственно из колоний закрытого типа (общего, строгого и особого режима), а также из тюрем.

Немаловажное значение с точки зрения осложнения адаптации имеет и тот отрицательный прием, с которым сталкиваются многие освобожденные с первых шагов на свободе. Особенно сильное влияние этот фактор оказывает на тех, кто не был подготовлен к нему в колонии.

Для облегчения социальной адаптации предусмотрена специальная система норм, призванных, с одной стороны, помочь освобожденному в решении наиболее важных проблем, которые он в целом ряде случаев сам решить

не может (трудовое, бытовое, жилищное устройство), а с другой — установить социальный контроль за теми освобожденными, от которых можно ждать каких-либо антиобщественных проявлений, в том числе совершения новых преступлений.

21.2. Наблюдение за лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания имеет свои особенности. С одной стороны, оно касается лиц, представляющих меньшую опасность, так как данный институт применяется лишь к тем, кто, по мнению суда, не нуждается для своего исправления в полном отбывании назначенного судом наказания, т.е. к положительно характеризующимся осужденным. Вероятность рецидива с их стороны значительно меньшая. С другой стороны, эти лица освобождены досрочно, вследствие чего подготовка их освобождения могла не проводиться. Это значит, что все вопросы трудового и бытового устройства они должны решать после освобождения самостоятельно.

С другой стороны, суд, применяя условно-досрочное освобождение, может возложить на осужденного исполнение определенных обязанностей (о них говорилось ранее).

Наблюдение за условно-досрочно освобожденными организуют органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних¹ и участковые уполномоченные милиции²), они же проводят с ними воспитательную работу, направленную на закрепление результатов их исправления. В зависимости от поведения лица, условно-досрочно освобожденного от наказания, органы внутренних дел могут ставить перед судом вопрос о полной или частичной отмене таких обязанностей или о дополнении ранее установленных обязанностей. К сожалению, на практике загрузка сотрудников милиции не позволяет им целенаправленно заниматься контролем за лицами, условно-досрочно освобожденными от

¹ Приказ МВД России от 26.05.2000 № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

² Приказ МВД России от 16.09.2002 № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции».

наказания. Внимание обращается главным образом на лиц, характеризующихся отрицательным поведением. Остальные остаются вне поля зрения. Поэтому необходимо создание специализированного государственного органа по контролю за поведением условно-досрочно освобожденных.

Главная цель наблюдения и проведения воспитательной работы — помочь освобожденному адаптироваться в новых для него условиях, оказывать содействие в решении возникающих вопросов, предотвратить рецидив, который чаще всего наблюдается в первое время после освобождения.

Если на данное лицо распространяется законодательство об административном надзоре, то при безуспешности мер общественного воздействия перед органами внутренних дел может быть поставлен вопрос об установлении такого надзора.

Если осужденный совершит нарушение общественного порядка, за которое на него будет наложено административное взыскание, или злостно уклонится от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, суд может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания. При совершении осужденным преступления по неосторожности вопрос об отмене либо о сохранении условно-досрочного освобождения решается судом. Если новое преступление является умышленным, суд назначает ему наказание по правилам о совокупности приговоров, предусмотренным ст. 70 УК РФ. По этим же правилам назначается наказание в случае совершения преступления по неосторожности, если суд отменяет условно-досрочное освобождение.

21.3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор представляет собой профилактическую меру, применяемую к тем освобожденным, поведение которых дает основание опасаться рецидива преступлений с их стороны. Цель надзора — предупреждение новых преступлений со стороны освобожденных и оказание на них воспитательного воздействия. Он не имеет целью унижение человеческого достоинства и компрометацию поднадзорного по месту его работы или жительства.

Институт административного надзора регламентирован Положением об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утв. указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.07.1966 № 5364-VI. В соответствии с названным Положением административный надзор может быть установлен за некоторыми категориями освобожденных.

В ст. 2 Положения, регламентирующей эти категории, первой названы особо опасные рецидивисты. УК РФ не знает такой категории. Однако ст. 7 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» содержит норму об отбывании лицами, признанных особо опасными рецидивистами в соответствии со ст. 24¹ УК РСФСР 1960 г., в исправительных колониях особого режима. В этих же колониях в соответствии с п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ отбывают наказание лица, совершившие преступления при особо опасном рецидиве. Это дает основание сделать вывод, что законодатель приравнивает эти категории. Отсюда следует, что административный надзор может устанавливаться за лицами, совершившими преступления при особо опасном рецидиве.

За лицами, судимыми за тяжкие преступления или судимыми два или более раза за любые умышленные преступления либо ранее освобождавшимися из мест лишения свободы до полного отбытия назначенного судом срока наказания условно-досрочно и вновь совершившими умышленное преступление в течение неотбытой части наказания, административный надзор устанавливается в том случае, если их поведение в период отбывания наказания свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления и приобщения к честной трудовой жизни. Основанием для установления надзора за этой категорией лиц является приговор суда.

Пленум Верховного Суда СССР, обобщивший в постановлении от 05.07.1974 практику применения судами законодательства об ответственности за нарушение правил административного надзора, указал, что под упорным нежеланием встать на путь исправления и приобщиться к честной трудовой жизни следует понимать, в частности, систематические нарушения требований режима отбывания наказания, за которые лицо подвергалось взысканиям, если эти взыскания не сняты и не погашены к моменту освобождения. Систематическими должны признаваться

нарушения, совершенные три раза и более при условии, что за каждое из них лицо было подвергнуто взысканию.

В соответствии с указанным Положением административный надзор устанавливается мотивированным постановлением начальника исправительного учреждения. В этом документе определяются основания установления надзора и его срок. В постановлении определяется, когда осужденный должен прибыть к избранному им месту жительства.

При освобождении постановление об установлении надзора объявляется осужденному под расписку, ему разъясняются правила надзора, его обязанность прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и явиться в орган внутренних дел, а также соблюдать те ограничения, которые будут установлены в соответствии с постановлением об административном надзоре.

Помимо обычных для всех граждан обязанностей вести честный образ жизни, не нарушать общественный порядок, лица, находящиеся под административным надзором, должны являться в орган милиции по вызову и давать объяснения по вопросам, связанным с соблюдением правил надзора; уведомлять работников милиции о перемене места работы и жительства, о выездах в командировки; при выезде в другой населенный пункт по личным делам с разрешения органов милиции и нахождении там более суток — зарегистрироваться в местном органе внутренних дел.

К лицам, в отношении которых установлен административный надзор, могут применяться ограничения в виде запрещения ухода из дома (квартиры) в определенное время; запрещения пребывания в определенных пунктах района, города (например, на вокзалах); запрещения или ограничения времени выезда по личным делам за пределы района, города. Эти лица могут быть обязаны являться в милицию для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

Конкретные ограничения применительно к каждому лицу устанавливаются начальником органа внутренних дел в полном объеме либо частично в зависимости от поведения поднадзорного, его семейного положения, места и графика работы и других обстоятельств. Ограничения могут изменяться органом внутренних дел (в сторону смягчения или усиления) в зависимости от поведения поднадзорного, с учетом его личности, изменения характера или графика работы и т.д.

Постановление об установлении ограничений или их изменении объявляются поднадзорному под расписку.

В том случае, если административный надзор за осужденным не был установлен при освобождении из мест лишения свободы, это может быть сделано органом внутренних дел по месту его жительства, если он систематически нарушает общественный порядок несмотря на предупреждение органов внутренних дел.

Такое предупреждение должно быть составлено в письменном виде. О нем сообщается лицу под расписку. В предупреждении должно быть указано, какие правонарушения допускает лицо (например, мелкое хулиганство, появление в общественном месте в пьяном виде, прогулы по месту работы и т.п.). Лицу объявляется, что если оно будет продолжать вести себя подобным образом, то за ним может быть установлен административный надзор. Лишь после такого официального предупреждения, если оно не возымело действия, начальником органа внутренних дел может быть вынесено постановление об установлении административного надзора. Это постановление должно быть санкционировано прокурором.

Административный надзор устанавливается на срок от шести месяцев до одного года. При необходимости он может быть каждый раз продлен еще на шесть месяцев, но не свыше сроков, установленных для погашения или снятия судимости.

Административный надзор прекращается по истечении срока, на который он установлен, если не вынесено постановление о его продлении, либо досрочно, если будет установлено, что поднадзорный твердо встал на путь честной жизни, положительно характеризуется в быту и на работе и не нуждается в надзоре, а также в случае погашения или снятия с него судимости.

В соответствии со ст. 19.24 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, связанных с соблюдением ограничений, установленных в отношении него судом в соответствии с федеральным законом. Эта норма сформулирована по типу бланкетной, в связи с чем под ее действие, в принципе, подпадают любые нарушения правил административного надзора.

Законом РФ от 29.04.1993 № 4901-1 была отменена уголовная ответственность за злостное нарушение правил административного надзора (ст. 198² Уголовного кодекса

РСФСР 1960 г.). В УК РФ также нет такой нормы. В связи с этим следует признать, что под действие ст. 19.24 КоАП РФ подпадают следующие нарушения: 1) неприбытие поднадзорного без уважительных причин в установленный срок к указанному месту жительства; 2) самовольное оставление поднадзорным места жительства с целью уклонения от административного надзора; 3) невыполнение поднадзорным возложенных на него обязанностей; 4) несоблюдение ограничений, установленных для данного лица.

В заключение необходимо отметить, что хотя институт административного надзора отменен не был, на практике он практически не применяется. В связи с этим в Государственную Думу внесен проект федерального закона «Об административном контроле за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В значительной степени административный контроль повторяет правовую регламентацию административного надзора, но есть и различия.

Административный контроль предлагается установить в отношении совершеннолетних лиц: 1) судимых за особо тяжкие преступления; 2) судимых к лишению свободы за тяжкие преступления или судимых два раза и более к лишению свободы за любые умышленные преступления, если их поведение в период отбывания наказания в местах лишения свободы свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления и их опасности для общества; 3) судимых к лишению свободы за тяжкие преступления или судимых два раза и более к лишению свободы за любые умышленные преступления, если они после отбытия наказания систематически нарушают общественный порядок и права других граждан, совершают другие правонарушения, несмотря на предупреждения органов внутренних дел; 4) судимых к лишению свободы за тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Административный контроль должен устанавливаться судом по месту отбывания наказания по представлению начальника исправительного учреждения или судом по месту жительства по представлению начальника органа внутренних дел по месту жительства освобожденного.

К подконтрольным лицам предлагается применять следующие ограничения: 1) запрещение ухода из дома (квартиры) в определенное время, которое не может превышать восьми часов в сутки; 2) запрещение пребывания в

определенных пунктах района (города); 3) запрещение выезда или ограничение времени выезда по личным делам за пределы района (города); 4) явка в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

По представлению начальника органа внутренних дел с учетом личности подконтрольного, его образа жизни и поведения суд может изменять (ослаблять или усиливать) указанные выше ограничения. Принятие данного закона усилит эффективность профилактической деятельности органов внутренних дел, что должно снизить уровень рецидива среди освобожденных от наказания.

21.4. Контроль за поведением условно осужденных

Анализ судебной статистики показывает, что более половины всех осужденных приговаривается к условной мере наказания. К сожалению, далеко не все они оправдывают доверие. Часть этих лиц совершает новые преступления еще до истечения испытательного срока. Исходя из этого ясна позиция законодателя, установившего контроль за всеми лицами, осужденными условно.

Осуществление контроля за условно осужденными возложено на уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России по месту жительства этих лиц. Условно осужденных военнослужащих контролирует командование воинских частей, в которых они служат.

Закон устанавливает, что к осуществлению контроля за условно осужденными привлекаются сотрудники различных служб органов внутренних дел. Информация в эти службы должна поступать от уголовно-исполнительных инспекций. Вопрос о том, какие именно службы следует привлекать к контролю за осужденными, решается в зависимости от характера совершенного преступления. Так, если лицо осуждено за нарушение правил дорожного движения — целесообразно привлечь к контролю органы ГИБДД, тем более, если осужденный одновременно лишен права управления автомобилем. Если лицо совершило экономическое преступление, не лишней будет помощь подразделений, занятых борьбой с этими преступлениями. Если лицо виновно в хулиганстве, преступлениях против личности, может понадобиться помощь уголовного розыска, милиции общественной безопасности. Во всех случаях

для контроля за поведением осужденных в быту должны быть привлечены участковые инспектора милиции.

По получении из суда копии приговора, вступившего в законную силу, уголовно-исполнительная инспекция вызывает осужденного, ставит его на учет и заводит личное дело, в котором сосредоточивается вся документация, касающаяся поведения осужденного, допущенных им нарушений и, наоборот, о поощрениях, например, по месту работы. Эти положительные данные также необходимы, ибо они могут служить доводом для постановки перед судом вопроса о полной или частичной отмене возложенных на осужденного обязанностей. Кроме того, если осужденный до истечения испытательного срока доказал свое исправление, уголовно-исполнительная инспекция может поставить перед судом вопрос об отмене условного осуждения и о снятии с лица судимости.

Самостоятельно и с помощью различных служб органов внутренних дел инспекция должна в первую очередь организовать контроль за соблюдением условно осужденным общественного порядка. Для этого следует проинформировать службы, ведущие соответствующий учет административных правонарушений, с тем чтобы до инспекции доводились сведения о привлечении условно осужденного к административной ответственности, доставлении в медицинский вытрезвитель. Участковый инспектор должен сообщать в инспекцию о нарушении лицом общественного порядка в быту по месту жительства, другие службы — о других нарушениях.

Важным направлением работы с условно осужденным является контроль за выполнением им обязанностей, которые возложены на него судом при вынесении приговора или позднее по представлению уголовно-исполнительной инспекции.

Литература

Артемкин, Б. Ответственность условно осужденного за административные правонарушения // Законность. 2001. № 2.

Горобцов, В. И. Теоретические проблемы реализации мер воспитательного воздействия. Орел. 1995.

Малков, В. Ответственность граждан, освобожденных от отбывания наказания по болезни // Российская юстиция. 2001. № 6.

Глава 22

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

22.1. Понятие и основные направления международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний

Международное сотрудничество в области исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными — это специфическая деятельность государств и других субъектов международного права в сфере предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями.

Цель этой деятельности — на основе объединения усилий, с помощью коллективного разума выработать единую концепцию борьбы с преступностью путем более эффективного исполнения уголовных наказаний. Сотрудничество в этой сфере осуществляется по следующим **направлениям**: научно-информационное (обмен национальным научным и практическим опытом, обсуждение проблем и проведение совместных исследований); оказание профессионально-технической помощи; договорно-правовая координация обращения с правонарушителями на основе международных соглашений.

В последние годы активно развивается сотрудничество в сфере передачи иностранных граждан для отбывания лишения свободы в страны, гражданами которых они являются. Это сотрудничество должно содействовать совершенствованию отправления правосудия и способствовать отбыванию наказания и возвращению осужденных лиц в близкую им общественную среду.

Международное сотрудничество организуется в следующих **формах**: в рамках международных органов и орга-

низаций (комитеты и комиссии ООН и Совета Европы, Международный Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Комитет по проблемам борьбы с преступностью Совета Европы (CDPS) и Европейский Комитет по сотрудничеству в области пенитенциарных проблем (PC-R-CP); на основе многосторонних и двухсторонних соглашений.

Особое воздействие на развитие международного и национального уголовно-исполнительного права, законодательства и практики исполнения уголовных наказаний оказывают международные правовые акты. Стандарты, которые в них содержатся, традиционно классифицируют по трем основаниям: 1) масштабам действия; 2) специализации; 3) обязательности для государств-применителей.

По *масштабам действия* все стандарты в сфере исполнения уголовных наказаний можно разделить на две группы: универсальные и региональные. Универсальные — это стандарты, выработанные и принятые в рамках ООН (Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.) и др.). Региональные стандарты установлены Советом Европы или иными региональными объединениями государств (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.), Европейские пенитенциарные правила (1987 г.)).

По *специализации* международные акты, содержащие стандарты обращения с осужденными, подразделяются на два вида: 1) акты общего характера, определяющие права человека, содержащие отдельные стандарты обращения с осужденными; 2) акты специализированного характера, имеющие своей целью изложение стандартов обращения с осужденными. К первым следует отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. К актам специализированного характера относятся Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.), Минималь-

ные стандартные правила обращения с заключенными, Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, 1990 г.), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985 г.) и др.

По *обязательности для государств-применителей* международные правовые акты подразделяются на стандарты, содержащие обязательные нормы, и стандарты-рекомендации, не носящие обязательного характера.

Обязательные нормы международных правовых актов, определяющие естественные права человека, не могут нарушаться при исполнении уголовных наказаний. К таким «абсолютным» правам следует отнести право на жизнь, свободу и безопасность личности, запрет пыток, право на свободу мысли, совести и религии и др. Эти права закреплены во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.) и др.

Право на жизнь закреплено в ст. 3 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 2 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Оно является неотъемлемым, все остальные права и свободы человека, в том числе и осужденного, производны от права на жизнь. Главные принципы указанной международной нормы состоят в том, чтобы защитить человека от любого умышленного лишения жизни государством, а также обязанность государства обеспечить принятие и применение законов, предусматривающих суровое наказание за преступления против жизни, осуществление эффективных превентивных и охранительных мер в случае возникновения опасности для жизни человека. По общему правилу право на жизнь предполагает, что государство должно принимать все меры к тому, чтобы человеческая жизнь даже в условиях отбывания уголовного наказания оставалась вне опасности. На

реализацию этих принципов направлены положения Конституции РФ (ч. 1 ст. 20), уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. Так, ст. 13 УИК РФ закрепляет право осужденных на личную безопасность, согласно которому при возникновении угрозы жизни осужденного администрация учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, обязана незамедлительно перевести осужденного в безопасное место или принять иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного. При этом не имеет значения, от кого исходит угроза — от других осужденных, персонала и др.

Вместе с тем Конвенция о защите прав человека и основных свобод допускает исключения из общего правила. Прежде всего это касается смертной казни, законно назначенной по приговору суда за совершение преступления. Но данное положение в связи с вступлением в силу Протокола № 6 к Конвенции относительно смертной казни и его ратификацией большинством европейских государств фактически не действует. Россией в настоящее время указанный документ подписан, но не ратифицирован, поэтому возможность применения смертной казни после введения на всей территории РФ судов присяжных сохраняется. Кроме того, ч. 2 ст. 2 Конвенции определяет ситуации, при которых разрешается лишение человека жизни (для защиты любого лица от противоправного насилия, для осуществления законного задержания или предотвращения побега, для подавления бунта или мятежа) и условия, которые должны соблюдаться при этом. Главными из них являются абсолютная необходимость и соразмерность применения силы для достижения законных целей в обозначенных ситуациях. Эти положения в полной мере относятся как к случаям правомерной необходимой обороны, так и к действиям государственных органов по преодолению чрезвычайных ситуаций в учреждениях УИС.

Право быть свободным от пыток и от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения является одним из самых главных прав человека, так как оно связано с личной неприкосновенностью и человеческим достоинством личности. Запрет пыток зафиксирован в ст. 5 Всеобщей декларации прав человека, ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. По-

следняя норма относится к разряду неприкосновенных положений Конвенции. В ч. 2 ст. 15 Конвенции, которая позволяет государствам отступать от своих обязательств по Конвенции в случае чрезвычайных обстоятельств, сказано, что ни при каких обстоятельствах государство не может отступать от своих обязательств по ст. 3. Права, охраняемые в перечисленных нормах, защищаются также двумя другими международными актами — Конвенцией ООН против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.) и Европейской конвенцией о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1989 г.).

Основной областью применения указанных статей являются места предварительного заключения, а также учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества. В ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах подчеркивается, что все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Это связано с тем, что подозреваемый, обвиняемый или осуждённый менее других граждан защищён от произвола государства в лице сотрудников правоохранительных органов и имеет большую вероятность стать объектом пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения. Поэтому в отечественном законодательстве содержатся надёжные гарантии прав личности в этой сфере. Конституция РФ в ч. 2 ст. 21 определяет: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Это конституционное положение получило развитие в принципах гуманизма уголовного и уголовно-исполнительного законодательства (ст. 7 УК РФ, ст. 8 УИК РФ), а также в ч. 2 ст. 12 УИК РФ, где осуждённым гарантируется вежливое обращение со стороны персонала и неприменение к ним жестоких и унижающих человеческое достоинство видов обращения.

Право на свободу мысли, совести и религии, согласно ст. 18 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также ст. 9 Европейской конвенции о защите прав человека и

основных свобод, представляет собой, в частности, свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять или не отправлять религиозные обряды. Конституция РФ сформировала основу правового регулирования отношений, связанных с осуществлением осужденными свободы мысли, совести и религии. Статья 28 Конституции РФ гарантирует это право всем гражданам, в том числе и отбывающим уголовные наказания. На его реализацию направлены положения ст. 14 УИК РФ, которая регламентирует осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания осужденными к лишению свободы, ограничению свободы, аресту и смертной казни. Для осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, каких либо особенностей в осуществлении данного права нет.

В сфере исполнения уголовных наказаний действует ряд *международных правовых актов, в которых содержатся нормы, которые хотя и носят рекомендательный характер, но подлежат максимальному учету при разработке национальных законодательных актов.* Такие специализированные международные стандарты обращения с осужденными содержатся в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (1955 г.), Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила 1990 г.), Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 г.), в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), в Европейских пенитенциарных правилах (2006 г.). В этих актах содержится прямое указание на то, что они применяются с учетом политических, социально-экономических, культурных условий каждой страны, а также целей и задач ее системы уголовного правосудия. Реализация норм-рекомендаций осуществляется путем приведения национального законодательства в соответствие с содержащимися в указанных документах требованиями по мере создания необходимых условий.

В связи с дальнейшей интеграцией России в европейское сообщество особую актуальность приобретают стандарты обращения с осужденными к лишению свободы, изложенные в новых Европейских пенитенциарных правилах, утв. в феврале 2006 г. Комитетом Министров Совета Европы, Рекомендация № R (2006). Эти Правила применяются в отноше-

нии всех лиц, содержащихся под стражей по решению суда, а также осужденных к лишению свободы.

В новых Европейских пенитенциарных правилах перво-степенное значение придается девяти главным принципам, лежащим в основе толкования и применения Правил в целом. К ним относятся: соблюдение прав человека при исполнении лишения свободы; недопущение дополнительного внесудебного ограничения прав осужденных во время отбывания лишения свободы; минимальность ограничений прав осужденных, их обоснованность; нарушение прав осужденных не может быть оправдано недостатком ресурсов; содержание в местах лишения свободы должно быть максимально приближено к позитивным аспектам жизни в обществе; исполнение лишения свободы должно способствовать возвращению осужденного к нормальной жизни в обществе; активное сотрудничество с социальными службами и институтами гражданского общества; профессионализм персонала пенитенциарных учреждений, позволяющий обеспечивать высокие стандарты обращения с осужденными; регулярный государственный и общественный контроль за деятельностью пенитенциарных учреждений. Эти положения воплощают в себе идеи приоритета прав человека, гуманизма, социальной ориентированности и результативности исполнения лишения свободы, являющиеся предопределяющими для четкого и эффективного функционирования современных пенитенциарных систем.

Принципы, изложенные в ч. I Правил, нашли свое отражение в остальных разделах этого документа. Часть II «Условия содержания» раскрывает вопросы приема и регистрация осужденных, их распределения, перемещения и классификации, определяет стандарты материально-бытового (требования к помещениям в местах лишения свободы, обеспечению осужденных предметами личной гигиены, одеждой и постельными принадлежностями, организации питания осужденных, порядку хранения их вещей) обслуживания осужденных, устанавливает режимные требования, принципы привлечения осужденных к труду и обучению, организации их досуга, а также взгляды на оказание осужденным правовой помощи, возможности предоставления информации и подачи жалоб, общения осужденных с внешним миром, их религиозной и моральной поддержки. Так, в Правилах отмечается, что никто не может быть принят в пенитенциарное учреждение

без наличия на то необходимых документов, вступивших в законную силу (п. 14). По возможности осужденные должны направляться для отбытия наказания в пенитенциарные учреждения, расположенные вблизи от места их постоянного проживания (п. 17.1). Размещение осужденных, особенно в спальных помещениях, не должно унижать человеческое достоинство и, по возможности, обеспечивать уединение осужденного. Помещения, в которых содержатся осужденные, должны удовлетворять требованиям санитарии и гигиены с учетом климатических условий, особенно в том, что касается кубатуры воздуха, жилой площади, освещения, отопления и вентиляции (п. 18.1). Правила не содержат конкретных стандартов, однако Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного обращения (ЕКПП) определил минимальные требования к нормам жилой площади: 4 кв. м в общих жилых помещениях и 6 кв. м в тюремной камере на одного осужденного. Эти требования по мере создания необходимых условий должны найти отражение в национальном законодательстве.

В ч. III Правил определены основные требования к организации медицинского обслуживания осужденных к лишению свободы. В ней устанавливаются общие принципы и порядок оказания медицинской помощи осужденным, обязанности медицинского персонала, особенности медицинского обслуживания отдельных категорий осужденных, требующих специализированного лечения. Главным требованием является то, что администрация пенитенциарных учреждений должна нести ответственность за охрану здоровья всех осужденных (п. 39). Политика медицинского обслуживания в таких учреждениях является неотъемлемой частью национальной политики в области здравоохранения и совместима с ней (п. 40.2).

Часть IV Правил «Поддержание правопорядка» регулирует вопросы охраны, режима и обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях. В п. 49 подчеркивается, что порядок в пенитенциарных учреждениях поддерживается соблюдением требований режима, безопасности и дисциплины с одновременным предоставлением осужденным условий содержания, обеспечивающих их человеческое достоинство. В пенитенциарных учреждениях должны быть разработаны процедуры, обеспечивающие безопасность осужденных, персонала и всех посетителей и снижающие до минимума риск

насилия и других инцидентов, угрожающих их безопасности (п. 52.2). Персонал не должен прибегать к использованию силы по отношению к осужденным, кроме случаев необходимой самообороны, пресечения попыток побега или при оказании активного или пассивного физического сопротивления законным требованиям персонала. Служащие, прибегающие к силе, должны ограничивать ее использование рамками абсолютной необходимости (п. 64).

В ч. V закреплены правила, регулирующие деятельность персонала пенитенциарных учреждений. В п. 71 установлено, что за пенитенциарные учреждения не могут подчиняться военному ведомству, полиции или ведомству уголовного расследования. Специализированный персонал обычно состоит из профессиональных штатных сотрудников, имеющих статус государственного служащих, которым гарантируется занятость при условии добросовестного выполнения своих обязанностей, эффективности, физической пригодности, душевного здоровья и соответствующего уровня образования (п. 78). Особое внимание обращается на честность, гуманность, профессионализм сотрудника. Заработная плата должна быть достаточно высокой, чтобы позволить нанимать и сохранять на службе персонал соответствующей квалификации (п. 79.1). Все сотрудники должны при любых условиях вести себя и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы служить примером и оказывать благотворное влияние на осужденных, вызывая их уважение (п. 75). По мере возможности в состав персонала включается достаточное число таких специалистов, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и инструкторы по профессионально-техническому обучению, физкультуре и спорту (п. 89.1).

Часть VI Правил определяет порядок организации контроля за работой пенитенциарных учреждений. Согласно п. 92 пенитенциарные учреждения регулярно инспектируются одним из государственных органов на предмет соответствия деятельности требованиям национального законодательства и международного права, а также Европейских пенитенциарных правил. Кроме этого, условия содержания и обращения с осужденными должны контролироваться независимыми органами, результаты такого контроля обязательно обнародуются (п. 93).

В заключительных разделах Правил раскрываются особенности правового положения и условий содержания в

пенитенциарных учреждениях заключенных под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления (ч. VII) и собственно осужденных к лишению свободы (ч. VIII). В отношении последних главным является создание для осужденных таких условий отбывания лишения свободы, которые побуждали их вести правопослушный образ жизни без совершения новых преступлений (п. 102). Для этого рекомендуется по прибытию в пенитенциарное учреждение на каждого осужденного составлять индивидуальную программу отбывания наказания и разрабатывать стратегию подготовки осужденного к освобождению. Данные программы по возможности должны включать: а) труд; б) образование; в) иные виды деятельности и д) подготовку к освобождению. В процессе отбывания наказания исполнение программ должно контролироваться и при необходимости они должны корректироваться.

В Правилах большое внимание уделяется ресоциализации — возвращению осужденных к нормальной жизни в обществе после освобождения. Так, все осужденные должны иметь возможность воспользоваться мерами, призванными помочь им возвратиться в общество, восстановить свою семейную жизнь и найти работу после освобождения. В этих целях разрабатываются соответствующие процедуры и организуются специальные программы, обеспечивающие переход от жизни в пенитенциарном учреждении к законопослушной жизни на свободе (п. 107.2). Администрация пенитенциарного учреждения должна в этом вопросе тесно сотрудничать с социальными службами. Представители социальных служб должны иметь возможность посещать места лишения свободы и оказывать содействие осужденным в целях их подготовки к освобождению и последующей социальной реабилитации.

Таким образом, новые Европейские пенитенциарные правила являются еще одним подтверждением приверженности Совета Европы традиционным ценностям, основанным на гуманности, а также позитивной роли пенитенциарных служб, деятельность которых, по мере возможности, имеет своей целью возвращение осужденных к правопослушной жизни в обществе. Правила предоставляют для этого необходимую основу международного сотрудничества, стандарты деятельности пенитенциарных учреждений, определяют их перспективы и являются стимулом для дальнейшего прогресса в этой области в Европе.

22.2. Общие тенденции исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах

Общие подходы к исполнению уголовных наказаний, выработанные международным сообществом и закрепленные в международных правовых актах, оказали существенное влияние как на национальные законодательства, так и на практику исполнения наказаний. При всем многообразии национальных особенностей, связанных с правовыми и культурными традициями, социальным, политическим и экономическим уровнем различных стран, можно выделить общие тенденции развития сферы исполнения уголовных наказаний. Для нас несомненный интерес представляет обзор основных проблем, с которыми сталкиваются в зарубежных странах при исполнении уголовных наказаний, и путей их решения.

Во всем мире лишение свободы традиционно присутствует в системе уголовной юстиции. Основным видом учреждений для исполнения данного наказания в Европе является тюрьма. Закономерно, что Европейские пенитенциарные правила содержат стандарты исполнения лишения свободы применительно к данному виду пенитенциарных учреждений. В деятельности пенитенциарных систем различных стран нашла свое практическое воплощение концептуальная идея этого международного документа о том, что «тюремное заключение, лишая человека свободы, уже само по себе является наказанием. Поэтому условия содержания и режимы в местах заключения не должны усугублять причиняемые таким образом страдания, за исключением отдельных случаев, когда это оправдано необходимостью изоляции и поддержания дисциплины» (ст. 64). В настоящее время на Западе тюрьма — средство цивилизации и демократизации пенитенциарной политики и практики, обеспечивающее, с одной стороны, безопасность общества, с другой — безопасность осужденного. Именно из соображений безопасности исходят в тюрьмах при классификации осужденных и их размещении. Характерным примером является Англия¹, где выделяют четыре категории заключенных: категория А — заключенные, побег которых может быть крайне опасным для общества, полиции или безопасности государства; категория В — заключенные, для

¹ См.: Справочник члена Совета визитеров Великобритании. М., 2005.

которых не требуются высочайшие условия безопасности, но они должны исключать возможность побега; категория С — заключенные, которым нельзя доверять в открытых условиях, но которые не имеют средств или воли для совершения побега; категория D — заключенные, которым можно в разумных пределах доверять в открытых условиях. В зависимости от этого тюрьмы центрального подчинения делятся на учреждения закрытого (категории А, В, С) и открытого типа (категории D). Примечательно, что классификацией и распределением заключенных по видам исправительных учреждений занимаются не суды, а специальные подразделения Тюремной службы и администрация тюрем. После назначения судом наказания в виде лишения свободы заключенный направляется в Центр классификации Тюремной службы, где проходит медицинское, психологическое, психиатрическое обследование, изучается другими специалистами. При том что основным фактором, влияющим на распределение, является категория безопасности, принимаются во внимание рекомендации специалистов и следующие критерии распределения для конкретных учреждений: личностная совместимость с определенными типами условий заключения; медицинские и психиатрические показания; потребность в проведении определенных реабилитационных программ, связанных с совершенным преступлением; близость к его дому или к месту жительства его вероятных посетителей; потребности, связанные с образованием или профессиональной подготовкой.

Все заключенные, кроме лиц, осужденных на срок менее 12 месяцев, должны проходить пересмотр их категории безопасности, производимый комиссией или отдельным служащим Тюремной службы через регулярные интервалы времени или в любой момент, когда возникнут значительные изменения в их поведении. Кроме заключенных категории А, подлежащих рассмотрению в Комитете Тюремной службы по категории А, и заключенных, приговоренных к пожизненному сроку, чьи дела рассматривает Отдел Тюремной службы по пожизненному заключению, первый пересмотр категории должен быть произведен не позднее чем через 12 месяцев после вынесения приговора. Заключенные категорий В и С, отбывающие срок более 12 месяцев, но менее четырех лет, должны проходить пересмотр каждые 6 месяцев. Заключенные категорий В и С, отбывающие срок более четырех лет, должны проходить его ежегодно.

Для заключенных категории D регулярные пересмотры не предусмотрены, однако они могут подвергнуться пересмотру категории в любой момент, если повысится опасность, которую они могут представлять.

Тюрьмы закрытого типа обладают всеми атрибутами подобных учреждений: высокие стены, охрана, надзор и т.д. Размещение заключенных осуществляется в камерах, как правило, на двух-трех человек. Ни одна комната или камера не может быть использована, если она не сертифицирована в отношении максимального количества заключенных, которые могут там спать или содержаться одновременно. В исключительных случаях для увеличения количества заключенных в камере требуется личное разрешение министра внутренних дел. Необходимо отметить, что большинство заключенных в дневное время имеют возможность достаточно свободно передвигаться по территории тюрьмы, а в определенных случаях и за ее пределами. Камеры закрываются только в ночное время, в первую очередь в целях обеспечения безопасности самих заключенных. Исключение составляют заключенные категории А, которые постоянно находятся в условиях строгой изоляции. Охрана и надзор за поведением заключенных осуществляется с широким использованием видео-, аудиоаппаратуры и других современных технических систем.

Условия содержания, труда, отдыха, материального и медицинского обеспечения заключенных организованы согласно положениям Тюремного акта 1952 г. и Тюремных правил 1999 г., которые в свою очередь соответствуют Европейским пенитенциарным правилам. Так, п. 40 Тюремных правил определяет, что «осмысленная работа и обучающие курсы, воспитывающие личную ответственность и развивающие положительные интересы и навыки заключенного, улучшат перспективы трудоустройства по освобождению и снизят риск повторного совершения правонарушений».

Тюремные правила содержат положения, закрепляющие специальные права заключенных. Так, заключенные могут посылать в неделю одно письмо, оплачиваемое государством, и по крайней мере одно письмо, оплачиваемое самим осужденным. В случае минимальной цензуры или ее отсутствия на входящие письма ограничений нет, но при осуществлении цензуры количество входящих писем может быть ограничено до числа писем, отправленных заключенным (п. 34 Тюремных правил). Обычная цензура почты

заключенных была отменена в 1991 г., кроме тюрем строгого режима или заключенных категории А, представляющих большую угрозу. Цензура на переписку и прослушивание телефонных переговоров могут устанавливаться, если: руководство тюрьмы имеет основания полагать, что почта может содержать информацию о преступной деятельности; это предполагается в интересах заключенного, например, известно, что письмо может содержать плохие известия; текст неприличен или может содержать оскорбления в адрес получателя; содержимое почты может повлиять на государственную или тюремную безопасность; известно, что содержимое письма может носить расистский характер. Заключенные должны быть проинформированы о том, что письмо остановлено. В остальных учреждениях почта заключенных может быть прочитана только в случае крайней необходимости, в целях: предупреждения побегов или беспорядков; поддержания безопасности и порядка в учреждениях; определения и предотвращения правонарушений против тюремной дисциплины или уголовного законодательства.

Некоторые входящие и исходящие письма и телефонные звонки заключенных относятся к привилегированным и обычно не должны подвергаться проверке или останавливаться тюремным персоналом, например жалобы в вышестоящие органы, переписка с омбудсманом, а также с Комиссией по пересмотру уголовных дел.

Заключенный в тюрьме имеет установленное законом право на посещение членами семьи и друзьями (п. 35 Тюремных правил). Посещения подразделяются на три категории: установленное посещение — входит в установленную для заключенного норму; специальное посещение — допускается по особой причине (часто из сострадания); привилегированное посещение — дается дополнительно к установленной норме в качестве привилегии. Заключенные имеют право на установленные посещения при поступлении, после признания виновным и по крайней мере каждые две недели впоследствии. Посещения по будням должны длиться минимум один час. Посещения по выходным должны длиться минимум 30 минут и происходить не реже, чем раз в четыре недели.

Установленные посещения не могут быть приостановлены в качестве наказания, однако заключенным, ограниченным содержанием в камерах, может быть отказано в посещении решением начальника тюрьмы. Персонал может

прекратить посещение, если возникает конфликтная ситуация или обсуждается побег.

Заключенные могут накапливать установленные посещения, максимум до 26 в год, и подавать заявление на проведение этих посещений в другом месте, возможно, за пределами тюрьмы или по месту жительства. Такие заявления могут подаваться дважды в год. Первый перевод может произойти через шесть месяцев после распределения.

Близкие родственники, содержащиеся в различных тюремных учреждениях, могут подавать заявления о посещении друг друга через трехмесячные интервалы.

Если нет возражений ни от одной из сторон, заключенным может быть разрешено посещать с сопровождением своих детей моложе 16 лет, живущих с приемными родителями или в детских домах.

Одним из главных направлений работы персонала тюрем в Англии и Уэльсе, как и в других западных странах, является ресоциализация заключенного. Государственная программа постоянной реабилитации правонарушителей (1993 г.) определяет принципы содействия, оказываемого правонарушителям и их семьям Тюремной и Исправительной службами, а также другими организациями. Задачи системы реабилитации — снабдить заключенных всем необходимым для реинтеграции в общество и помочь им вновь устроить свою жизнь и работу, не возвращаясь к правонарушениям. Подготовка к освобождению начинается на ранних стадиях отбывания любого тюремного срока. Связи с внешним миром должны быть сохранены и, по возможности, укреплены в течение отбывания приговора за счет контактов с семьей и друзьями, сотрудниками Исправительной службы и членами местного сообщества.

В рамках Программы всем учреждениям рекомендуется проводить тренировочную систему «Развития и подготовки к освобождению заключенных (IDPR)», цель которой — укрепить уверенность в себе, личный потенциал, изменить настрой, улучшить социальные навыки, внушить понимание чувств жертвы, обучить новым навыкам и повысить способность интегрироваться в жизнь на свободе. Темы этого курса включают навыки общения, человеческие отношения, вред от злоупотребления алкоголем и наркотиками, опасность азартных игр, поиск жилья, деньги, работу и досуг.

Для закрепления полученных навыков и дальнейшей социальной адаптации в тюрьмах Англии широко приме-

няется так называемое освобождение заключенного на некоторый срок по временной лицензии. Оно имеет своей целью обеспечить возможность для положительно зарекомендовавших заключенных покидать тюрьму для осуществления точно определенных занятий, которые невозможно осуществлять в ее условиях. Решения о таком освобождении принимает директор тюрьмы с учетом личности и поведения заключенного. Создана система оценки риска, не допускающая освобождения заключенных, представляющих какую-либо угрозу для общественной безопасности.

Освобождение по временной лицензии разрешается лишь в определенных предписанных условиях, например: лицензия сострадания — освобождение по особым мотивам сострадания (трагические личные события, забота женщин-заключенных о собственных малолетних детях, посещение медицинского учреждения вне тюрьмы и др.), лицензия возможностей — освобождение для получения образования, подготовки или трудового опыта, способствующих реабилитации заключенного, занятий, несущих в себе элемент возмещения ущерба; лицензия интеграции — освобождение в конце отбывания срока, способствующее реинтеграции заключенных в общество (укрепление семейных связей и контактов с обществом, необходимых для поиска жилья и работы, участие в волонтерских общественно-полезных проектах в добавление к другим формам лицензии интеграции).

Заключенные, освобожденные из заключения на условиях лицензии, могут быть возвращены в случае, если будет обнаружено, что они нарушили какие-то условия, оговоренные в лицензии.

В последние годы в Великобритании получил распространение новый вид освобождения от отбывания лишения свободы — домашний арест с комендантским часом. Эта схема позволяет большинству заключенных от 18 лет и старше, отбывающих срок от трех месяцев до четырех лет, быть освобожденным максимум за два месяца до истечения срока приговора и находиться под электронным контролем в условиях комендантского часа или носить специальную бирку оставшийся срок. Эти заключенные должны пройти оценку представляемой угрозы, иметь адрес для проживания и соблюдать требования, определенные условиями комендантского часа. Под эту схему не подпадают некоторые заключенные, совершившие преступления на сексуальной

почве. Невыполнение условий комендантского часа приводит к возвращению в тюрьму.

Кроме того, в тюрьмах Великобритании активно применяются программы досрочного и условного освобождения заключенных.

Пример Великобритании не единственный для стран Европы: в большинстве из них наблюдаются позитивные тенденции организации исполнения лишения свободы, осуществления разносторонней помощи заключенным в социальной адаптации. Это связано как с осознанием государствами негативных социальных последствий тюремного заключения, возрастающей потребности в цивилизованном, гуманном обращении с заключенными, так и с объективными трудностями, обусловленными переполняемостью тюрем.

Переполняемость тюрем в последние годы является одной из самых острых проблем пенитенциарных систем различных стран. Одним из путей ее решения является строительство новых тюрем, привлечение дополнительного персонала, улучшение ресурсного прежде всего финансового обеспечения тюремной системы. Однако правительства государств учитывают тот факт, что с середины 1990-х гг. по рекомендациям Совета Европы минимальный уровень затрат на содержание одного заключенного в тюрьме составляет восемь долларов США в день. Общие расходы на содержание заключенного в развитых странах превысили 20—30 тыс. долларов США в год. Такие затраты огромны даже для экономически благополучных государств, поэтому многие из них были вынуждены искать другие способы уменьшения численности тюремного населения.

Отдельные страны (Англия, Германия, Венгрия) пошли по пути создания так называемых частных тюрем. Надо сразу отметить, что «приватизированных» в полном смысле этого слова тюрем не бывает, заключенные за свое пребывание в них не платят. Порядок и условия исполнения лишения свободы в таких учреждениях осуществляются в строгом соответствии с национальным законодательством и под контролем государства. Однако для того чтобы снизить бремя расходов на тюремную сферу, государство в большей или меньшей степени допускает частных лиц к участию в строительстве и обслуживании тюрем. Для привлечения предпринимателей, частных охранных структур и других заинтересованных лиц в тюремное дело государством устанавливаются различные налоговые льготы, разрешается раз-

мещение на территории тюрьмы производственных объектов и использование на них труда заключенных, получение государственных субсидий на содержание заключенных и др. Так, в Великобритании частные, или контрактные, тюрьмы входят в общую систему пенитенциарных учреждений, ответственность за деятельность которых несут министр внутренних дел и Тюремная служба. Директор и персонал тюрьмы набираются из частного сектора путем проведения тендера. Примечательно, что Тюремная служба участвует в процессе тендера в качестве претендента. С победителем конкурса заключается контракт. Контракты по управлению контрактными тюрьмами включают: критерии деятельности персонала по общему управлению тюрьмой; стандарты безопасности; кризисное управление; вопросы обеспечения здоровья, безопасности, пищи и гигиены заключенных; вопросы их поступления, размещения и освобождения; режима и поддержания внешних связей.

Директор контрактной тюрьмы утверждается министром внутренних дел. Персонал контрактных тюрем состоит из служащих, получивших сертификат министра внутренних дел, подтверждающий, что они прошли необходимую подготовку, способны и подходят для выполнения своих обязанностей. Весь персонал, включая вспомогательный состав, должен отвечать тем же требованиям безопасности, которые предъявляются к тюремным служащим в государственном секторе.

Управление тюрьмой и контроль за деятельностью персонала осуществляет специально уполномоченный государственный служащий — контролер. В его обязанности входит наблюдение за функционированием тюрьмы, расследование обвинений против персонала, исполнение процедуры наложения санкций в отношении заключенных, утверждение отстранения заключенных от общения и использования средств сдерживания, предоставление отпуска домой и освобождение по лицензии заключенных.

Как и в государственном секторе, при контрактных тюрьмах существуют Советы визитеров, и они инспектируются Тюремным инспектором Ее Величества.

Аналогичная ситуация и в Германии, там вводятся частные тюрьмы, в которых охрану заключенных будут осуществлять частные лица.

В Венгрии власти видят выход из создавшегося в их стране положения с загруженностью мест лишения сво-

боды более радикально — в приватизации тюрем. Условия содержания в них заключенных устанавливаются такие же, как в государственных учреждениях. По мнению властей, местные или иностранные инвесторы, купившие тюрьму в собственное владение, могли бы организовать на ее территории какое-нибудь несложное производство и усилиями самих осужденных не только решить вопросы содержания осужденных в нормальных человеческих условиях, но и получать прибыль. Государство при этом берет на себя обязательства по оплате труда персонала пенитенциарных учреждений и частичного финансирования пребывания каждого осужденного, что в значительной мере снизило бы расходы инвесторов и повысило бы их заинтересованность в создании таких учреждений.

Нетрадиционным способом проблему «перенаселенности» тюрем пытаются решить в Швеции, Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Швейцарии и других государствах. Отдельные заключенные, приговоренные к лишению свободы, которым остается отбывать наказание менее года, или заключенные, потенциально не опасные для общества, переводятся под домашний арест. К их руке или ноге прикрепляют миниатюрный радиопередатчик. Избавиться от него практически невозможно, браслет ежесекундно сообщает, где находится поднадзорный. Когда осужденный покидает свою квартиру на расстояние более 30 м или предпринимает попытку избавиться от «электронного надзирателя», прибор сразу же подает сигнал мощному приемнику, связанному с полицейским или тюремным компьютером. Дежурный наряд полиции немедленно выезжает по адресу нарушителя. Дома осужденные могут заниматься любыми делами: браслет водонепроницаемый и жаростойкий. Во Франции некоторым заключенным разрешается продолжать свою трудовую деятельность. Полиция в таких случаях прокладывает конкретный маршрут от дома до работы, отклониться от которого браслет не допустит. По пути с работы на осужденных возлагается обязанность пройти в ближайшем отделении полиции контроль или освидетельствование на предмет алкогольного или иного опьянения. Полиция имеет право в любое время посетить осужденного. Осужденным к лишению свободы с отбыванием на дому разрешается на час в неделю отлучаться в магазин за покупками, а в выходные могут быть предоставлены два часа свободного времени.

И все же значительное число стран Европы предпринимают усилия по ликвидации проблем, связанных с тюремным

заклучением, посредством развития наказаний, не связанных с изоляцией от общества (альтернативных наказаний). Например, в Англии и Уэльсе, если на одного заключенного в год тратится 37 500 фунтов стерлингов, то исполнение наказания в виде probation (аналог российского условного осуждения) обходится приблизительно в 2527 фунтов, а общественных работ — в 1628 фунтов. Наиболее активно распространяется такой вид уголовного наказания, как общественные работы. Они считаются успешно действующей санкцией, и во многих государствах занимают третье место в списке альтернатив тюремному заключению после штрафов, отсроченного исполнения приговора или probation.

В 1972 г. Англия и Уэльс первыми ввели у себя общественные работы, за ними последовали Германия (1975 г.), Португалия (1977 г.), Франция (1983 г.), Нидерланды (1987 г.). В начале 1990-х гг. общественные работы были введены и в Скандинавских странах: Финляндии, Норвегии, Швеции и Дании. В Восточной Европе пионером в этом вопросе стала Республика Чехия (1996 г.).

В большинстве стран Западной Европы общественные работы были введены в качестве эксперимента, и периоды их экспериментального действия продолжались от двух до десяти лет. Например, в Нидерландах эксперимент продолжался шесть лет. В Республике Чехия общественные работы были сразу же введены в масштабах всей страны, что затруднило их практическую реализацию. Как это часто бывает в Восточной Европе, исходили из ложного предположения о том, что после создания надлежащего законодательства все будет развиваться само собой и не потребует создания необходимой инфраструктуры для развития общественных работ, в частности финансирования. Законодательство является лишь первым шагом для практики альтернативных наказаний. Необходимо создание организационных структур и укомплектование их профессиональными кадрами. В Англии и Уэльсе исполнение общественных работ возложено на отделы общественных работ службы probation¹, в Шотландии приговоры к общественным работам реализуются местными органами по решению социальных проблем, в Швеции — сотрудниками Национальной администрации тюрем и службы probation.

¹ Служба probation — специальная государственная служба, исполняющая уголовные наказания без изоляции осужденного от общества, в том числе общественные работы, probation и др.

Целями уголовного наказания в виде общественных работ в зарубежных странах являются: собственно наказание — лишение правонарушителя свободного или личного времени; компенсация — нарушитель должен компенсировать обществу причиненный ущерб; исправление — работа может дать новые навыки и способствовать контактам нарушителя с законопослушными гражданами, которые организуют работу в общине и осуществляют за ней надзор; общественное порицание с возможностью последующей реинтеграции — местная община знает о наказании и видит его исполнение, однако у нарушителя есть возможность восстановить свое доброе имя.

Количество часов, которые правонарушитель должен отработать на благо местной общины, в разных странах обычно колеблется в пределах 20—400 часов, исключение здесь составляет Чехия (от 50 до 800 часов).

В Англии и Уэльсе общественные работы назначаются на срок от 40 до 240 часов (для лиц в возрасте 16 лет — до 120 часов). Осужденный обязан отчитываться перед сотрудниками службы пробации, полностью отработать установленное количество часов и информировать сотрудника о месте жительства, ему предписывается один раз в неделю посещать место общественной работы — являться вовремя, в рабочей одежде, не употреблять алкоголь и наркотики. День недели и время работ в промежутке от 9 утра до 15-30 определяется по согласованию с осужденным сотрудниками службы пробации. Условия исполнения наказания: обязанности и права осужденного, уважительные причины отсутствия на работе (болезнь, семейные обстоятельства и др.), ответственность за нарушения оформляются в письменной форме и подписываются осужденным и сотрудником службы пробации¹.

Общественные работы проводятся группами осужденных по пять-шесть человек под наблюдением сотрудника. Основными видами являются бесплатные работы по уборке улиц, парков, скверов и других общественных мест, ремонту, покраске и др. После выполнения подобных работ по крайней мере в течение 21 часа осужденный под контролем сотрудника может быть направлен в дом инвалидов либо

¹ Хуторская, Н. Б. Некоторые приемы и методы работы сотрудников службы пробации Великобритании по исполнению общественных работ // Содействие становлению механизма реализации альтернативных мер наказания в Российской Федерации. М., 2002. С. 33—35.

престарелых, больницу для оказания помощи и ухода за гражданами, т.е. для выполнения социальной работы.

На постсоветском пространстве впервые общественные работы были введены в Латвии (1999 г.), где за первые три года исполнения их доля в структуре уголовных наказаний выросла с 1,4 почти до 10%. Не менее успешно общественные работы применяются в Азербайджане и Казахстане (введены в 2000 г.), на Украине (2001 г.).

На территории бывшего Советского Союза принимают-ся и иные меры по сокращению численности лиц, отбывающих лишение свободы. Так, с 1 января 2003 г. в Казахстане было введено в правоприменительную практику уголовное наказание в виде ограничения свободы. Оно состоит в наложении на осужденного судом определенных обязанностей, ограничивающих его свободу, и отбывается по месту жительства осужденного без изоляции от общества на срок от одного года до пяти лет под надзором уголовно-исполнительной инспекции. Суд, назначая наказание в виде ограничения свободы, возлагает на осужденного обязанности: не менять постоянного места жительства, работы или учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции, не посещать определенные места, в свободное от учебы и работы время не покидать места жительства, не выезжать в другие местности без разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Суд может возложить на осужденного к ограничению свободы исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению: пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем, осуществлять материальную поддержку семьи и др. В случае злостного уклонения от отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция представляет в суд материалы о замене ограничения свободы лишением свободы¹.

Таким образом, отмеченные общие тенденции и проблемы, существующие в сфере исполнения уголовных наказаний зарубежных странах, сходны с российскими. Поэтому изучение опыта исполнения наказаний в странах как дальнего, так и ближнего зарубежья имеет не только познаватель-

¹ Пасмаков, П. Н. Развитие наказания без изоляции осужденного от общества в Казахстане. Проблемы и перспективы // Альтернативные санкции в российской уголовной юстиции: факторы успеха : сб. материалов межд. конференции, Москва — Виноградово, 5—7 июня 2003 г. М., 2003. С. 166, 167.

ное значение, но и практическое: при взвешенном подходе отдельные пути решения стоящих перед УИС проблем могут быть использованы и в отечественной законодательной и правоприменительной практике.

Литература

Дворянсков, И. В., Сергеева, В. В., Баталин, Д. Е. Альтернативы тюремному заключению в странах Западной Европы, США и России. М.: PRI, 2003.

Ноянова, О. Е. Международные стандарты общения осужденных к лишению свободы с внешним миром и их реализация в российском законодательстве. Уфа, 2001.

Пертли, В. А. Реализация международных стандартов по обращению с осужденными в России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 4.

Справочник члена Совета визитеров Великобритании. Пер. с англ. М.: МХГ, 2005.

Хуторская, Н. Б. Европейское пенитенциарное сотрудничество // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 4.

Алфавитно-предметный указатель¹

А

Адвокат 12, 69, 89, 158, 175, 185

Администрация

организаций, учреждений, где отбывают наказание осужденные 33, 34, 40, 43, 53, 55, 104, 173

учреждений и органов, исполняющих наказание 11, 12, 14, 15, 17, 20, 22, 24, 48, 50-53, 56, 60, 70, 75, 79, 82, 89-91, 96, 100, 103, 104, 111, 129, 173, 180, 181, 184, 186

Акты:

начальника исправительного учреждения 82

нормативные правовые 4, 5, 11, 12, 21, 54, 60, 76, 82, 83, 101, 182, 187

об амнистии 7

помилования 7

судебные 38

Альтернативная гражданская служба 33

Амнистия 7, 172, 175

Арест 68-72

Арест в дисциплинарном порядке 168

Арест в отношении осужденных военнослужащих 149-154

Арест как административное взыскание 42

Арестный дом 68, 70

Б

Бандероли 69, 90, 94, 118, 121, 123, 125, 129, 131, 133, 137, 158, 170

Бедствие стихийное 85, 97, 162

Безопасность осужденных 24, 68, 73, 81, 82, 84, 127, 156

Безработный 42

Беременность осужденной 26, 42, 49, 175, 177

пособия по беременности 98

Беспорядки массовые 85, 86

Библиотека исправительного учреждения 95

Благодарность 57, 59, 71, 113, 114, 119, 138, 167

Болезнь, заболевание осужденного 68, 81, 172, 174, 175

Больные 90

осужденные, больные алкоголизмом, наркоманией, открытой формой туберкулеза, токсикоманией, ВИЧ-инфицированные, не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания 18, 42, 76, 96, 97, 101

осужденные, больные инфекционными заболеваниями 80
тяжело больные осужденные 14, 26, 42, 49

Брачно-семейные отношения 185

Буйство 86

Бытовое устройство 47, 54, 97, 142, 180, 182

¹ Указаны номера статей УИК РФ.

Бюджет 44, 50, 117, 143

В

Ведомственный контроль 21

Вещества 50, 82

Вещи 82, 173

Взыскание

в виде предупреждения 46, 58

взыскание штрафа 31

отсутствие взысканий 122, 132

снятие взысканий 57, 71, 113,

119, 138, 167

Видеосъемка — см. Кино-,

фото- и видеосъемка

Виды исправительных учреждений 74, 78

Военная служба 5, 33

Военнослужащие осужден-

ные 5, 16, 61, 143-171, 174, 187

Военный комиссариат 33, 61, 188

Воздействие

исправительное 8

общественное 9

Возмещение

вреда 28

расходов 107

ущерб 98, 102

Воинское звание 143, 154

Воинские уставы 170, 171

Воинские части см. Дисципли-
нарная воинская часть

Воспитатели отделений 138

Воспитательная работа 9, 33, 39, 43, 54, 56, 109, 110, 146, 165, 180

Воспитательные колонии см.
Колонии воспитательные.

Врач 186

Вред 86

Время

болезни 42

рабочее 42, 104

Выговор 58, 71, 115, 117, 119, 138, 168

Выезд 48, 50, 97, 162

Г

Газеты 95

Гарнизон 16

Гауптвахта 16, 149, 151, 168

Генеральная прокуратура Российской Федерации 5, 24, 50, 82

Генеральный прокурор Рос-
сийской Федерации 22, 85, 77¹, 184

Гигиены требования 11

Глава органа местного управ-
ления 24

Главы правительств субъектов Российской Федерации 24

Госпиталь 170

Государственная Дума Феде-
рального Собрания Россий-
ской Федерации 24

Государственные служащие 38

Граждане

иностранные 10, 12, 73

Российской Федерации 179

Гражданско-правовые отно-
шения 185

Группировки осужденных 11

Гуманизм 8

Д

Действие уголовно-исполни-
тельного законодательства
в отношении военнослу-
жащих 5

в пространстве и во времени 6

Декларации международных
организаций 3

Демократизм 8

Денежные

переводы 88, 91

пособия 181

премии 57, 113, 167

содержание 143, 144, 154

средства 51

Деньги 51, 69, 82, 88, 113, 119, 121, 123, 125, 129, 133, 138, 157, 159, 173, 181

Депутаты 24
Дипломатические представительства 12
Дисциплинарная воинская часть 16, 36, 143, 155-171
Дисциплинарный изолятор 92, 93, 134, 137
водворение 58, 60, 136, 137
досрочное освобождение 134, 137
Дисциплинарный штраф 115, 117
Договоры международные Российской Федерации 3, 10
Документы
исполнительные 44, 107
связанные с исполнением наказания 34, 37, 61, 188
удостоверяющие личность осужденного 50, 129, 173
Должностное лицо 13, 15, 16, 21, 24, 61, 85, 119, 138
Дома инвалидов и престарелых 180
Дома ребенка 80, 100, 107, 117
Домашний арест 42
Дополнительные виды наказаний 61
Досмотр 50, 82, 90
Досрочное снятие ранее наложенного взыскания *см. Меры поощрения и взыскания*
Доходы 32, 44, 107

Е

Европейский суд по правам человека — 91
Единые помещения камерного типа 92-94, 111, 117, 118

Ж

Жалобы 12, 15, 20, 82
Женщины 73, 78, 113, 121
беременные 88, 90, 99, 100, 106, 107, 117, 130, 175, 177, 181
имеющие детей 88, 90, 97, 99, 100, 107, 117, 130, 177, 181

Жестокое обращение 3, 12
Жилищно-бытовые условия 51, 55
Журналы 95

З

Забастовки 116
Задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации 1
Закон федеральный 4
Законодательство
гражданское 102
гражданско-процессуальное 31, 107
о труде 28, 40, 53, 102 - 105, 112, 129, 164
о социальной защите инвалидов 103
уголовное 10, 18, 55
уголовно-исполнительное 3, 5
уголовно-процессуальное 77, 140, 175
Законность 8
применения средств исправления 10
Законные интересы осужденных 1, 10, 82, 156
Замена
более мягким видом наказания 50, 113, 148, 167, 172, 174, 175, 178
исправительных работ другим видом наказания 46
обязательных работ другим видом наказания 29
ограничением свободы иного вида наказания 47, 48
ограничения свободы лишением свободы 48, 55
одного вида свидания другим 89
свидания телефонным разговором 89, 158
смертной казни пожизненным лишением свободы 126

телефонного разговора
свиданием 92
штрафа другим видом наказания 32
Запреты 40
Заработная плата 40, 42, 43, 44, 97, 107, 164
Захват заложников 86
Захоронение 186
Зачет времени
отбывания ареста
военнослужащими 153, 154
пребывания в дисциплинарной
воинской части 171
Заявления 12, 13, 15
Злостное нарушение установ-
ленного порядка отбывания
лишения свободы 116
Злостное неисполнение при-
говора суда 38
Злостное уклонение
от исправительных работ 46
от отбывания обязательных
работ 29, 30
от уплаты штрафа 32

И

Игры настольные 137
Изоляторы
дисциплинарные 14, 58, 60, 92, 93, 116, 134, 137
штрафные 14, 71, 92—94, 115-118
Изоляция 69, 82, 103, 184
Инвалиды, инвалидность 26, 42, 49, 88, 90, 97, 98, 103, 104, 106-108, 112, 117, 130, 172, 175, 180
Индивидуальные
средства гигиены 99
трудовая деятельность 103
Иностранные граждане *см.*
Граждане иностранные
Интервьюирование осужден-
ных 24
Исполнение наказаний 1, 4, 6, 10, 61

дифференциация и
индивидуализация 8
Исправительное учреждение
16, 36, 73, 74, 78, 79, 81
Исправительные колонии 74, 120-127
общего режима 120, 121
особого режима 124, 125
особого режима для осужден-
ных, отбывающих пожизнен-
ное лишение свободы 126, 127
строгого режима 122, 123
Исправительные работы 7, 16, 39-46, 173
Исправительный центр 16, 36, 47-60
Исправление осужденных 1, 2, 23, 103, 109-111, 156, 165
средства 9
степень 56, 108, 111, 112
Испытательный срок 187—190
Исчисление срока
исправительных работ — 42
лишения права занимать
определенные должности или
заниматься определенной де-
ятельностью 34—36
обязательных работ 27
ограничения свободы 49

К

Камеры одиночные 14, 92—94, 117, 118, 127, 131, 168, 184
Карантинное отделение 79
Кино-, фото- и видеосъемка
24
Кинофильмы 94, 136, 138
Книги 95
Колонии
воспитательные 74, 132—142
исправительные общего,
строгого, особого режимов 14, 74, 120-127
поселения 74, 128, 129
Командование, командир во-
инской части 16, 143, 145—148, 157-159, 165-167, 169, 187, 188

Комиссии, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания 24

Конвой 76, 97

передвижение без 69, 96, 121, 166

Конституция Российской Федерации 3

Контроль

администрации исправительных центров за осужденными 60

ведомственный 21

депутатов и членов комиссий 24

за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание 23, 28, 39, 44

за освобожденными от отбывания наказания 183

за поведением осужденных 25, 33, 39, 43, 60, 178

за соблюдением условий

отсрочки отбывания наказания осужденной женщиной 178

за поведением условно

осужденных 187—190

общественных объединений 23

органов государственной власти 19

за освобождаемыми от отбывания наказания 183

за поведением условно

осужденных 187—189

судебный 20

технические средства 83

Корреспонденция 91

Курирование 137

Л

Лекарственные средства 90

Лесбиянство 116

Лечебно-профилактические

учреждения 101, 118

Лечебные исправительные

учреждения 74, 80, 88, 101

Лечение 18, 102, 170

Литература 95

Лица без гражданства 10, 12, 73

Лицевой счет 88, 91, 98, 102, 107, 121, 123, 125, 131, 133, 159, 161, 166, 170, 173

Личная безопасность 10, 13, 68, 73, 81, 82, 84, 127, 156

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью 33—38

Лишение свободы 73—142

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград 61

порядок исполнения наказания в виде 33

М

Массовые беспорядки 86

Материально-бытовое обеспечение осужденных 51, 72, 76, 99, 100, 170

Материальная ответственность осужденного 102, 103

Материальное положение осужденного 44

Материально-техническая база 110, 142

Медико-санитарное обеспечение осужденных 52, 101

Медицинское

заклучение 12, 90, 100, 118, 175, 177

комиссия 18

обслуживание 72, 101

показания 137

помощь 12

учреждение 52, 78

Международно-правовые акты 3

Мероприятия культурно-зрелищные и спортивные 134, 135

Меры

административного или дисциплинарного взыскания 178
безопасности 86
медицинского характера 18
поощрения и взыскания 54, 57, 59, 60, 71, 103, 109, 113-115, 117, 119, 134, 137, 138, 167, 168, 169
пресечения 42
принуждения 8, 12
уголовно-правового характера 2, 7

Место

богослужения 14
воинского учета 61
жительства 26, 33, 37, 40, 46, 58, 60, 73, 177, 178, 180, 181, 187
захоронения 186
осуждения 73
отбывания лишения свободы 73
отбывания ограничения свободы 47, 48, 50, 58
отбывания содержания в дисциплинарной воинской части 155
работы 37, 39, 40, 44, 58, 60
службы 33
спальное 99

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации 52, 101
Министерство обороны Российской Федерации 5, 152, 155, 163, 164, 169, 171

Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации 108, 112

Министерство юстиции Российской Федерации 50, 52, 74, 75, 81, 82, 89, 90, 99, 101, 108, 111, 112

Мужеложство 116

Н

Надзор 50, 54, 60, 82, 83, 121, 129, 133, 156
прокурорский 22
санитарный 101
усиленный вариант 85

Наказание

места отбывания 39, 47, 68, 73
освобождение от отбывания 172-179
основания исполнения 7
принципы, порядок и условия исполнения 2
режим исполнения и отбывания 39-46, 82, 87, 120-127, 130-133,

учреждения и органы, исполняющие 16

Наркотиков употребление 116

Нарушения, злостные нарушения 58, 60, 83, 116, 117, 122, 176, 178, 190

Насилие 3

Начальник

гарнизона 170
исправительного учреждения 82, 89, 96, 97, 116, 117, 119, 121, 129, 131, 132, 135, 137, 139, 140, 142, 173, 175
исправительного центра 59
отряда 59, 119, 138
уголовно-исполнительной инспекции 190

управления внутренних дел 85

Неповиновения

групповые 85, 116
злостные 86
представителям администрации 116

Несовершеннолетние осужденные

выезд за пределы исправительного учреждения 97
досрочное освобождение от отбывания наказания 175
места отбывания лишения свободы 73, 74, 132

нормы материально-бытового обеспечения 72
обучение 141
освобождение от отбывания наказания 181
привлечение к труду 103
прогулка 69
продолжительность отпуска 104
раздельное содержание 69, 76, 80
удержания из заработной платы 107
улучшенные жилищно-бытовые условия 99
Нормы
вещевого довольствия 99
выработки 88, 104
жилой площади 51, 99
материально-бытового обеспечения 72, 139
международного права 3
питания 99, 139
поведения 11
рабочего времени 105

О

Образование

общее 9, 69, 112, 141
профессиональное 69, 108, 141

Обращения осужденных 15

Обучение заочное 50

Общежитие 50, 58, 96, 121, 123, 125, 129, 133

Обыск 50, 82

Объединения общественные 2, 23, 142, 165

Объяснения 12

Обязанности

администрации исправительного центра 54
администрации организаций, в которых осужденные отбывают наказание 28, 34, 43, 55
органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью 35

осужденных 10, 11, 26, 37, 40, 50, 82, 188

учреждений, исполняющих наказание 180

Обязательные работы 16, 25-30

Ограничение по военной службе 16, 143, 145, 147, 148

Ограничение свободы 47—60

Одежда и обувь 51, 76, 82, 99, 129, 156

Одиночная камера *см. Камеры одиночные*

Опасный рецидив *см. Рецидив, опасный рецидив, особо опасный рецидив*

Оперативно-розыскная деятельность 84

Оплата труда 28, 44, 99, 105, 107, 144, 164

Определение суда 7,

Опьянение алкогольное, наркотическое или токсическое 42, 46

Организации

международные 3
различных форм собственности 53

Органы

вышестоящие 21, 24

государственной власти 2, 19, 88

здравоохранения 52, 101

исполняющие наказание 2, 16, 23, 47

местного самоуправления 2, 12, 24, 25, 38, 39, 47, 87, 96, 112, 165, 180

опеки и попечительства 100

осуществляющие контроль за поведением условно осужденных 187

осуществляющие контроль и надзор 15

службы занятости 39, 40, 46, 180

социальной защиты 98, 180

финансовые и налоговые 44,
федеральные исполнительной
власти 4

Оружие 86

Освобождение

досрочное 173

от отбывания наказания 172,
174

от ограничения по военной
службе 148

по болезни 26, 42, 49, 175

условно-досрочное 20, 57, 113,
172, 175,

Основания

исполнения наказаний 7

освобождения от отбывания
наказания 172

Особо опасный рецидив см.

*Рецидиву опасный рецидив, осо-
бо опасный рецидив*

Осужденные

бывшие работники судов и
правоохранительных органов
80

злостно уклоняющиеся от
отбывания обязательных работ
29

злостные нарушители 74, 78,
115, 120, 122, 124, 127, 130, 132

имеющие взыскания 96

имеющие судимость 50, 69

освобожденные от работы по
болезни 99

отбывающие пожизненное
лишение свободы 126

отрицательно характеризу-
ющиеся 140

положительно характеризу-
ющиеся 78, 96

утратившие трудоспособность
98

Ответственность

за неисполнение обязанностей
администрацией 43

за неисполнение приговора
суда 38

осужденных 11, 38, 58

осужденных к исправитель-
ным работам 46

осужденных к обязательным
работам 29

условно осужденных 190

Отпуск

ежегодный 26, 40, 57, 97, 104,
162

по беременности и родам 175

**Отсрочка отбывания наказа-
ния** 26, 42, 49, 175, 177, 178

Охрана

здоровья осужденных 101

осужденных 24, 82, 103, 129,
133, 156, 170

труда 104, 164

усиленный вариант 85, 184

П

Паспорт 129, 173

Пенсии 12, 88, 98, 107

Пенсионное

обеспечение 98

удостоверение 173

Пенсионный фонд

Российской Федерации 107

Перевод осужденного

в безопасное место 13

в другую организацию или в

другой исправительный центр 55

в лечебно-профилактические
учреждения 118

в следственный изолятор или
тюрьму 77, 77¹

военнослужащего в другую
часть 145

злостных нарушителей 115

из одних условий отбывания

наказания в другие 87, 120,

122, 124, 127, 132, 166

из одного арестного дома в
другой 68

из одной колонии в другую 81,
140

на другой режим в тюрьме 130

на другую работу 129

Переводы денежные 91

Переводчик 12

Передачи 69, 90, 94, 100, 113, 114, 118, 121, 123, 125, 129, 131, 133, 137, 158, 170

Передвижение

без конвоя 69, 96, 121, 166

свободное 129

Переквалификация 40

Перемещение

осужденных 76

осужденных военнослужащих по службе 145

Переписка 12, 91, 160

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных 103

Персонал 11, 12, 84, 92, 156

Письма 91, 160, 185

Письменные принадлежности 95

Питание 51, 76, 99, 101, 118, 139

Побег 86, 102

Подарок 113, 167

Подготовка

военная 163

к освобождению 54

профессиональная 69

Пожизненное лишение свободы 73, 96, 97, 108, 112, 126, 127, 176

Положение чрезвычайное, особое, военное 85

Помещения

запираемые 123

камерного типа 14, 92—94, 111, 117, 118, 125

Помилование 7, 113, 126, 172, 176, 184, 185

Помощь

лечебно-профилактическая 52, 101

медицинская 12, 100, 101, 185

освобождаемым 6, 181

осужденным к ограничению

свободы 51

психологическая 12

санитарно-профилактическая 52, 101

социальная 111, 182

юридическая 12, 89, 158, 185

Порядок

злостное нарушение п. отбывания наказания 116

исполнения и отбывания

наказания 1, 2, 9, 11, 12, 25, 29, 33, 39, 50, 54, 69, 82, 122, 127,

132, 143, 152, 156

исполнения смертной казни 186

оказания помощи освобождаемым лицам 2

освобождения от наказания 2, 173

осуществления контроля 19

осуществления прав осужденных 12

представления к досрочному освобождению от отбывания

наказания 175

применения мер поощрения

и взыскания 59, 114, 116, 117, 137, 169

производства удержаний 44

Посещение учреждений и органов, исполняющих наказания 24

Пособия 12, 44, 88, 98, 181

Постановление суда 7

Посылки 69, 90, 94, 100, 113, 114, 118, 121, 123, 125, 129, 131, 133, 137, 158, 170

Права освобождаемых осужденных 182

Права осужденных 1, 10, 12, 82, 156

на вежливое обращение 12

на личную безопасность 13

на охрану здоровья 12

на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания наказания 12

на социальное обеспечение 12
приостановление 85

разъяснение осужденному 173

Правила

внутреннего распорядка 14, 26,
50, 51, 58, 79, 82, 93, 96, 97, 101,
103, 129, 131

исполнения наказаний и
обращения с осужденными 3
отбывания уголовных наказа-
ний осужденными военнотру-
довыми 5, 155, 157, 170

**Правительство Российской
Федерации** 99, 110, 142, 181

Правовая защита 10

Правовое положение

лиц, отбывших наказание 179
осужденных 10, 185

Предложения 12, 15

Предметы

запрещенные 50, 82, 157, 159
культы 14

медицинского назначения 90

Предписание о выезде 48

Предприятия 99, 103, 129, 141,
142

в районах Крайнего Севера
104

**Председатель Верховного
Суда Российской Федерации**
184

**Председатель Правительства
Российской Федерации** 24

Представитель власти 38

**Предупреждение как мера
взыскания** 46, 178, 190

**Президент Российской Феде-
рации** 24, 184

**Президенты субъектов Рос-
сийской Федерации** 24

Прекращение

исполнения наказания в виде
ограничения по военной служ-
бе 147

отбывания наказания 173

Привлечение к труду 70, 103,
106

Привод принудительный 11,
39, 188.

Приговор суда 7, 172

Призыв на военную службу
188

Приказ 143, 147

**Принудительные меры меди-
цинского характера** 18

Принципы

гуманизма 8

демократизма 8

дифференциации и
индивидуализации исполне-
ния наказаний 8

законности 8

исполнения наказаний 2

международного права 3

равенства осужденных перед
законом 8

рационального применения
мер принуждения 8

соединения наказания с
исправительным воздействи-
ем 8

уголовно-исполнительного
законодательства 8

Прогул 46

Прогулка 69, 77, 93, 113, 118,
121, 123, 125, 127, 131, 137, 185

**Продукты питания и предме-
ты первой необходимости** 69,
88, 99, 113, 118, 119, 121, 123,
125, 131, 133, 137, 138, 161, 166,
170, 181, 185

**Проживание совместное с
ребенком** 100

**Производственные (трудо-
вые) мастерские** 103

Прокурор 15, 24, 46, 48, 58, 85,
97, 131, 139, 159, 184, 186

Прокурорский надзор 22

Профессиональные

образование 55, 69, 108, 141
подготовка 9, 55, 69, 108, 141

Психические расстройства 18,
175

Пытки 3

Р**Работы**

по хозяйственному обслуживанию 70, 77, 96, 97, 131

с вредными или опасными условиями труда 88, 104
тяжелые 88, 104

Радиопередачи 94

Раздельное отбывание наказания 50, 69, 76, 80, 82, 128

Размер удержаний из заработной платы 40, 44

Распорядок дня 109

Расстрел 186

Регистрация 50, 129

Режим 9, 82

в дисциплинарной воинской части 156, 157, 164

общий и строгий в тюрьмах 130

особых условий 85

Религия, религиозная

литература 14,

обряды 14

объединения 158

Рецидив, опасный рецидив, особо опасный рецидив 73, 74, 78, 96, 97

Родители 69, 134, 135, 142

Родительские комитеты 142

Родственники 17, 75, 89, 91, 92, 94, 97, 100, 134, 135, 142, 158, 162, 167, 177, 178, 181, 185, 186

Розыск осужденных 39, 46, 48, 58, 84, 178

С

Самодетельные организации 111, 134

Санитарии требования 11

Санкция прокурора см. *Прокурор*

Свидания 69, 75, 77¹, 89, 97, 113, 114, 118, 121, 123, 125, 129, 131, 133, 137, 158, 166, 167, 185

Свободы осужденных 1, 10
вероисповедания о. 14

совести 14

Священнослужители 14, 118, 158, 185

Семья 50, 129

Следственные изоляторы 74, 77

Служащие

государственные 38

органов местного самоуправления 38

государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций 38

Смертная казнь 14, 73, 96, 126, 184-186

Совет

воспитателей отряда 132

коллектива исправительного учреждения 111

попечительский 142

Совет Федерации 24

Содержание под стражей 42

Спротивление персоналу 86

Состояние здоровья осужденных 55, 73

Средства

исправления осужденных 1, 6, 8, 9, 82, 155

массовой информации 24
применение 2

размер разрешенных к расходованию осужденными 88

специальные 86

Срок

ареста в дисциплинарном порядке осужденных военнослужащих, содержащихся в дисциплинарной воинской части 168

введения режима особых условий 85

выезда осужденных за пределы исправительного учреждения, дисциплинарной воинской части 97, 162

задержания осужденного, находящегося в розыске 30; 32; 48; 58

извещения суда о поступлении приговора об ограничении по военной службе 143
издания приказа об ограничении военнотружашаго по военной службе 143
испытательный при условном осуждении 187—190
на который осужденные водворяются в штрафной изолятор, переводятся в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры 71, 115, 153, 168
на который устанавливаются обязанности и запреты для осужденных 58
направления военнотружашаго, осужденного к аресту, на гауптвахту 151
направления для отбывания лишения свободы 75
нахождения осужденных в карантинном отделении 79
освобождения 173
освобождения по отбытию наказания 173
отбывания наказаний, после которого возможен перевод в другие исправительные учреждения 78
отбывания наказаний, после которого возможен перевод на другие условия отбывания наказания в исправительных учреждениях 120, 122, 124, 127
отбывания наказаний, после которого возможен перевод на другой режим в тюрьме 130
отбывания наказания 172
перевода в следственный изолятор 77¹
привлечения к исправительным работам 39
привлечения к обязательным работам 25

рассмотрения предложения, заявлений и жалоб осужденных 15
содержания в следственном изоляторе и в тюрьме 77, 77¹; 77²
сообщения в суд об исполнении приговора о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград 61
уплаты штрафа 31, 32
Суд 7, 16, 20, 24, 38, 48, 61, 77, 78, 175
Судебный
пристав-исполнитель 16, 31, 32
контроль 20
Судимость 50, 69, 179
Супруг 89, 158

Т

Телеграммы 91, 160
Телепередачи 94
Телефонный разговор 69, 71, 77¹, 89, 92, 118, 137, 138, 158, 167
Территория Российской Федерации 6
Технические средства надзора и контроля 83
Труд
общественно полезный 9
оплата 105, 106
осужденных 53, 55, 70, 103, 127, 129, 141, 164
условия 103
Трудовая книжка 34, 173
Трудовой договор 34
Трудовой конфликт 103
Трудовой стаж 104
Трудоустройство, трудовое устройство 39, 47, 54, 97, 142, 180, 182
Тюрьмы 74, 77, 103, 104, 109, 130, 131

У**Уведомление**

о мерах поощрения и взыскания 43

о месте отбывания наказания 17

уголовно-исполнительных инспекции 28

Увечье 28

Увольнение 34, 37, 39, 40, 43, 55

Уголовно-исполнительная инспекция 16, 25-29, 33-35, 37, 39-43, 46, 173, 177, 178, 187-190

Уголовно-исполнительная система (УИС) 16

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации 1, 2, 3, 5

задачи 1

принципы 8

содержание 2

структура 2

цели 1

Угроза

жизни и здоровью 12, 85

личной безопасности 13, 127

представителям администрации 116

Удержания

алиментов, подоходного налога, отчислений в Пенсионный фонд 107

из денежного содержания осужденных военнослужащих 143, 144

из заработной платы осужденных 40, 42, 43, 44, 107, 173

из пенсий 98

Уклонение

от воспитания ребенка 178

от обязанностей, возложенных судом 190

от отбывания наказания 43, 48, 97, 188

от постановки на учет 46

от работы 104

Уполномоченный по правам человека 24, 91

Условия

льготные 132—133, 175

материально-бытовые и санитарно-гигиенические 76
обычные, облегченные и строгие 87, 120-125, 127, 129, 131-133, 166, 175
содержания 69, 82
труда 53, 103.

Условия исполнения и отбывания наказания

в виде ареста 69

в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих 152

в виде исправительных работ 40, 43

в виде лишения свободы 87, 121, 123, 139

в виде обязательных работ 25, 29

в виде ограничения по военной службе 143

в виде ограничения свободы 54
в виде содержания в дисциплинарной воинской части 166

Условно-досрочное освобождение 20, 57, 113, 172, 175

Условно осужденные 187, 190

Учебно-воспитательный процесс 141

Учебно-материальная база 100, 163

Учебно-производственная (трудовая) мастерская 141

Учет

осужденных 25, 33, 39, 40, 49, 54

пола, возраста, состояния здоровья, специальности 103

рабочего времени 104

условно осужденных 188, 189

Училища профессионально-технические 141

Учреждения

консульские 12
медицинские 52
уголовно-исполнительной
системы 16

**Учреждения, исполняющие
наказания** 2, 12, 13, 16, 18, 23

Ущерб

возмещение 98
причинение 102

Ф

**Федеральная служба занято-
сти** 180

Федеральные

бюджет 117
государственные унитарные
предприятия 103
законы 2, 4, 10, 11, 22

Физическая сила 86

Финансовые средства 25, 28

Фотосъемка см. *Кино-, фото-
и видеосъемка*

Х

Ходатайство осужденного 15,
26, 31, 42, 44, 49, 78, 113, 175,
176, 184, 185

**Хранение запрещенных пред-
метов** 82, 157

Хулиганство мелкое 116

Ц

**Цели уголовно-исполнительно-
го законодательства Россий-
ской Федерации** 1

Цензура 15, 91

Ценные бумаги 82, 157, 173

**Центры трудовой адаптации
осужденных** 103

Ш

Школа общеобразовательная
141

Штраф 31-32

отсрочка и рассрочка уплаты
31

порядок исполнения наказа-
ния в виде 31

Штрафной изолятор 14, 71,
92-94, 115-118

водворение 71, 115, 116, 118

Э

Экзамены 112

Ю

Юридическая помощь 12, 69,
89, 158, 185

Я**Язык**

государственный 12
обращения 12
родной 12

Покупайте наши книги:

Оптом в офисе книготорга «Юрайт»:

140004, Московская обл., г. Люберцы, 1-й Панковский проезд, д. 1,
тел. (495) 744-00-12, e-mail: sales@urait.ru, www.urait.ru

В розницу: в интернет-магазине: www.urait-book.ru, e-mail: order@urait-book.ru,
тел.: (495) 742-72-12

в филиале: г. Москва, Олимпийский проспект, д. 16, подъезд № 1,
с/к «Олимпийский», торговое место 48, тел.: (495) 726-27-04, 688-30-11

Для закупок у Единого поставщика в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 г.

№ 94-ФЗ обращаться по тел. (495) 744-00-12, e-mail: sales@urait.ru, kea@urait.ru

Учебное издание

Уголовно-исполнительное право

Учебник для вузов

Ответственный редактор — профессор А. С. Михлин

Формат 84x108_{1/32}

Гарнитура «PeterburgC». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 22,68. Доп. тираж 1000 экз. Заказ № 3020

ООО «Высшее образование»

140004, Московская область, г. Люберцы, 1-й Панковский проезд, дом 1.

Тел.: (495) 744-00-12. E-mail: publish@urait.ru, www.urait.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленных диапозитивов в ОАО «ИПП «Правда Севера».
163002, г. Архангельск, пр. Новгородский, 32.

Тел./факс (8182) 64-14-54, тел.: (8182) 65-37-65, 65-38-78
www.ippps.ru, e-mail: zakaz@ippps.ru